新邵县高标准农田建设规划

（2021-2030 年）

新邵县农业农村局

邵阳市水利水电勘测设计院

二○二二年十二月

校　　核：陈海霏　吕　南

编写：李 杰　何杜杰　覃应垚　黄　睿

李 敏　伍忠才　蒋剑文　唐宇辉

姚 庆　金　盛

目录

前言 1
第一章 现实基础和发展形势 3
1.1 基础条件 3
1.2 高标准农田建设成效 29
1.3 建设经验 42
1.4 主要问题 42
1.5 有利条件 44
第二章 总体要求 47
2.1 指导思想 47
2.2 基本原则 47
2.3 建设目标 49
第三章 建设标准和建设内容 51
3.1 建设标准 51
3.2 建设内容 54
第四章 建设布局和建设任务 58
4.1 建设布局原则 58
4.2 分区建设重点 58
4.3 建设任务 62
第五章 重点示范工程 85
5.1 高标准农田区域示范工程 85
5.2 土壤改良与培肥示范工程 88
5.3 高效节水灌溉示范工程 88
5.4 绿色农田示范工程 89
5.5 数字农田示范工程 91

5.6 新邵县高标准农田示范区规划 92
第六章 建设监管和后续管护 94
6.1 强化质量管理 94
6.2 统一上图入库 95
6.3 规范竣工验收 96
6.4 加强后续管护 96
6.5 严格保护利用 98
第七章 环境影响和水土保持 100
7.1 环境影响分析及对策 100
7.2 水土保持 101
第八章 投资测算和资金筹措 102
8.1 投资测算 102
8.2 资金筹措 106
第九章 效益分析 108
9.1 经济效益 108
9.2 社会效益 108
9.3 生态效益 109
9.4 新邵县 2021-2030 年农田建设项目预期效益表 109
第十章 实施保障 111
10.1 加强组织领导 111
10.2 强化规划引领 112
10.3 加大科技支撑 112
附图: 115
附图 1: 新邵县高标准农田建设规划（2021-2030 年）--耕地分布图; 115

附图 2：新邵县高标准农田建设规划（2021-2030 年）--永久基本农田分布图；.....115
附图 3：新邵县高标准农田建设规划（2021-2030 年）--“两区”农田分布图；.....115
附图 4：新邵县高标准农田建设规划（2021-2030 年）--县域地形地貌图；.....115
附图 5：新邵县高标准农田建设规划（2021-2030 年）--已建高标准农田项目区分布图；.....115
附图 6：新邵县高标准农田建设规划（2021-2030 年）--县域骨干水源、灌排工程分布图；.....115
附图 7：新邵县高标准农田建设规划（2021-2030 年）--县域高标准农田建设重点区域、限制区域、禁止区域分布图；115
附图 8：新邵县高标准农田建设规划（2021-2030 年）--县域高标准农田建设分区图；.....115
附图 9：新邵县高标准农田建设规划（2021-2030 年）--新增建设项目布局图；.....115
附图 10：新邵县高标准农田建设规划（2021-2030 年）--改造提升项目布局图；.....115
附图 11：新邵县高标准农田建设规划（2021-2030 年）--示范项目布局图；.....115
附件：.....116
附件 1：《新邵县高标准农田建设规划（2021-2030 年）》公示及反馈意见的采纳情况；.....116
附件 2：新邵县政府对《新邵县高标准农田建设规划（2021-2030 年）》的批复；.....117

附件 3：新邵县农民参与《新邵县高标准农田建设规划（2021-2030 年）》编制的记录； 118

前言

高标准农田建设是巩固和提高粮食生产能力、保障国家粮食安全的关键举措，是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要保证，也是提升农业综合生产能力、加快农业农村现代化的必要途径。

新邵县位于邵阳市北部，湖南省中部，介于邵阳盆地和新涟盆地之间，地势南高北低，是湖南的农业大县，产粮大县，全县耕地面积 52.43 万亩，其中水田 38.64 万亩，多年来，粮食总产量稳定在 30 万吨以上，水稻的种植面积和产量位居全省第 47 名。“十二五”以来，新邵县委、县政府认真贯彻党中央、国务院及省委、省政府的决策部署，大力推进高标准农田建设，取得了显著成效。至 2020 年底，全县高标准农田保有量 37.26 万亩，同步实施高效节水灌溉 0.9 万亩，建成区域耕地质量平均提高 0.55 个等级，亩均粮食综合生产能力增加 10%以上。新邵县地貌类型多样，山地丘陵面积多，地块细碎情况较严重，随着高标准农田建设持续深入推进，建设选址、施工难度不断增大，建设任务愈发艰巨。加之此前部分已建的高标准农田投入偏低、标准不高，亟需进一步改造提升。因此，以永久基本农田、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区为重点，大力推进高标准农田建设，提高建设标准和提升耕地质量， 加快补齐农业基础设施短板，十分必要且紧迫。

为贯彻落实习近平总书记关于高标准农田建设重要指示批示精神，根据《国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》（国办发〔2019〕50 号）及湖南省农业农村厅办公室《关于加快推进全省高标准农田建设规划的通知》（湘农办函〔2022〕2 号）等有关要求，按照县委、县政府的决策部署，

统筹推进全县高标准农田建设，组织编制了《新邵县高标准农田建设规划（2021—2030 年）》（以下简称《规划》），为扛稳粮食安全重任作出更大贡献。

《规划》以《湖南省高标准农田建设规划（2021—2030 年）》为引领，在总结“十二五”“十三五”全县高标准农田建设成效与经验的基础上，充分结合全县各乡镇全面推进乡村振兴、加快推进农业农村现代化的实际需求，有效对接《新邵县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五远景目标纲要》、《新邵县国土空间总体规划（2021—2035 年）》、《新邵县水安全战略规划（2020—2035 年》等相关规划，并在此基础上，分析了当前全县高标准农田建设面临的形势，提出了今后一个时期高标准农田建设的总体要求、建设标准和建设内容、建设布局和建设任务、重点示范工程、建设监管和后续管护、环境影响和水土保持、投资测算和资金筹措、效益分析、实施保障等，是指导全县各乡镇规范有序开展高标准农田建设的重要依据。

规划期限为 2021-2030 年，规划基期为 2020 年，规划目标年为 2030 年。

第一章 现实基础和发展形势

新邵县委、县政府坚决贯彻党中央、国务院关于加强高标准农田建设的决策部署，坚持规划引领，强化政策支持，不断加大投入，形成农田建设持续高质量发展形势。按照《湖南省人民政府关于〈湖南省高标准农田建设规划〉的批复》(湘政函〔2014]103 号)，全县各乡镇各有关部门狠抓规划落实，通过实施农业综合开发、土地整治、农田水利建设、新增千亿斤粮食产能田间工程建设和土壤培肥改良等措施，持续推进高标准农田建设。2018 年机构改革以来，高标准农田建设力量得到有效整合，体制机制进一步理顺，在县级层面统筹整合资金，大力推进高标准农田建设，取得了显著成效，为保障粮食安全及重要农产品高产稳产提供了有力支撑。

1.1 基础条件

新邵县隶属于湖南省邵阳市，位于邵阳市北部，湖南省中部，介于邵阳盆地和新涟盆地之间，地势南高北低。资水纵贯全境。地理坐标为东经 111°08′~111°50′，北纬 27°15′~27°38′。东北靠涟源市，东南邻邵东市，南邻邵阳市区和邵阳县，西毗隆回县，北连新化县、冷水江市。与 7 个县、市接壤，县境线长 358.94 公里。东西 68.6 公里，南北 43.6 公里，总面积 1719 平方公里，根据新邵县第三次国土调查成果，新邵县下辖陈家坊镇、寸石镇、大新镇、巨口铺镇、龙溪铺镇、酿溪镇、坪上镇、雀塘镇、太芝庙镇、潭溪镇、小塘镇、新田铺镇、严塘镇 13 个镇；潭府乡、迎光乡 2 个乡；大形山林场、岱山林场、龙山林场 3 个林场。

根据第七次人口普查数据，截至 2020 年 11 月 1 日零时，新邵县常住人口为 61.3 万人，其中城镇人口 33.35 万人。新邵县 2020 年全县实现生产总值 1668595 万元，比上年增长 4.0%。

2020 年全县落实粮食种植面积 48673 公顷，实现粮食总产量 303568 吨，分别比上年 增长 0.03% 、0.02%。油料种植面积 8776 公顷， 油料总产量 16759 吨， 分别比上年增 长 0. 14%、0. 16%。水果总产量 79593 吨， 比上年下降 0.06%。蔬菜种植面积 12755 公 顷，蔬菜总产量 224107 吨，分别比上年增长 0.01%、0.02%。全年出栏肉猪 604700 头， 比上年下降 0.03%。出栏牛 25300 头，比上年增长 0.01%。出栏羊 78200 头，比上年 增长 0.06%。全年肉类总产量 48800 吨，其中猪肉产量 44800 吨,分别比上年下降 0.01%、 0.01%。禽蛋产量 2500 吨，比上年下降 0. 17%。水产品产量 11000 吨，比上年下降 0.08%。全县农产品加工企业达 486 家， 其中国家级及省级龙头企业 6 家。实现销售收入 961313 万元，实现利税 11110 万元。新增农田有效灌溉面积 1330 公顷，新增节水灌溉面积 133 公顷。全县农作物遭 受自然灾害面积 15953 公顷，其中成灾面积 12560 公顷。全年化肥施用量 14815 吨。

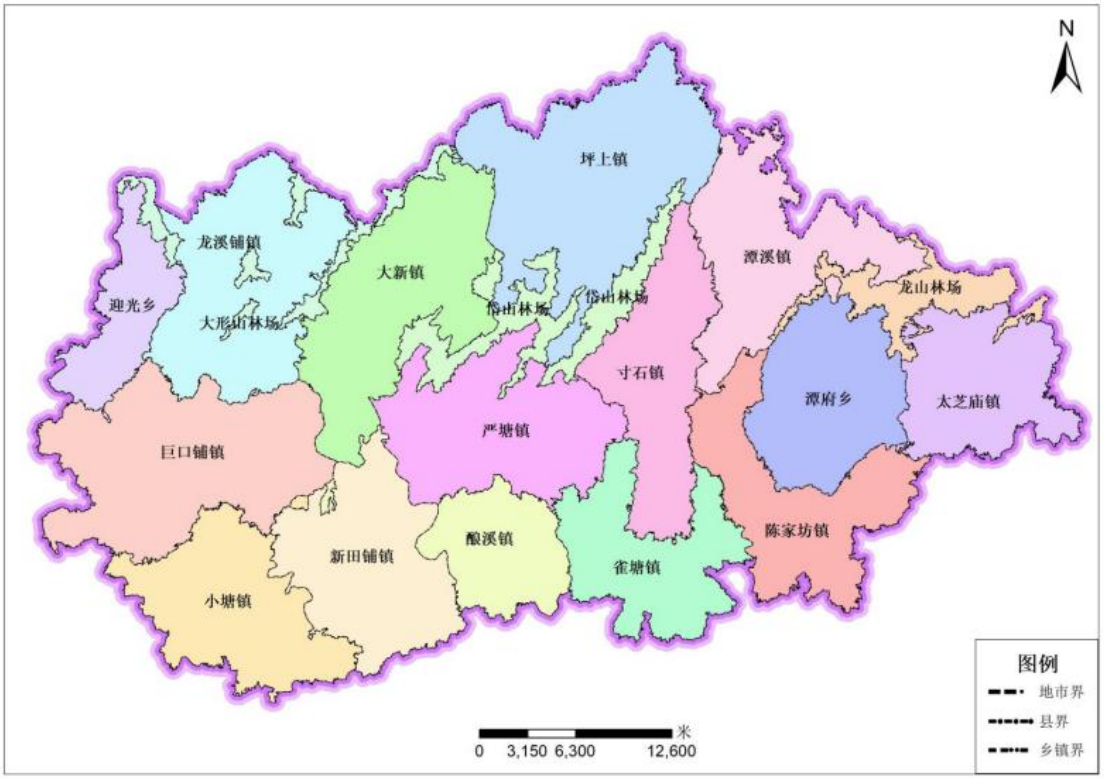


图 1. 1-1 新邵县行政区划图

1.1.1 地形地貌

新邵县位于湖南省雪峰山脉东侧，资江中上游,邵阳盆地和新（化）涟（源）盆地之间，新邵县地貌类型多样，山地丘陵面积多，呈北高南低，南向敞开，逐级递降 形态。境内资江、湘江两条水系纵贯，地表切割强烈，形成的山地、丘陵、平原、岗地等多种类型，俗称“八山半水一份田,半份道路和庄园”。境内主要山脉有天龙山、大形山、板竹山、川岩山、金龙山、朗概山和龙山，海拔千米以上山峰 136 个，其中较大的 31 座，最高峰为龙山岳坪峰，海拔 1513.6 米。

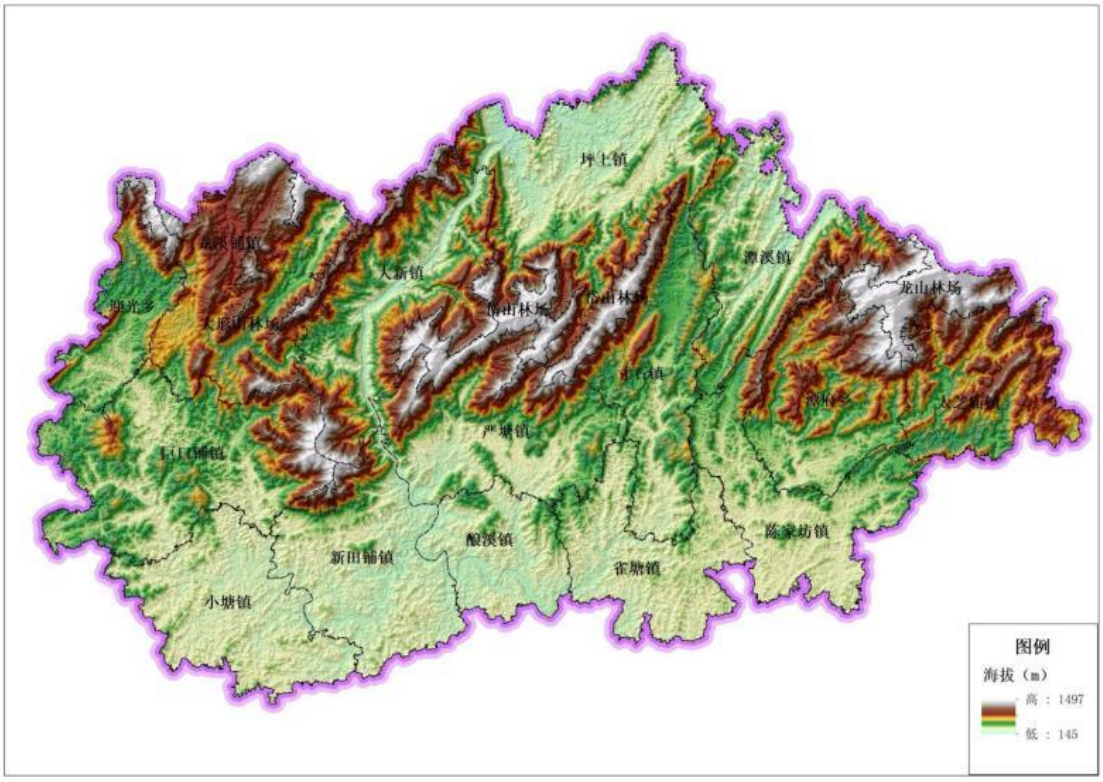


图 1.1-2 新邵县 DEM 图

1.1.2 水文气象

新邵县属中亚热带季风湿润气候，具有气候温暖湿润，光热充足，降雨较多，生长期较长的特点，适宜双季稻、春粮、油菜等多种农作物和柑桔、茶叶的生长，也适宜于中亚热带多针叶、阔叶林生长，还有利于养猪、养禽、养鱼等养殖业生产。但“三寒”冷害

（倒春寒、五月寒和寒露风）与夏秋干旱，对早稻育秧、红茹育苗、棉花播种、小麦灌浆成熟，晚稻的抽穗扬花等农业生产存在严重威胁，是影响新邵县农业生产稳定发展的不利因素。

全县年平均气温 16.6℃，主要农业区的年平均气温在 15.2～17.0℃之间，最冷一月，平均 5.1℃，极端低温-8℃，最热七月，平均 27.4℃，极端高温 38.8℃，全县多年平均降水量 1375.7mm，年蒸发量 1220mm，历年日平均气温稳定通过 10℃（县站海拔 220m）的天数为 242d，全年有效活动积温 5230.5℃；日平均气温稳定通过 0℃的天数为 269d，活动积温为 6089℃。全县无霜期在 247～258d 之间，平均 252d。全年日照时数在 1320～1807h，平均 1569.2h，平均日照率为 35%。

新邵县是冬夏季风必经之地，也是冷暖气团交锋激烈的地区，加之南靠南岭，西近云贵高原，常受静止峰的影响，雨量充沛，但时空分布不均，年际变化大，年内变化大，暴雨强度大。地区分布有差异。一年之中，以 12 月降水为最少，其次是元月，5 月份降水最多，6 月份比 5 月略减，7 月份则明显减少，8 月份比 7 月份的降水有所增加，9 月份比 8 月份又有减少，形成了新邵县 4～6 月的雨季、7～9 月旱季。在雨季中，降水量占全年降水量的 42.4%，有利防旱蓄水，但也造成早稻僵苗和小麦湿害；在旱季中，降水量只占全年的 23.7%，此时天气炎热，南风大，蒸发量大，作物处于旺盛生长时期，需水多，常导致干旱的发生。

湿度与蒸发全县平均为 84%；7 月的相对湿度最低，为 77%。全县多年平均蒸发量为 1220mm，南大于北。一年中以 7 月蒸发量最大，为 123.5mm，2 月蒸发量最少，只有 29.8mm。

1.1.3 植被类型

新邵县植物资源有被子植物 243 科 868 种，含乔木 86 科 336 种，灌木 50 科 147 种， 藤木 19 科 41 种， 草本 88 科 344 种； 裸子植物 7 科 42 种， 主要有马尾松、黄山 松、华山松、油松、雪松、黑松、杉木、柳杉、水杉、池杉、落羽杉、柏木、侧柏、 云柏、罗汉松、三尖杉、银杏等； 还有蕨类植物、菌类植物(蘑菇、草菇、平菇、金 针菇、木耳、茯苓、灵芝等) 以及苔藓、藻类等植物。新邵县自然植被以中亚热带常 绿阔叶林为主， 并有部分热带林成分。随着海拔高度变化， 植被垂直差异明显。除农 业植被外，主要有常绿阔叶林， 常绿、落叶阔叶混交林， 落叶阔叶林，针叶、阔叶混 交林， 针叶林， 竹林， 灌丛， 草丛 8 个群落类型， 9 个群系型， 24 个群丛。原始植被 无存，分布上的连续性与完整性被打乱，相互参杂，群落界限不很明显。

1.1.4 耕地类型及其分布情况

1.1.4.1 土地利用状况

据新邵县第三次国土调查成果，新邵县土地面积共计 171932.56 公顷，其中，林地面积最大，达 114547 公顷，占比 66.62%；耕地面积 34951.11 公顷，占全县土地面积的 20.33%；园地 1697.29 公顷，占比 0.99%；草地 411.22 公顷，占比 0.24%；商业服务业用地 92.86 公顷，占比 0.05 %；工矿用地 857.79 公顷，占比 0.5%；住宅用地 10031.26 公顷，占比 5.83%；公共管理与公共服务用地 465.74 公顷，占比 0.27%；特殊用地 154.04 公顷，占比 0.09%；交通运输用地 3344.03 公顷，占比 1.94%；水域及水利设施用地 5241.13 公顷，占比 3.05%；其他土地 139.14 公顷，占比 0.08%。

表 1-1　新邵县地类面积表　　单位：公顷，　%

土地类型			面积	比例
农用地	耕地	水田	25760.61	14.98
		旱地	9190.5	5.35
		小计	**34951.11**	**20.33**
	园地		1697.29	0.99
	林地		114547	66.62
	草地		411.22	0.24
建设用地	商业服务业用地		92.86	0.05
	工矿用地		857.79	0.5
	住宅用地		10031.26	5.83
	公共管理与公共服务用地		465.74	0.27
	特殊用地		154.04	0.09
	交通运输用地		3344.03	1.94
	水域及水利设施用地		5241.13	3.05
未利用地	其他土地		139.14	0.08
总计			**171932.56**	**100**

1.1.4.2 基本农田分布

新邵县全县 17 个乡 (镇、林场) 级行政区均有基本农田分布，全县基本农田总面积为 44.75 万亩。基本农田总面积在 4 万亩以上 的乡镇主要为小塘镇、陈家坊镇和巨口铺镇、新田铺镇和坪上镇共 5 个乡镇； 基本农田总面积在 2~4 万亩范 围内的乡镇主要为龙溪铺镇、雀塘镇、寸石镇、严塘镇、潭溪镇共 5 个乡镇； 基本农田总面积在 2 万亩以下 的乡镇主要为大新镇、迎光乡、潭府乡、太芝庙镇、酿溪镇、大形山林场、龙山林场。

下图 1.1-3 为新邵县基本农田田块分布图:

下表 1-2 为新邵县各乡镇（林场）基本农田面积统计表:

表 1-2　　**新邵县各乡镇（林场）基本农田面积统计表**

序号	乡镇名称	永久基本农田面积（万亩）
1	小塘镇	5.44
2	陈家坊镇	4.92
3	巨口铺镇	4.52
4	新田铺镇	4.29
5	坪上镇	4.21
6	龙溪铺镇	3.38
7	雀塘镇	3.32
8	寸石镇	2.82
9	严塘镇	2.69
10	潭溪镇	2.28
11	大新镇	1.74
12	迎光乡	1.67
13	潭府乡	1.57
14	太芝庙镇	0.94
15	酿溪镇	0.93
16	大形山林场	0.04
17	龙山林场	0.01
18	合计	44.75

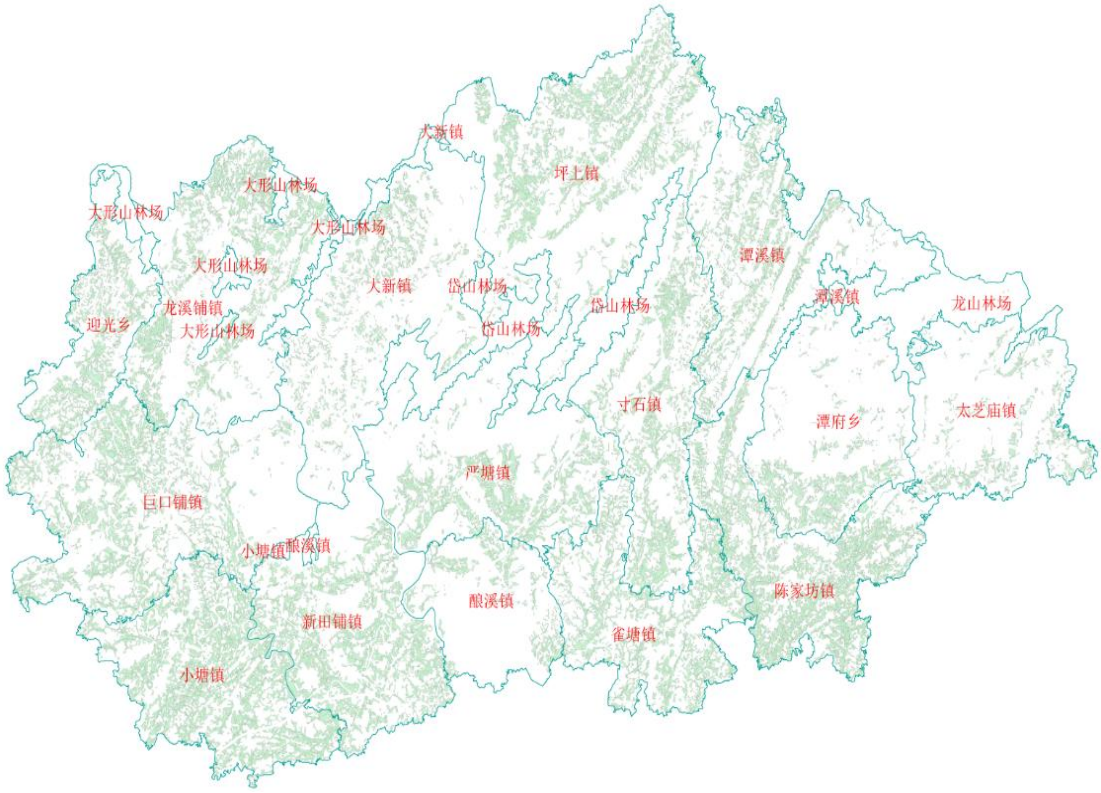


图 1.1-3　　新邵县基本农田地块分布图

1.1.4.3 粮食生产功能区和重要农产品生产保护区分布

新邵县全县 15 个乡 (镇、林场) 级行政区均有“两区”地块分布，全县“两区”地块总面积为 43.08 万亩。“两区”地块总面积在 4 万亩以上 的乡镇主要为小塘镇、陈家坊镇和巨口铺镇、新田铺镇和坪上镇共 5 个乡镇; “两区”地块总面积在 2~4 万亩范 围内的乡镇主要为龙溪铺镇、雀塘镇、寸石镇、严塘镇、潭溪镇共 5 个乡镇; 基本农田总面积在 2 万亩以下 的乡镇主要为大新镇、迎光乡、潭府乡、太芝庙镇、酿溪镇、大形山林场、龙山林场。

下图 1.1-4 为新邵县“两区”地块分布图:

下表 1-3 为新邵县各乡镇（林场）“两区”地块面积统计表:

表 1-3 **新邵县各乡镇（林场）“两区”地块面积统计表**

序号	乡镇名称	两区地块面积（万亩）
1	小塘镇	5.41
2	陈家坊镇	4.76
3	巨口铺镇	4.45
4	新田铺镇	4.25
5	坪上镇	4.17
6	龙溪铺镇	3.01
7	雀塘镇	2.98
8	寸石镇	2.94
9	严塘镇	2.72
10	潭溪镇	2.04
11	大新镇	1.91
12	迎光乡	1.89
13	潭府乡	1.34
14	太芝庙镇	0.62
15	酿溪镇	0.60
18	合计	43.08

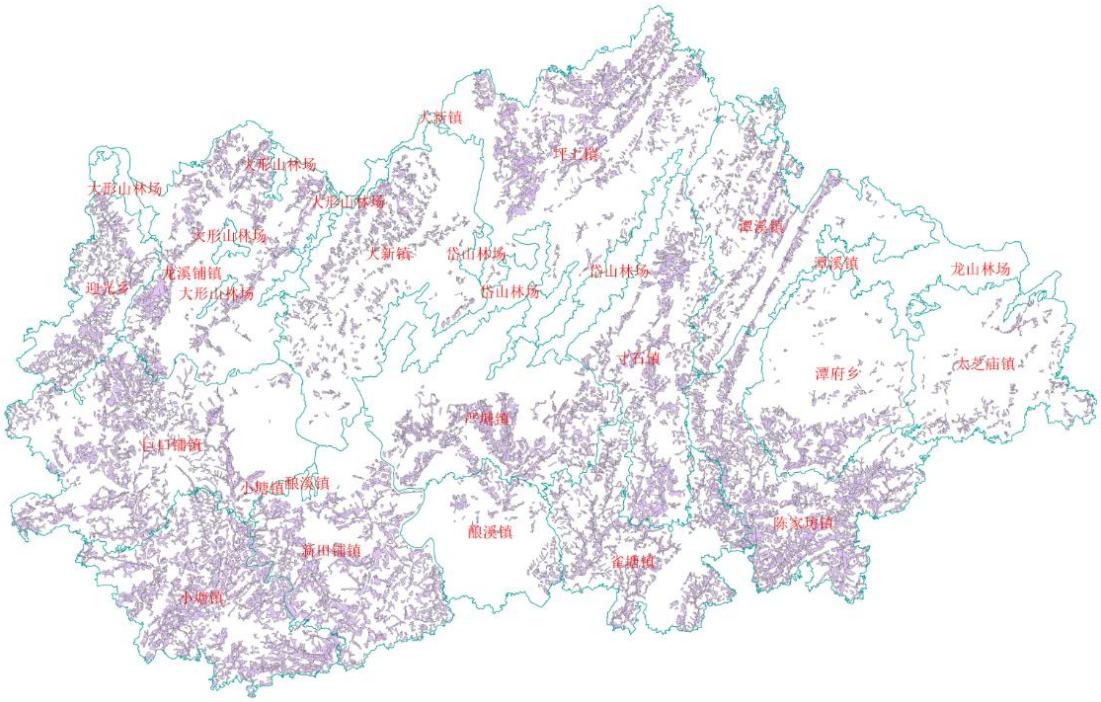


图 1.1-4　　新邵县“两区”地块分布图

1.1.4.4 耕地类型与面积

新邵县全县耕地总面积为 34951.11 公顷，其中以水田为主，面积为 25760.61 公顷，占 比达 73.70%；其次为水田，面积为 9190.50 公顷，占比为 26.30% 。具体见下表 1-4。

表 1-4　　**新邵县耕地类型**　　单位：公顷，％

一级地类	二级地类	面积	比例
耕地	水田	25760.61	73.70
	旱地	9190.50	26.30
	小计	**34951.11**	**100**

1.1.4.5 耕地分布情况

新邵县全县 18 个乡 (镇、林场) 级行政区均有耕地分布。耕地总面积在 3000 公顷以上 的乡镇主要为小塘镇、陈家坊镇和巨口铺镇等乡镇； 耕地总面积在 2000~3000 公顷范 围内的乡镇主要为龙溪铺镇、雀塘镇和寸石镇等乡镇；耕地总面积在 1000~2000 公顷 范围内

的乡镇主要为潭溪镇、大新镇和迎光乡等乡镇；耕地总面积在1000公顷以下 的乡镇主要为太芝庙镇、大形山林场、龙山林场和岱山林场。

从耕地面积组成来看，水田总面积在2000 公顷以上的乡镇主要为小塘镇、坪上 镇和陈家坊镇等乡镇；水田总面积在1000~2000公顷范围内的乡镇主要为雀塘镇、龙 溪铺镇和严塘镇等乡镇；水田总面积在1000 公顷以下的乡镇主要为迎光乡、酿溪镇 和潭府乡等乡镇。

旱地总面积在700公顷以上的乡镇主要为巨口铺镇、陈家坊镇、龙溪铺镇和新田 铺镇；旱地总面积在600~700公顷范围内的乡镇主要为小塘镇、寸石镇和大新镇等乡 镇；旱地总面积在600公顷以下的乡镇主要为严塘镇、太芝庙镇和潭府乡。详见下表1-5。

表 1-5　新邵县耕地分布情况表　　单位：公顷，%

乡镇名称	耕地总面积	各乡镇占总耕地的比例	水田	旱地
陈家坊镇	3572.79	10.22	2579.69	993.1
寸石镇	2151.3	6.16	1497.55	653.75
大新镇	1651.01	4.72	1006.07	644.94
大形山林场	26.36	0.08	0.83	25.53
岱山林场	0.22	0	0	0.22
巨口铺镇	3413.85	9.77	2330.23	1083.63
龙山林场	13	0.04	3.77	9.23
龙溪铺镇	2743.04	7.85	1909.1	833.94
酿溪镇	1211.14	3.47	904.34	306.8
坪上镇	3260.54	9.33	2626.22	634.33
雀塘镇	2567.04	7.34	1952	615.05
太芝庙镇	776.18	2.22	431.88	344.3
潭府乡	1217.01	3.48	890.41	326.59

表 1-5　新邵县耕地分布情况表　　单位：公顷，%

乡镇名称	耕地总面积	各乡镇占总耕地的比例	水田	旱地
潭溪镇	1808.65	5.17	1187.01	621.64
小塘镇	3838.69	10.98	3149.5	689.2
新田铺镇	3309.39	9.47	2576.76	732.62
严塘镇	2084.89	5.97	1735.42	349.47
迎光乡	1306	3.74	979.83	326.17
总计	**34951.11**	**100**	**25760.61**	**9190.5**

将新邵县耕地数据叠加其行政区位图进行分析，新邵县的耕地主要分布在新邵县 的南部和西部，中部和东部耕地较少。巨口铺镇、陈家坊镇、龙溪铺镇和新田铺镇旱 地面积分布较多；小塘镇、坪上镇、陈家坊镇和新田铺镇水田面积分布较多；其中，岱山林场耕地均为旱地，无水田分布。具体见图 1.1-5。

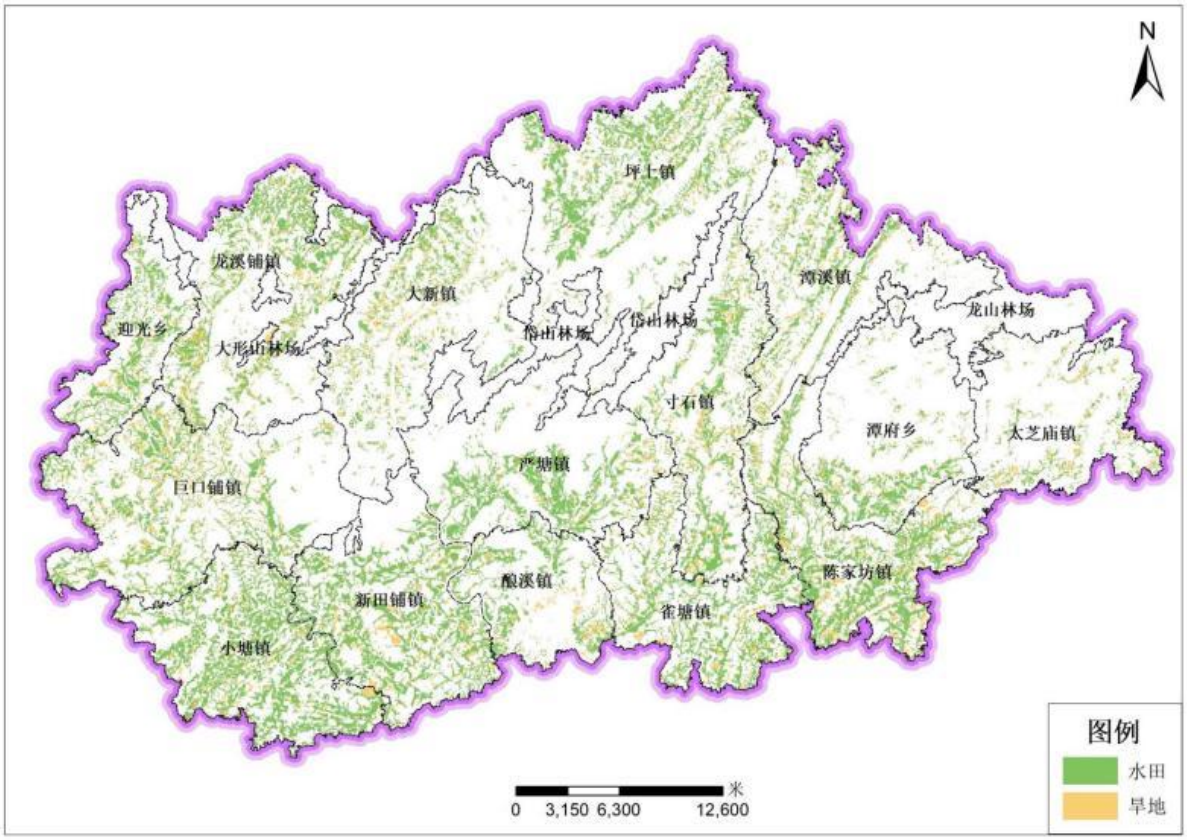


图 1.1-5 新邵县耕地分布图

1.1.4.6 耕地土壤类型

新邵县土壤成土母质主要为石灰岩风化物、砂岩风化物、板页岩风化物、近代河 流冲积物和湖积物、紫色砂页岩风化物、花岗岩风化物、第四纪红色黏土。土壤类型 涉及潮土、红壤、黄壤、红色石灰土、黑色石灰土、紫色土和水稻土 7 个土类， 14 个 亚类， 49 个土属， 91 个土种。

1.1.4.7 耕地质量等级及分布情况

根据耕地质量等级划分指数标准， 新邵县耕地质量等级综合指数在 4.91-4.93 之间，全县耕地质量平均等级为 4.91 等，其中 4 等地所占比例最大，面积为 5601.69 公顷，所占全县耕地总面积的 16.03%，10 等地所占比例最小，面积为 1381.45 公顷，所占全县耕地总面积 3.95%; 水田的质量平均质量等级为 4.12 等，其中 4 等地所占比例 最大，面积为 5098.66 公顷，10 等地所占比例最小，面积为 431.89 公顷; 旱地的质量 平均质量等级为 7.12 等，其中 6 等地所占比例最大，面积为 2097.13 公顷，旱地无 1- 3 等地分布。详见图 1.1- 6。

从耕地质量等级的空间分布上看， 全县耕地主要呈现南高北低的态势，其中 1-5 等地主要分布在新邵县的南部地区; 6-8 等地主要分布在新邵县的西部地区和东部地 区; 9 等地主要分布在新邵县的西北部地区和东南部地区; 10 等地主要分布在新邵县 的西北部地区，详见下图 1.1-7。

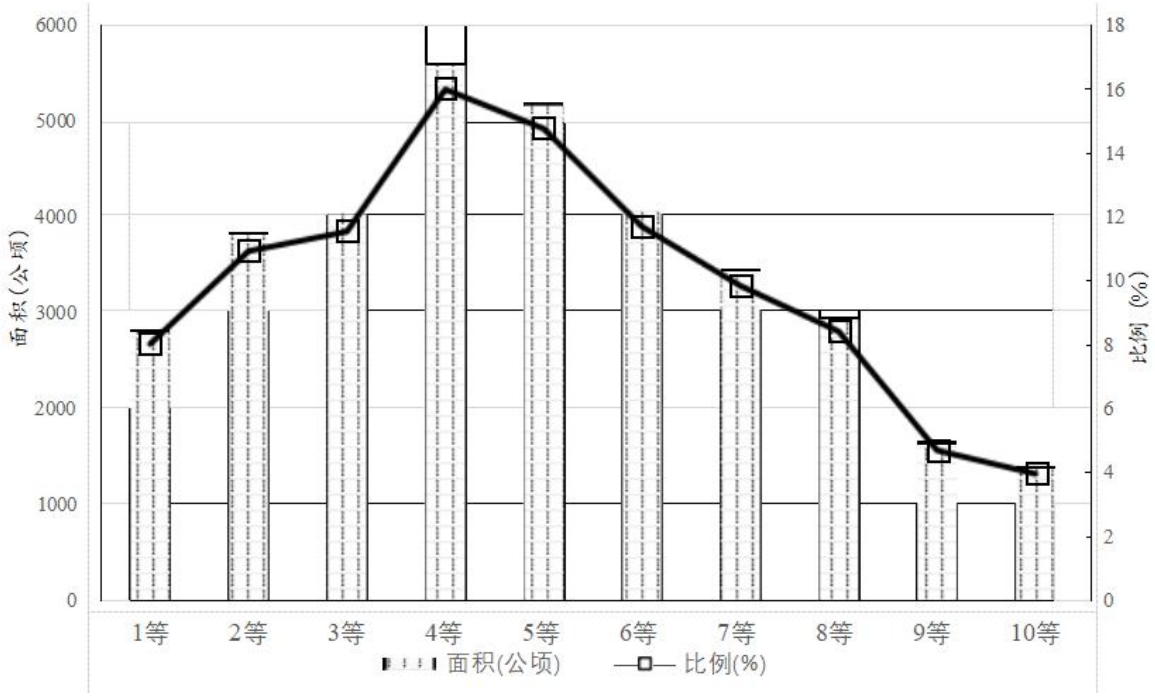


图 1.1-6 新邵县耕地质量等级面积比例图

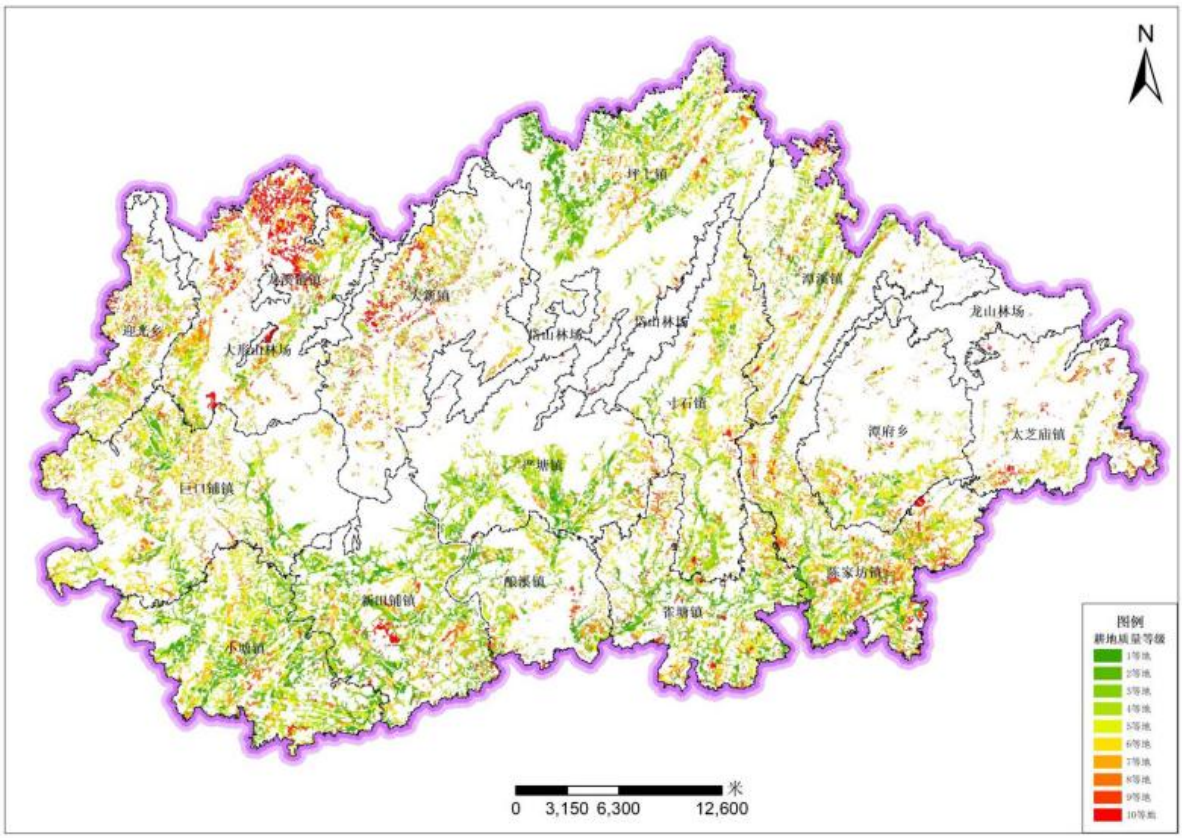


图 1.1-7 新邵县耕地质量等级空间分布图

1.1.4.8 高产、中产、低产耕地分布情况

新邵县耕地图斑地类面积为 34951.11 公顷，其中中产耕地所占比例较大，面积为 14868.68 公顷，所占全县耕地总面积的 42.54%；低产量耕地所占比例最小，面积为 9410.14 公顷，所占全县耕地总面积 26.92 %。耕地等级面积比例见表 1-6。

表 1-6　全县耕地高中低产田面积占比情况　　单位：公顷，　%

产量等级	水田		旱地		耕地	
	面积	本类型比例	面积	本类型比例	面积	本类型比例
高产地	10672.29	41.43	0	0	10672.29	30.53
中产地	11303.61	43.88	3565.07	38.79	14868.68	42.54
低产地	3784.7	14.69	5625.44	61.21	9410.14	26.92
总计	**25760.61**	**100**	**9190.5**	**100**	**34951.11**	**100**

从高中低产田空间分布上看，全县耕地主要呈现南高北低态势，其中高产耕地主 要分布在新邵县的南部及坪上镇北部；中产耕地和低产耕地较为均匀分布在全县范围 内，详见下图。

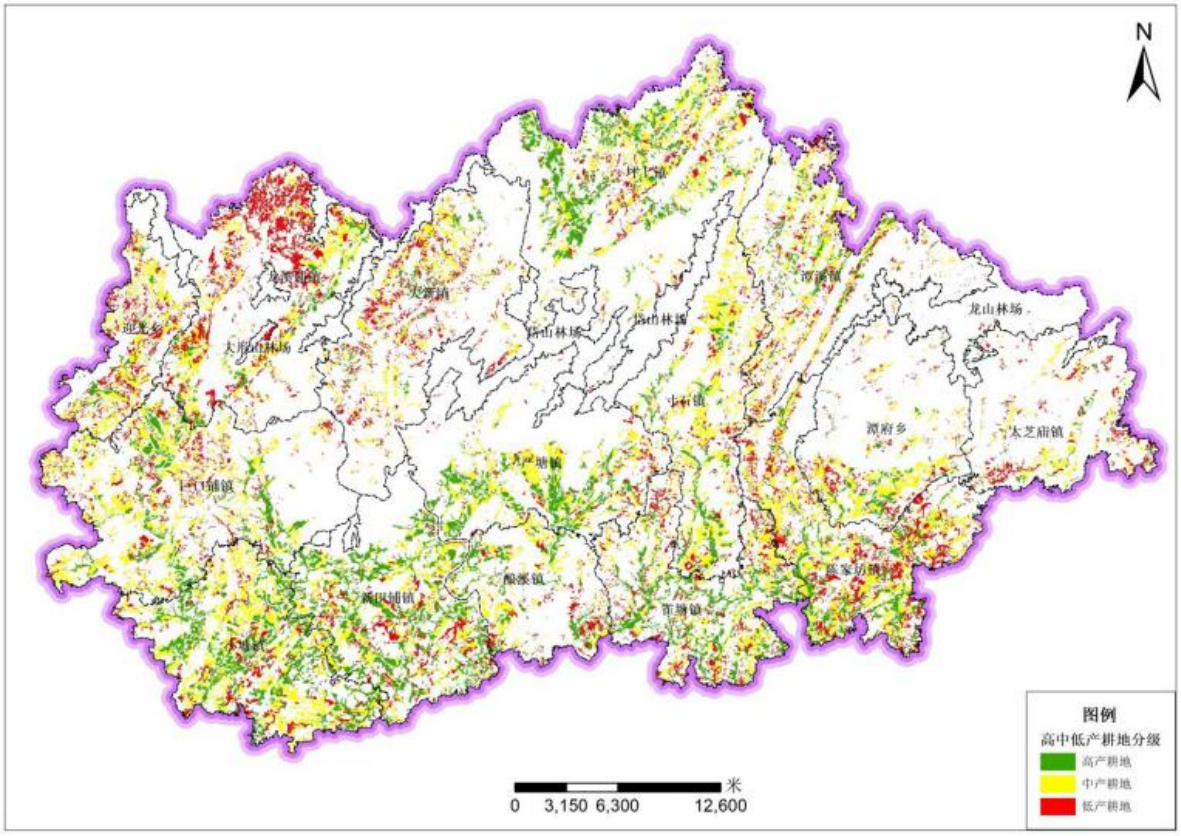


图 1.1-8 新邵县高中低产地空间分布图

1.1.4.9 新邵县耕地总体情况

1）第三次全国国土调查新邵县耕地质量等级调查新邵县耕地质量平均耕地质量等级为 4.91，处于中等水平。以 4 等地所占比例最大，面积为 5601.69 公顷，所占全县耕地总面积的 16.03%，10 等地所占比例最小，面积为 1381.45 公顷，所占全县耕地总面积 3.95%，整体呈现正态分布的特点。

2）新邵县耕地面积为 34951.11 公顷，其中高产耕地(1-3 等)面积为 10672.29 公顷，占耕地总面积的 30.53%，主要分布在新田铺镇、小塘镇、坪上镇，其中新田铺镇高产耕地为 1656.30 公顷，小塘镇 1546.11 公顷，坪上镇 1437.53 公顷，分别占高产耕地面积的 15.52%、14.49%、13.47%。

中产耕地(4-6 等) 的面积为 14868.68 公顷，占耕地总面积的 42.54%。其主要分布在巨口铺镇、小塘镇、陈家坊镇，其中巨口铺镇中产耕地 1708.67 公顷，小塘镇 1694.50 公顷，陈家坊镇 1499.47 公顷，分别占中产耕地面积的 11.49%、11.40%、10.08%。

低产耕地(7- 10 等) 的面积为 9410.14 公顷，占耕地总面积的 26.92%。其主要分布在龙溪铺镇、陈家坊镇、大新镇，其中龙溪铺镇低产耕地 1486.40 公顷，陈家坊镇 1209.95 公顷，大新镇 759.57 公顷，分别占低产耕地面积的 15.80%、12.86%、8.07%。

3）新邵县 24108.08 公顷中低产田可划分为瘠薄培肥型、干旱灌溉型、渍涝潜育型、酸化耕地型、坡地梯改型、渍涝排水型和障碍层次型 7 大类型，面积分别为 10946.36 公顷、5286.83 公顷、4516.86 公顷、1845.52 公顷、1419.59 公顷、239.90 公顷和 24.02 公顷，分别占中低产田的 45.09%、21.78%、18.60%、7.60%、5.85%、0.99%和 0. 10%。

1.1.5 水资源状况

新邵县水资源较为丰富，客水利用条件较好，但降水多集中出现，暴涨暴退，径流量年内分配不均，造成了天然来水量不满足工农业需求，经常出现工程性缺水。

1）河流：新邵县属资水、湘江水系，以天龙山东北部山脊—界江坳—高梓—梅寨一线为分水岭，此线西南部占全县90.4%的面积，属资水水系，占全县9.6%的面积，属湘江水系。境内共有河流71条。其中资水水系64条，包括资水干流1条，一级支流17条，二级支流28条，三级支流14条，四级支流4条；湘江水系7条，包括一级支流1条，二级支流1条，三级支流3条，四级支流2条。

按流域水系划分：资水水系64条，流域面积1619.9 km^2，占总面积的90.4%；湘江水系7条，流域面积172.1 km^2,占总面积的9.6%。按河溪长度划分，长5到10 km的33条，10km以上的38条。按流域面积划分，5到10 km^2的25条，10到50 km^2的39条，50到100 km^2的6条，100 km^2以上的有资水及一级支流石马江、西洋江（龙山河）、麻溪、渔溪。

2）地下水：新邵县地下水分布于资水、石马江及其支流阶地的松散堆积层孔隙水，涌水量较大，埋藏较浅，容易开发，主要作为生活用水；分布于山区的基岩裂隙水，因岩层含水相对贫乏，开发价值较小，只能作为生活用水开采，目前全县利用的主要为浅层地下水，裂隙岩溶水，储量丰富，占全县已利用地下水的98%，主要用于农村地区生产和生活。

新邵县降雨量时空分布不均，年际年内变化较大，县内各地相差悬殊。总体为，南部多、北部少；山地多，平丘少。根据邵阳市水文站及冷水江水文站统计资料及《2013年湖南省水资源公报》，

新邵县 1958～2013 年本地多年平均水资源总量为 16.04 亿 m^3，其中地表水资源量 13.54 亿 m^3，地下水资源量 2.50 亿 m^3（全部为重复计算量），多年平均入境水总量 1.35 亿 m^3（不含资江客水水量），资水入境客水资源量为 120 亿 m^3。2020 年，新邵县人均水资源 1810m^3，年降水量 1479mm。

1.1.6 水利设施状况

新邵县境内有大型灌区 1 处（为六都寨新邵灌区），中型灌区 5 处（分别为尧虞塘灌区、枫树坑灌区、下源灌区、颜岭灌区、石马江水轮泵灌区）。新邵县是一个以农业为主的县，人多地少，降雨时空不均，水旱灾害频繁，因此农田水利建设在农业生产和经济社会发展中具有特别重要的作用。建国以来，全县各乡镇组织开展了大规模的农田水利基本建设，因地制宜地采取“堵、卡、盖、围、蓄、引、提、井、汇”等方法，修建了大量的小型农田水利工程，极大地改善了农民生产生活条件，为全县农业综合生产能力提高、粮食稳产高产发挥了不可替代的作用。

目前，全县小型农田水利工程设施已形成以防为主，山平塘、排水渠（沟）相配套的防洪安全体系和以蓄为主，蓄、引、提相结合的灌溉保证体系。根据农田水利规划调查及水利普查资料，已建成山塘 16396 口，塘容 10804 万 m^3；河坝 1117 座，可引水量 12004 万 m^3；灌溉机埠 764 处 8454kw；骨干灌溉渠道 381 条 1011.6km，渠道完好率为 43.9%，配套率约 73.44%；骨干排水渠道 458 条 1065.7km，渠道完好率 31.91%，配套率 69.23%；骨干渠系建筑物 512 处，完好率 39%，配套率 52.5%；田间渠道 1024 条 2950.77km，渠道完好率 28.96%，配套率为 66.25%。农田水利基础设施具体情况详见表 1-7～1-9。

表 1-7　新邵县灌区工程现状表（骨干工程）

灌区名称（乡镇名称）	骨干工程														备注
	灌溉渠道（km）						排水沟（渠）（km）				建筑物（座）				
	总长		完好长度		完好率(%)	配套率(%)	总长	完好长度	完好率(%)	配套率(%)	总数量	完好数量	完好率(%)	配套率(%)	
	长度	其中衬砌	长度	其中衬砌											
尧虞塘灌区	129.05	52.91	66.07	42.96	51.2	88.20	73.23	22.9	31.3	72.5	123	47	38.2	47.2	
颜岭灌区	95.96	41.26	51.44	33.92	53.6	81.3	34.81	11.3	32.6	74.7	71	28	39.4	56.3	
枫树坑灌区	38.07	17.51	21.01	13.92	55	22.8	98.22	30.9	31.5	76.2	149	56	37.6	46.3	
下源灌区	150.88	63.37	46.17	49.62	30.6	82.6	48.81	16.4	33.6	63.4	58	24	41.4	60.3	
六都寨新邵灌区	10.39	4.88	5.64	3.98	54.3	88.5	1.37	0.4	32.4	65.2	21	8	38.1	57.1	
石马江流域	183.63	89.98	57.48	72.16	31.3	75.6	106.18	33.8	31.8	64.9	20	8	40.0	70.0	
雀塘镇	32.67	13.72	15.61	10.78	47.8	69.8	51.42	17.3	33.6	69.3	17	7	41.2	64.7	
严塘镇	27.06	11.09	14.23	8.75	52.6	71.2	37.59	11.1	29.5	73.7	27	11	40.7	55.6	
潭溪镇	62.29	19.93	33.58	15.85	53.9	80.9	83.15	29.8	35.8	67.6	8	3	37.5	62.5	
巨口铺镇	13.39	5.49	6.67	4.31	49.8	80.2	30.74	8.8	28.7	62.1	2	1	50.0	100.0	
寸石镇	32.52	14.63	7.45	11.77	22.9	81.1	61.80	22.5	36.4	68.9	0	0			
潭府乡	6.96	3.20	3.31	2.58	47.5	81.9	21.91	6.1	27.9	66.2	0	0			
陈家坊镇	19.87	8.54	4.13	6.85	20.8	82.8	34.31	8.9	25.8	65.6	16	6	37.5	50.0	
坪上镇	26.70	12.01	13.78	9.89	51.6	81.4	25.83	8.1	31.3	66.4	0				
小塘镇	158.98	77.90	84.58	63.49	53.2	80.7	255.19	76.0	29.8	70.3	0				
酿溪镇	0.00	0.00	0		0		44.54	15.0	33.6	71.6	0				
太芝庙镇	0.00	0.00	0		0		10.48	3.6	34.5	63.9	0				
龙溪铺镇	0.00	0.00	0		0		2.60	1.0	37.3	66.7	0				
新田铺镇	23.18	9.51	12.45	7.57	53.7	82.8	43.53	16.2	37.1	69.1	0				

表 1-7　新邵县灌区工程现状表（骨干工程）

灌区名称（乡镇名称）	骨干工程														备注
	灌溉渠道（km）						排水沟（渠）（km）				建筑物（座）				
	总长		完好长度		完好率(%)	配套率(%)	总长	完好长度	完好率(%)	配套率(%)	总数量	完好数量	完好率(%)	配套率(%)	
	长度	其中衬砌	长度	其中衬砌											
迎光乡	0.00	0	0		0						0				
大新镇	0.00	0	0		0						0				
合计	1011.60	445.95	443.59	358.40	32.20	73.44	1065.70	340.06	31.91	69.23	512.00	199	38.9	52.5	

表 1-8　新邵县灌区工程现状表（田间工程）

灌区名称（乡镇名称）	田间工程										备注
	渠道（km）						建筑物（座）				
	总长		完好长度		完好率(%)	配套率(%)	总数量	完好数量	完好率(%)	配套率(%)	
	长度	其中衬砌	长度	其中衬砌							
雀塘镇	224.3	44.8	69.3	38.8	30.9	73.2	274	92	33.6	26.7	
严塘镇	186.4	36.9	56.5	32.2	30.3	69.8	219	75	34.2	18.7	
潭溪镇	161.2	30.9	44.5	28.3	27.6	71.6	197	63	31.8	22.8	
巨口铺镇	260.7	55.2	72.7	48.1	27.9	67.4	366	137	37.3	21.7	

表 1-8　新邵县灌区工程现状表（田间工程）

灌区名称（乡镇名称）	田间工程										备注
	渠道（km）						建筑物（座）				
	总长		完好长度		完好率(%)	配套率(%)	总数量	完好数量	完好率(%)	配套率(%)	
	长度	其中衬砌	长度	其中衬砌							
寸石镇	184.8	34.3	54.1	30.4	29.3	68.3	219	65	29.6	25.1	
潭府乡	109.5	21.2	34.4	20.2	31.4	69.3	143	43	30.4	18.0	
陈家坊镇	293.5	54.7	89.5	48.2	30.5	67.6	390	131	33.5	20.7	
坪上镇	286.2	61.4	78.1	53.9	27.3	60.5	346	107	30.9	20.9	
小塘镇	304.2	65.3	83.7	57.9	27.5	63.7	358	112	31.3	21.5	
酿溪镇	107.5	20.9	30.5	20.8	28.4	62.6	158	54	34.4	18.4	
太芝庙镇	127.4	20.7	37.3	20.4	29.3	64.3	161	49	30.7	23.4	
龙溪铺镇	198.3	36.9	59.9	32.3	30.2	63.8	252	82	32.4	24.8	
新田铺镇	266.4	52.0	75.7	45.7	28.4	65.2	342	96	28.0	21.8	
迎光乡	104.9	18.0	32.5	17.3	31.0	64.7	130	37	28.8	23.8	
大新镇	135.4	24.5	35.6	22.5	26.3	66.5	128	36	26.7	23.2	
合计	2950.77	577.7	854.40	517.1	28.96	66.25	3683	1178	32.0	21.9	

表 1-9　　新邵县灌区工程现状表（小型水源工程）

序号	乡镇名称	山塘		河坝		电灌站		备注
		口数（口）	总塘容（万 m^3）	座数（座）	年引水能力（万 m^3）	处数（处）	装机容量(kW)	
1	雀塘镇	1565	548.7	119	1030	67	743	
2	严塘镇	1248	238.2	37	775	25	265	
3	潭溪镇	1745	270.1	108	853	74	831	
4	巨口铺镇	2271	4542	120	1204	82	933	
5	寸石镇	1828	343.7	22	234	15	152	
6	潭府乡	575	235.1	80	140	55	619	
7	陈家坊镇	1997	654.8	44	783	30	352	
8	坪上镇	1140	441.8	137	1314	72	780	
9	小塘镇	1563	1563	86	949	79	908	
10	酿溪镇	665	297.9	24	604	16	192	
11	太芝庙镇	562	129.1	55	584	38	420	
12	龙溪铺	386	718	66	915	45	460	
13	新田铺	547	547	59	1033	82	921	
14	迎光乡	50	50	31	949	21	225	
15	大新镇	254	224.6	129	637	63	653	
合计		16396	10804	1117	4276	12004	8454	

1.1.7 农田灌溉状况

新邵县隶属长江中下游区，总体耕地水利设施配套较为完善，生产力水平较高。根据《新邵县耕地质量等级调查与评价技术报告》（2022 年）的成果，新邵县耕地灌溉能力为充分的耕地面积占总耕地面积的 49.63%；耕地灌溉能力为基本满足的占 11.55 %。详见下图 1.1-8:

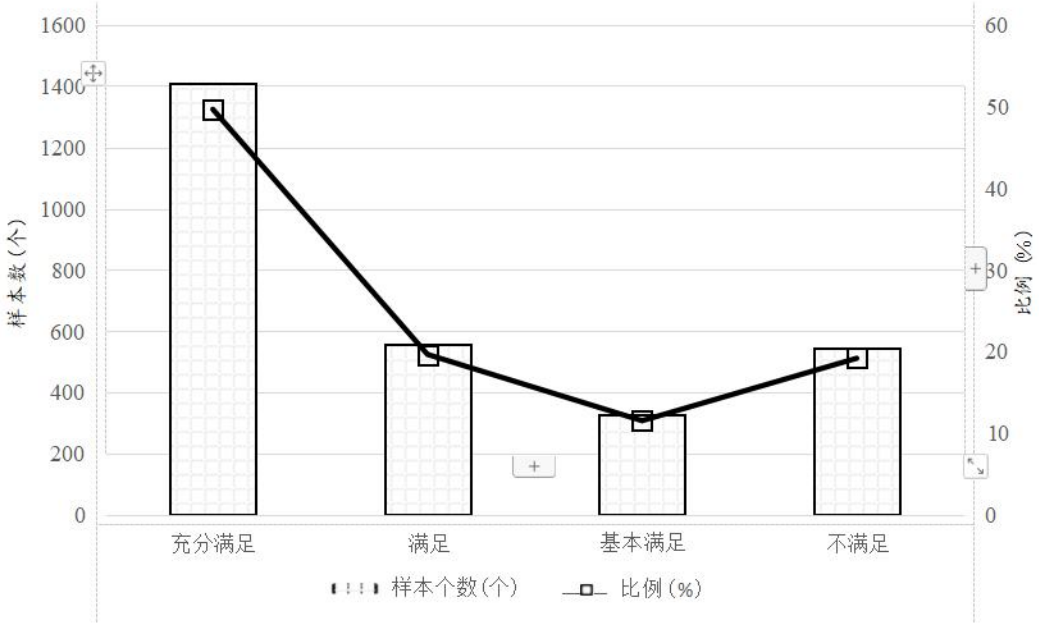


图 1.1-8 新邵县灌溉能力统计图

全县耕地灌溉能力以充分满足居多， 总面积 16940.10 公顷，占耕地面 积的 48.47%。从各乡镇耕地的灌溉能力的分布状况上分析， 小塘镇、 坪上镇和新田铺 镇耕地以充分满足面积居多， 分别充分满足类别耕地面积的 12.61%、11.52%和 11.11%; 陈家坊镇、小塘镇和龙溪铺镇以满足居多，分别占满足类别耕地面积的 14.38%、12.46% 和 9.54%; 巨口铺镇、小塘镇、龙溪铺镇耕地基本满足面积居多，分别占基本满足类 别耕地面积的 15.90% 、11.59%和 9.95%; 陈家坊镇、新田铺镇、巨口铺镇耕地面积分 布以不满足居多，分别占各自耕地面积的 12.54% 、11.76%和 9.63% ，详见下表 1-10。

表 1-10　　新邵县耕地灌溉能力乡镇情况表　　单位：公顷

乡镇名称	充分满足	满足	基本满足	不满足	总计
陈家坊镇	1340.98	1120.96	387.31	705.68	3554.93
寸石镇	1054.09	373.42	313.03	380.88	2121.43
大新镇	870.3	130.38	312.55	368.81	1682.04
大形山林场	0.76	0.07	0.75	24.78	26.36

表 1-10　　新邵县耕地灌溉能力乡镇情况表　　单位：公顷

乡镇名称	充分满足	满足	基本满足	不满足	总计
岱山林场	0	0	0.14	0.07	0.22
巨口铺镇	1404.09	700.22	729.71	541.83	3375.85
龙山林场	3.21	0.14	5.35	4.29	13
乡镇名称	充分满足	满足	基本满足	不满足	总计
龙溪铺镇	1074.29	743.74	456.6	478.51	2753.15
酿溪镇	625.27	223.49	109.28	251.59	1209.62
坪上镇	1951.27	565.3	411.99	332.98	3261.53
雀塘镇	1272.74	603.72	190.09	501.61	2568.17
太芝庙镇	245.78	129.85	258.62	132.27	766.52
潭府乡	468.72	360.58	224.57	144.6	1198.46
潭溪镇	758.86	381.07	304.28	367.03	1811.24
小塘镇	2135.94	970.96	531.85	219.09	3857.84
新田铺镇	1881.92	698.76	109.66	661.89	3352.24
严塘镇	1411.21	302.53	70.9	298.17	2082.82
迎光乡	440.65	488.54	171.72	214.79	1315.7
总计	**16940.1**	**7793.74**	**4588.4**	**5628.86**	**34951.11**

从耕地的灌溉能力空间分布情况上看，处于充分满足的耕地主要分布在新邵县的南部和西部，处于满足的耕地主要分布在新邵县的南部和西部，基本满足的耕地主要分布在新邵县的西部和东部，处于不满足的耕地主要分布在新邵县的南部和东部，详见下图 1.1-7:

全县水田灌溉能力以充分满足最多，总面积 16940.10 公顷， 占水田面 积的 65.76%。从各乡镇水田的灌溉能力的分布状况上分析，小塘镇、 坪上镇和新田铺 镇水田以充分满足面积居多， 分别充分满足类别水田面积的 12.61%、11.52%和 11. 11%; 陈家坊镇、小塘镇、龙溪铺镇水田以满足居多，分别占满足类别水田面积的 14.38% 、 12.46%和 9.54%; 巨口铺镇、 坪上镇、龙溪铺镇水田基

本满足面积居多， 分别占基本 满足类别水田面积的 18. 19% 、10.63%和 7.90%。

全县旱地灌溉能力以不满足居多， 面积为 5628.86 公顷，占旱地总面 积的 61.25%。从各乡镇旱地的灌溉能力的分布状况上分析，巨口铺镇、小塘镇、龙溪 铺镇旱地基本满足面积居多，分别占基本满足类别旱地面积的 15.24% 、12.67%和 10.54%; 陈家坊镇、新田铺镇、巨口铺镇旱地面积分布以不满足居多， 分别占各自旱 地面积的 12.54% 、11.76%和 9.63%

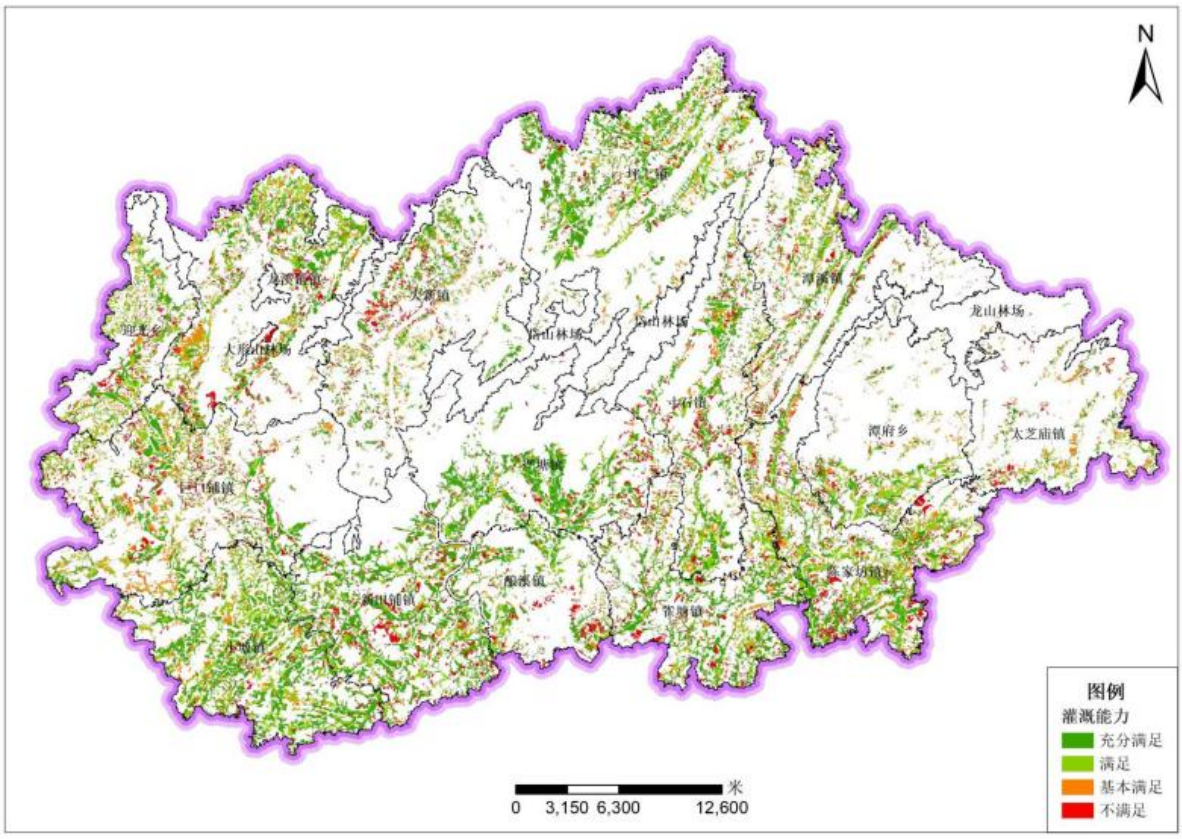


图 1. 1-9 新邵县灌溉能力空间分布图

1.1.8 农田排水状况

根据《新邵县耕地质量等级调查与评价技术报告》（2022 年）的成果，新邵县大部分地区耕地排水设施较完善，全县耕地排水能力以充分满足最多，总面积 18006.99 公顷， 占耕地总面积的

51.52%，耕地排水能力为基本满足的占总面积的 0.95%，具体见下图 1.1-10.

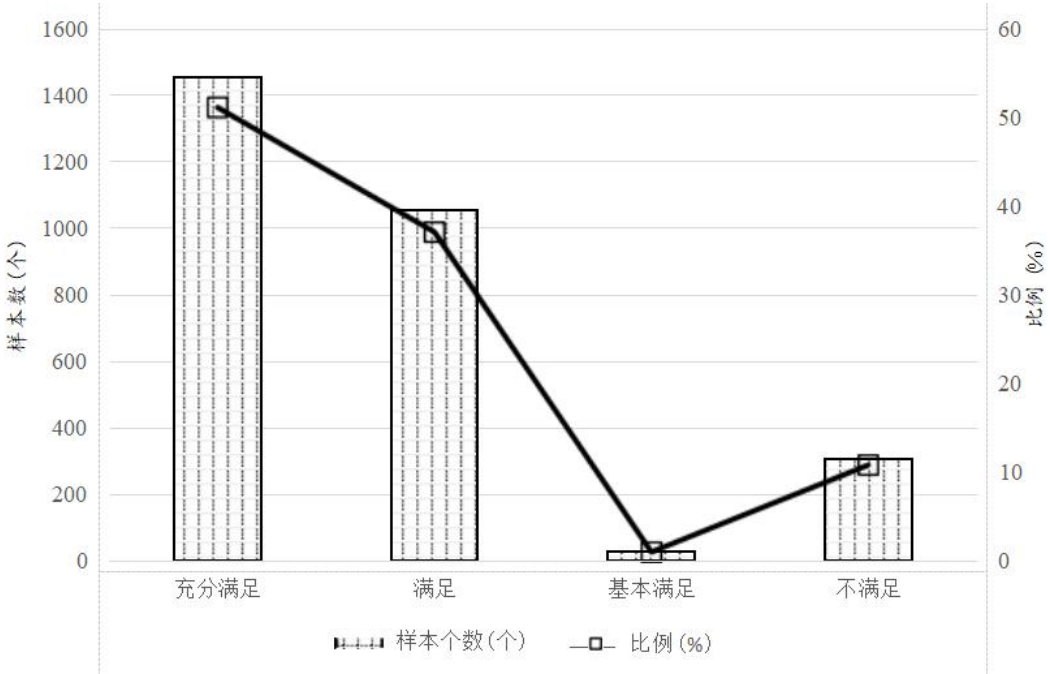


图 1.1-10 新邵县耕地排水能力统计图

从各乡镇耕地的排水能力的分布状况上分析，小塘镇、新田铺镇、坪上镇耕地以充分满足面积居多，分别占充分满足类别耕地面积的 11.59% 、11.53%和 10.85%; 陈家坊镇、小塘镇、巨口铺镇耕地以满足居多， 分别占满足类别耕地面积的 12.00%、9. 14%和 8.65%; 寸石镇、陈家坊镇、雀塘镇耕地面积分布以基本满足居多，分别占基本满足类别耕地的 21.47% 、19.65% 、11.40%; 陈家坊镇、龙溪铺镇、小塘镇 耕地面积分布以不满足居多， 分别占各自耕地面积的 16.21%、15.43%、14.47%。

从耕地的排水能力空间分布情况上看，处于充分满足、满足的耕地分布在新邵县各部，处于基本满足的耕地零星分布在新邵县的西部和东部，处于不满足的耕地主要 分布在新邵县的西部和东部，全县水田排水能力以充分满足最多， 总面积 15741.04 公顷， 占水田总面积的 61.11%。从各乡镇水田的排水能力的分布状况上分析，

小塘镇、新田铺镇、 坪上镇水田以充分满足面积居多，分别占充分满足类别水田面积的 12.18% 、11.84%和 11.48%; 陈家坊镇、小塘镇、巨口铺镇水田以满足居多，分别占满足类别水田面积的 11.99%、11.64%和 9.26%; 寸石镇、陈家坊镇、雀塘镇水田面积分布以基本满足居多，分别占基本满足类别水田的 21.47% 、19.65%和 11.40%; 陈家坊镇、龙溪铺镇、小塘 镇水田面积分布以不满足居多， 分别占各自水田面积的 16.21%、15.43%、14.47%，全县旱地排水能力以满足最多，总面积 6924.55 公顷，占旱地总面积的 75.34%。从各乡镇旱地的排水能力的分布状况上分析， 巨口铺镇、寸石镇和龙溪铺 镇旱地以充分满足面积居多，分别占充分满足类别旱地面积的 21.27% 、12.71%和 12.62%; 陈家坊镇、巨口铺镇和潭溪镇旱地以满足居多， 分别占满足类别旱地面积的 12.02% 、8.71%和 8.41% 。

新邵县全县耕地排水能力空间分布见下图 1.1-11:

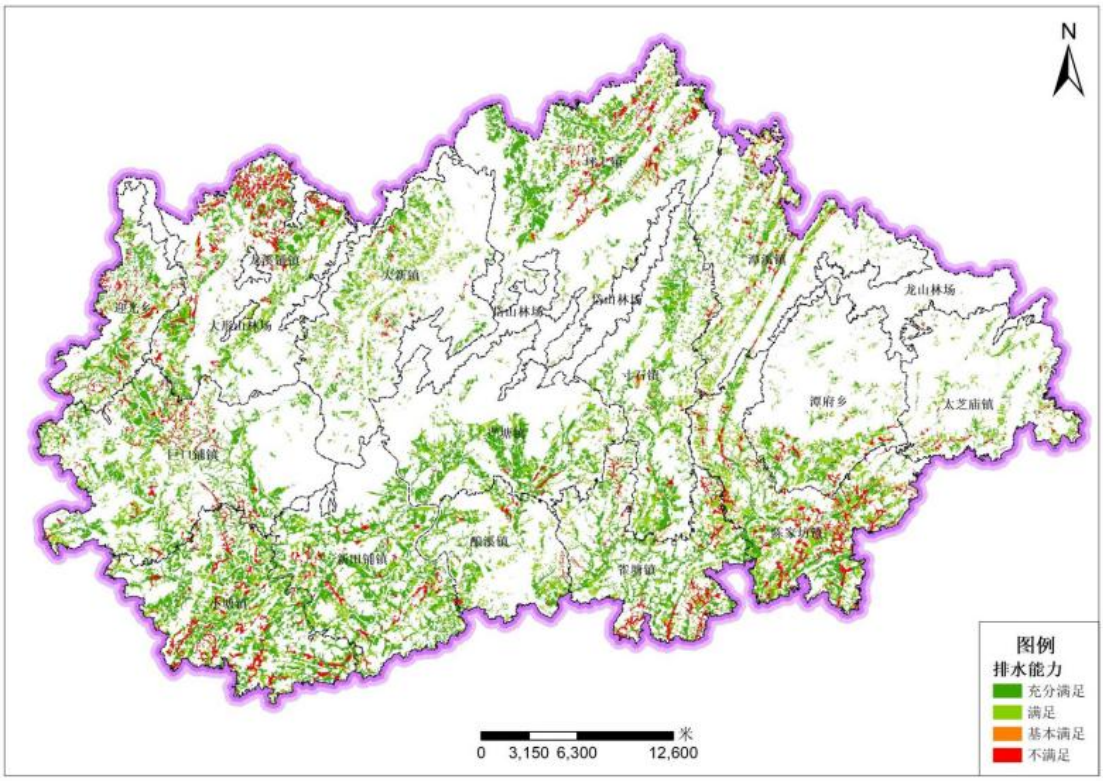


图 1.1-11 新邵县耕地排水能力空间分布图

1.2 高标准农田建设成效

在国家相关部委的大力支持下，在省委、省政府的决策领导下，新邵县委、县政府高度重视“藏粮于地、藏粮于技”战略实施，持续有力推进高标准农田建设，不断加大资金投入，通过实施农田建设项目，采取多种措施，不断完善农田基础设施，提高农业综合生产能力。

1.2.1 高标准农田建设现状

2011-2020 年期间，农业农村、自然资源、发改、财政、水利等部门持续加大农田基础设施建设力度，共同落实建设任务，全县共投资 4.94 亿元，新建高标准农田 37.27 万亩，新增、恢复和改善有效灌溉面积 22.4 万亩，下表 1-11 为 2011-2020 年期间新邵县各部门完成的高标准农田建设项目:

表 1-11　　**新邵县已建成高标准农田清单（至 2020 年）**

序号	项目原主管部门	项目名称	建设任务所属年度	建成年度	项目所在乡镇	高标准农田已建成面积(亩)	总投资（万元）	工程运行情况
1	新邵县农业综合开发办公室	新邵县坪上镇枫木中低产田改造项	2011	2012	坪上镇	7900	560.00	部分损毁
2	新邵县水利局	新邵县小型农田水利重点县建设（2011 年）	2011	2012	新田铺镇、小塘镇	21000	2320.00	部分损毁
3	新邵县农业综合开发办公室	新邵县小塘镇长塘高标准农田示范工程项目	2012	2013	小塘镇	11000	1527.00	部分损毁
4	新邵县水利局	新邵县小型农田水利重点县建设（2012 年）	2012	2013	雀塘镇	10000	1000.00	部分损毁
5	新邵县土地开发整理中心	新邵县小塘镇土地整理项目	2012	2013	小塘镇	180	18.00	部分损毁
6	新邵县土地开发整理中心	新邵县坪上镇黄坡村土地整理项目	2012	2013	坪上镇	242	24.20	部分损毁
7	新邵县土地开发整理中心	新邵县酿溪镇会公坪村土地整理项目	2012	2013	酿溪镇	160	16.00	部分损毁

表 1-11　　新邵县已建成高标准农田清单（至 2020 年）

序号	项目原主管部门	项目名称	建设任务所属年度	建成年度	项目所在乡镇	高标准农田已建成面积(亩)	总投资（万元）	工程运行情况
8	新邵县土地开发整理中心	新邵县龙溪铺镇大竹村土地整理项目	2012	2013	龙溪铺镇	322	32.20	部分损毁
9	新邵县土地开发整理中心	新邵县寸石镇太上村土地整理项目	2012	2013	寸石镇	90	9.00	部分损毁
10	新邵县土地开发整理中心	新邵县新田铺镇合心村土地整理项目	2012	2013	新田铺镇	330	33.00	部分损毁
11	新邵县土地开发整理中心	新邵县坪上镇路口村土地整理项目	2012	2013	坪上镇	130	13.00	部分损毁
12	新邵县土地开发整理中心	新邵县陈家坊镇塘垅村土地整理项目	2012	2013	陈家坊镇	230	23.00	部分损毁
13	新邵县土地开发整理中心	新邵县新田铺镇金钯村土地整理项目	2012	2013	新田铺镇	90	9.00	部分损毁
14	新邵县土地开发整理中心	新邵县陈家坊镇石桥村土地整理项目	2012	2013	陈家坊镇	138	13.80	部分损毁
15	新邵县土地开发整理中心	陈家坊镇洪庙村土地整理项目	2012	2013	陈家坊镇	121	12.10	部分损毁
16	新邵县土地开发整理中心	新邵县潭溪镇大坝村土地整理项目	2012	2013	潭溪镇	130	13.00	部分损毁
17	新邵县土地开发整理中心	新邵县酿溪镇土地整理项目	2012	2013	酿溪镇	1017	101.70	部分损毁
18	新邵县土地开发整理中心	新邵县陈家坊镇长塘庙村土地整理项目	2012	2013	陈家坊镇	244	24.40	部分损毁
19	新邵县土地开发整理中心	新邵县新田铺镇言二铺村土地整理项目	2012	2013	新田铺镇	180	18.00	部分损毁
20	新邵县土地开发整理中心	新邵县坪上镇沙坪村土地整理项目	2012	2013	坪上镇	320	32.00	部分损毁

表 1-11 **新邵县已建成高标准农田清单（至 2020 年）**

序号	项目原主管部门	项目名称	建设任务所属年度	建成年度	项目所在乡镇	高标准农田已建成面积(亩)	总投资（万元）	工程运行情况
21	新邵县土地开发整理中心	新邵县迎光乡孟公村土地复垦项目	2012	2013	迎光乡	100	10.00	部分损毁
22	新邵县土地开发整理中心	新邵县太芝庙等二个乡土地整理项目	2012	2013	太芝庙镇	4450	445.00	部分损毁
23	新邵县土地开发整理中心	新邵县寸石镇杨家村土地整理项目	2012	2013	寸石镇	138	13.80	部分损毁
24	新邵县农业农村局	新邵县 2011 年新增粮食产能田间工程项目	2011	2012	新田铺镇、小塘镇	11000	1100.00	部分损毁
25	新邵县农业农村局	新邵县田间工程建设项目（2013 年）	2013	2014		5000	500.00	良好
26	新邵县水利局	新邵县小型农田水利重点县建设（2013 年）	2013	2014		16700	1670.00	良好
27	新邵县农业农村局	新邵县小塘镇落桃冲高标准农田示范工程项目	2013	2014	小塘镇	10000	1214.00	良好
28	新邵县农业农村局	新邵县田间工程建设项目 2014	2014	2015		5000	500.00	良好
29	新邵县农业综合开发办公室	新邵县新田铺镇言二铺高标准农田建设项目	2014	2015	新田铺镇	3600	1221.00	良好
30	新邵县土地开发整理中心	新邵县巨口铺镇、迎光乡土地整治项目	2014	2015	巨口铺镇、迎光乡	6672	667.20	良好
31	新邵县土地开发整理中心	新邵县坪上镇龙廖村等三个村土地综合整治项目	2014	2015	坪上镇	1804	180.40	良好
32	新邵县土地开发整理中心	新邵县小塘镇姚口塘、大庙边村土地综合整治项目	2014	2015	小塘镇	1083	108.30	良好
33	新邵县土地开发整理中心	新邵县严塘镇陡岭村土地整理项目	2014	2015	严塘镇	155	15.50	良好
34	新邵县土地开发整理中心	新邵县巨口铺镇田家、李阳土地整治项目	2014	2015	巨口铺镇	727	72.70	良好
35	新邵县土地开	新邵县陈家坊镇塘隆村土地整治项目	2014	2015	陈家坊镇	270	27.00	良好

表 1-11　　新邵县已建成高标准农田清单（至 2020 年）

序号	项目原主管部门	项目名称	建设任务所属年度	建成年度	项目所在乡镇	高标准农田已建成面积(亩)	总投资（万元）	工程运行情况
	发整理中心							
36	新邵县土地开发整理中心	新邵县迎光乡土地整治项目	2014	2015	迎光乡	1208	120.80	良好
37	新邵县土地开发整理中心	新邵县巨口铺镇长关村灾毁耕地复垦补助资金项目	2014	2015	巨口铺镇	670	67.00	良好
38	新邵县土地开发整理中心	新邵县陈家坊镇下江村等二十二个村土地整理项目	2014	2015	陈家坊镇	11491	1149.10	良好
39	新邵县土地开发整理中心	新邵县陈家坊镇三塘铺村灾毁耕地复垦补助资金项目	2014	2015	陈家坊镇	1010	101.00	良好
40	新邵县农业农村局	新邵县 2015 年新增粮食产能规划田间工程	2015	2016	雀塘镇	5000	473.00	良好
41	新邵县农业综合开发办公室	新邵县新田铺镇红领巾高标准农田建设项目	2015	2016	新田铺镇	9700	1260.00	良好
42	新邵县土地开发整理中心	新邵县坪上镇岱水村等十个村土地整治项目	2013	2014	坪上镇	7984	1684.91	良好
43	新邵县土地开发整理中心	新邵县小塘镇红星村等十六个村土地整治项目	2014	2015	小塘镇	31265	4486.04	良好
44	新邵县土地开发整理中心	新邵县小塘坑冲和柏林二村农村土地综合整治项目	2013	2014	小塘镇	1203	200.87	良好
45	新邵县土地开发整理中心	新邵县巨口铺、迎光等二乡镇农村土地综合整治项目	2013	2014	巨口铺镇、迎光乡	1346	207.01	良好
46	新邵县土地开发整理中心	新邵县陈家坊镇稠树村等五个村土地整治项目	2014	2015	陈家坊镇	1042	104.20	良好
47	新邵县土地开发整理中心	新邵县巨口铺镇白羊塘村等三个村土地整治项目	2015	2016	巨口铺镇	1380	138.00	良好
48	新邵县农业农村局	新邵县 2016 年新增粮食产能田间工程项目	2016	2017	坪上镇	5000	480.00	良好

表 1-11 **新邵县已建成高标准农田清单（至 2020 年）**

序号	项目原主管部门	项目名称	建设任务所属年度	建成年度	项目所在乡镇	高标准农田已建成面积(亩)	总投资（万元）	工程运行情况
49	新邵县农业综合开发办公室	新邵县陈家坊镇朱家高标准农田建设项目（第一批）	2016	2017	陈家坊镇	7100	1273.62	良好
50	新邵县农业综合开发办公室	新邵县陈家坊镇朱家高标准农田建设项目(第二批)	2016	2017	陈家坊镇	4300	430.00	良好
51	新邵县土地开发整理中心	新邵县小塘镇等三个乡镇土地整治项目	2014	2015	小塘镇	20000	2000.00	良好
52	新邵县土地开发整理中心	新邵县小塘镇田塘村等十九个村农村土地整治项目	2014	2015	小塘镇	23322	4204.60	良好
53	新邵县土地开发整理中心	新邵县巨口铺镇马落桥等三个村土地整治项目	2015	2016	巨口铺镇	1690	169.00	良好
54	新邵县土地开发整理中心	新邵县坪上镇坪上村等三个村农村土地整治项目	2015	2016	坪上镇	1005	100.50	良好
55	新邵县土地开发整理中心	新邵县寸石镇张家、财宏村土地复垦项目	2015	2016	寸石镇	431	216.37	良好
56	新邵县农业综合开发办公室	新邵县寸石镇五桥村高标准农田建设项目	2017	2018	寸石镇	7500	778.31	良好
57	新邵县水利局	新邵县小型农田水利重点县建设（2017 年）	2017	2018		3000	330.00	良好
58	新邵县土地开发整理中心	新邵县雀塘镇白合村、寺门前村农村土地整治项目	2016	2017	雀塘镇	2019	120.05	良好
59	新邵县土地开发整理中心	新邵县严塘镇湖城庙村、戴家村农村土地整治项目	2016	2017	严塘镇	881	130.00	良好
60	新邵县土地开发整理中心	新邵县坪上镇虎寨村等三个村农村土地整治项目	2016	2017	坪上镇	1138	150.00	良好
61	新邵县农业农村局	新邵县 2017 年新增粮食产能田间工程项目	2017	2018		6000	600.00	良好
62	新邵县土地开发整理	新邵县潭府乡、太芝庙镇灾毁土地复垦项目	2016	2017	潭府乡、太芝庙镇	1000	484.40	良好

表 1-11　　**新邵县已建成高标准农田清单（至 2020 年）**

序号	项目原主管部门	项目名称	建设任务所属年度	建成年度	项目所在乡镇	高标准农田已建成面积(亩)	总投资（万元）	工程运行情况
	中心							
63	新邵县农业农村局	新邵县 2018 年新增粮食产能规划田间工程项目	2018	2019		12000	1200.00	良好
64	新邵县农业农村局	新邵县寸石镇等 5 个乡镇高标准农田建设项目（2019 年）	2019	2020	寸石镇、严塘镇、巨口铺镇、潭溪镇、雀塘镇	40000	6428.76	良好
65	新邵县农业农村局	新邵县坪上镇等 5 个乡镇高标准农田建设项目（2020 年）	2020	2021	寸石镇、坪上镇、严塘镇、迎光乡、龙溪铺镇	42500	6800.00	良好
	全县合计					372708	49431.84	

下表 1-12 为新邵县各乡镇高标准农田上图入库面积（至 2022 年）：

表 1-12　**新邵县各乡镇高标准农田上图入库面积统计表（至 2022 年）**单位：万亩

乡镇名称	至 2020 年已上图耕地	2021 年上图耕地	2022 年上图耕地	未上图耕地（水田）
酿溪镇	0.29			1.81
严塘镇	0.80	0.66		1.49
雀塘镇	1.60	0.00	1.06	0.81
陈家坊镇	2.74	0.99	1.76	0.01
寸石镇	1.88	0.00		1.37
坪上镇	3.53	1.00		1.75
龙溪铺镇	1.29	0.74		2.19
巨口铺镇	2.92			2.02
新田铺镇	4.08	0.78		1.53
小塘镇	7.95			0.71
太芝庙镇	0.15		0.38	0.47
潭府乡	0.76	0.00	0.86	1.12
迎光乡	1.68	0.34		0.47
龙山林场	0.00			0.42
潭溪镇	1.06	0.69		0.01

表 1-12　**新邵县各乡镇高标准农田上图入库面积统计表（至 2022 年）**单位：万亩

乡镇名称	至 2020 年已上图耕地	2021 年上图耕地	2022 年上图耕地	未上图耕地（水田）
岱山林场	0.00			1.42
大形山林场		0.00		1.11
大新镇			1.41	0.00
合计	30.74	5.21	5.47	18.70

下图 1.2-1 为新邵县各乡镇高标准农田分布图:

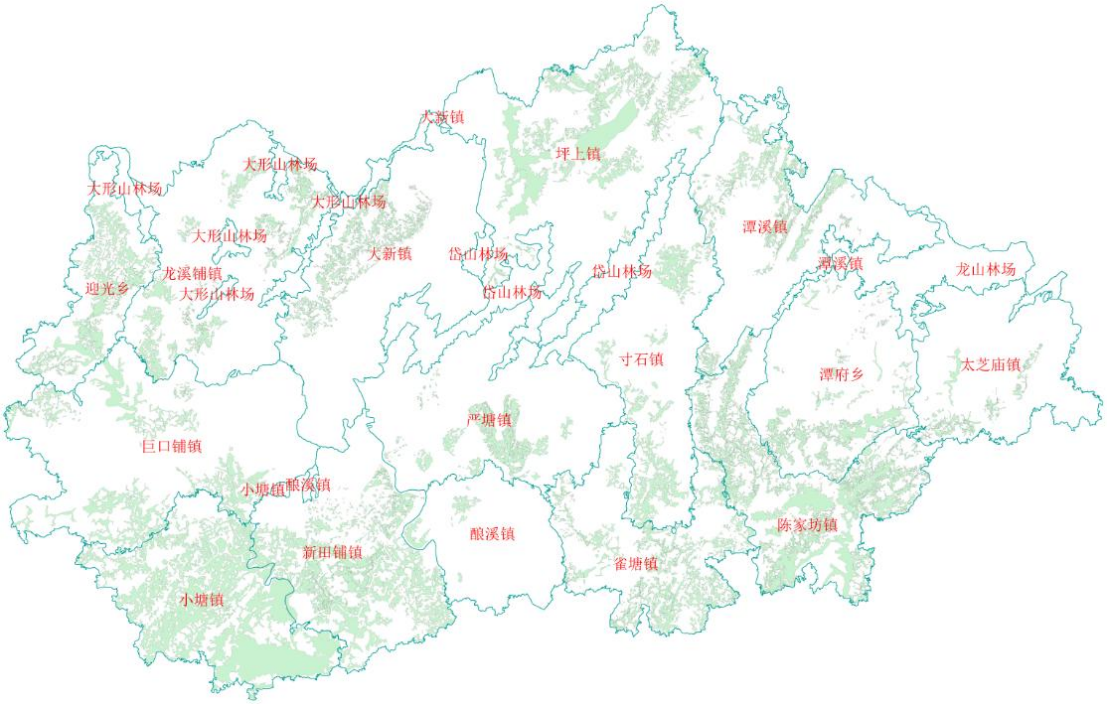


图 1.2-1 新邵县高标准农田分布图

下图 1.2-2-10 为新邵县各乡镇已建成高标准农田现状图片:

图 1.2-2 新邵县高标准农田示范区

图 1.2-3 陈家坊镇高标准农田建成区

图 1.2-4 陈家坊镇高标准农田建成区

图 1.2-5 陈家坊镇高标准农田建成区

图 1.2-6 巨口铺镇高标准农田建成区

图 1.2-7 雀塘镇高标准农田建成区

图 1.2-8 潭府乡高标准农田建成区

图 1.2-9 小塘镇高标准农田建成区

图 1.2-10 新田铺镇高标准农田建成区

图 1.2-11 严塘镇高标准农田建成区

1.2.2 高标准农田建设成效

1）农田基础设施显著改善：2011-2020 年期间，农业农村、自然资源、发改、财政、水利等部门持续加大农田基础设施建设力度，按照“集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好”的要求，多措并举开展高标准农田建设，共修整山塘 153 口，总库容达 133.1 万 m^3，修整河坝 46 座，新建电灌站 16 座，总装机容量 320kw，新建灌溉渠道 252 km，新建排水渠道 180 km，新建机耕道 227 km，极大的改善了农田基础设施，改善了农业生产条件，农田防护体系逐步完善，增强了农田防灾、抗灾、减灾能力，农机作业条件显著改善，有力推进土地规模流转；通过实施耕地质量提升行动，稳步提升了耕地地力，全县耕地质量等级从 2011 年的 5.49 等提高至 2020 年的 4.91 等，灌溉水有效利用系数达到 0.557，建成后的高标准农

田，亩均粮食综合生产能力增加10%以上，对稳定发展粮食生产起到了明显的促进作用。

2）农业生产方式得到转型升级：通过推进集中连片开展田块整治、土壤改良、配套设施建设等措施，推进田水林路电综合配套，建成田成方、渠相连、旱能灌、涝能排、路相通、机能行的绿色农田，有效促进了农业规模化生产、机械化作业、产业化经营，提高了水土资源利用效率和土地产出率，加快了新型农业经营主体培育，有效推动了农业生产方式转型升级。典型项目调查表明：高标准农田建设实施区域，减少田间耕作成本5%—15%，农业适度规模经营比重增加25%—40%，主要农作物耕种收综合机械化率达54%，有效提高了农业综合效益和竞争力。

3）农业生态环境得到优化改善：通过推进田块整治、沟渠配套、节水灌溉、农田防护与生态环境保护、集成推广绿色农业技术等措施，调整优化了农田生态格局，增加了农田生态防护能力，减少了农田水土流失，降低了农业生产投入品使用，降低了农业面源污染，保护了农田生态环境。建成后的高标准农田，农业绿色发展水平显著提高，节水、节电、节肥、节药效果明显，促进了山水林田湖草整体保护和农村环境连片整治。

4）农民增收渠道得到拓宽延伸：通过完善农田基础设施、提升耕地质量、改善农业生产条件，降低了农业生产成本、提高了产出效率、增加了土地流转收入，农业生产综合效益显著提高。据统计，高标准农田建设对项目区农民年人均可支配收入的贡献率达到6%左右。

1.3 建设经验

1）加强顶层设计，统筹项目建设。2011—2020 年，全 县高标准农田建设形成政府主导、部门协同、五个统一的建设格 局，通过统一组织领导、统一规划布局、统一建设标准、统一验收考核、统一上图入库，推动形成高标准农田建设强大工作合力。

2）优化项目布局，突出建设重点。围绕提高农业综合生产能力和确保粮食安全，适应现代农业发展需要，优化全县高标准农田建设项目布局。根据各乡镇实际情况，重点布局永久基本农田和“两区”（粮食生产功能区和重要农产品生产保护区），支持安排贫困地区、土地流转和集约经营区域，结合农村人居环境 整治等开展高标准农田建设。通过项目科学选址，发挥区域优势，突出重点工程，有效提高了项目建设质量和资金使用效益，为乡村振兴、农村经济发展和农民持续增收奠定了坚 实基础。

3）探索建管模式，发挥主体作用。充分 发挥村集体经济组织和农民在高标准农田建设工作中的积极作 用，实现农民群众自己的土地自己整治，确保项目质量群众满意； 在政策和法律的框架内，充分尊重村集体经济组织和农民的知情权、参与权、监督权和评价权。

1.4 主要问题

1）可建设耕地立地条件较差，待建任务较为艰巨。我县耕地资源有限、立地条件较差，平原少，山地丘陵、山垅田多，集中连片较少，零散农田较多。各乡镇集中连片且施工难度较小的区域基本已纳入前期高标准农田建设范围，余下的待建地块大多相对偏远且较为分散，建设成本较高，项目选址、建设难度较大。

2）部分已建高标准农田建设标准不高。2011—2018年高标准农田建设分属不同部门管理，在建设选址、建设标准、建设内容、投入标准、资金使用、组织实施等各方面要求不尽相同；随着物价水平上涨、农村劳动力工资不断提高，砂石等建筑材料价格逐年上涨，高标准农田建设成本也随之上升，而财政在高标准农田建设上的投入标准偏低，导致相当一部分已建高标准农田标准不高、农田基础设施建设配套不够完善，亟需改造提升。

3）绿色农田建设水平有待加强。早期建设的高标准农田过于偏重产能提升而对改善农田生态环境重视不够，未充分体现绿色发展理念，部分工程建设存在影响生态环境的问题。一些高标准农田建成后，仍然沿用传统粗放的生产方式，资源消耗较大，耕地质量提升不明显，支撑现代农业绿色发展的作用未能充分发挥。

4）科技投入明显不足。以往高标准农田建设由于受资金限制，科技投入不足，全省数字农业尚处于起步阶段，存在核心技术与装备自主研发和创新能力不足、农业信息化基础设施落后、产业发展程度不高、专业人才储备不足等问题与瓶颈，随着互联网等新兴科技的迅猛发展和广泛应用，新建和改造提升高标准农田应加大科技投入，重视发展数字农业、智慧农业，为改造传统农业、转变农业生产方式打下良好基础。

5）建后管护亟待进一步加强。农田建设三分建、七分管。部分高标准农田建成后，仍然存在工程设施产权不明、管护权责不清、管护资金缺乏、管护责任难落实等问题，后续缺少长期监测评价和跟踪督导，一些项目日常管护不到位，设施设备损毁后得不到及时有效修复，常年带病运行，工程使用年限明显缩短。同时，我县常

年洪涝灾害频发，导致农田不同程度损毁，这些都影响高标准农田工程持续发挥功能。

1.5 有利条件

1）**党中央、国务院高度重视。**党中央、国务院高度重视高标准农田建设工作。近几年中央1号文件都对加强高标准农田建设作出专题部署，国务院将高标准农田建设列入政府工作报告，量化目标任务，并作为真抓实干督查激励的重要内容。《国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》（国办发〔2019〕50号）将高标准农田建设作为巩固和提高粮食生产能力、保障国家粮食安全的关键举措，进行了全面部署。国家“十四五”规划纲要要求：以粮食生产功能区和 重要农产品生产保护区为重点，建设国家粮食安全产业带，实施高标准农田建设工程，建成10.75亿亩集中连片高标准农田。

2）各级党委、政府部署有力。近两年省委1号文件强调，以永久基本农田、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区为重点区域，实施新一轮高标准农田建设规划。《湖南省乡村振兴战略规划（2018—2022年）》明确，重视高标准农田建设，夯实农业高质量发展基础。《湖南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二○三五年远景目标纲要》要求，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，坚持最严格的耕地保护制度，推进高标准农田建 设工程，提升粮食等重要农产品收储调控能力。《湖南省“十四五”农业农村现代化规划》提出，加快推进高标准农田建设，紧紧围绕提升粮食产能目标，坚持新增建设和改造提升并重，按照“五统一”要求有序推进高标准农田建设，确保建成数量有保证、质量有提升。省发展改革、财政、

自然资源、水利、农业农村等职能部门在相关的专项规划中都进一步落实了要求，合力推进全省高标准农田建设。

3）管理体制统一规范。2018年机构改革后，农田建设的管理职能统一归口到农业农村部门，国家发展改革委、财政部、自然资源部、水利部等多部委的农田建设职责划入农业农村部，新邵县农业农村局组建了新邵县高标准农田建设指挥部，改变了之前农田建设由多部门分散管理的局面。农田建设实行集中统一管理体制，统一规划布局、建设标准、组织实施、验收评价、上图入库。农业农村部负责管理和指导全国农田建设工作，牵头组织制定全国农田建设规划。省级人民政府农业农村主管部门负责指导本地区农田建设工作，研究编制本省农田建设规划。农业农村部先后发布了《农田建设项目管理办法》（农业农村部令2019年第4号）、《高标准农田建设质量管理办法（试行）》（农建发〔2021〕1号）、《高标准农田建设项目竣工验收办法》（农建发〔2021〕5号）、《高标准农田建设通则》（GB/T 30600—2022），制定分区域、分类型的高标准农田建设标准，健全耕地质量监测评价标准，构建农田建设标准体系。我省制定了《湖南省农田建设项目管理实施办法》（湘农发〔2020〕61号），进一步统一规范了我省农田建设项目的管理。

4）高标准农田建设投入加大。为支持高标准农田建设，财政部门加大资金源头整合和投入力度，将原农业综合开发专项资金、土地整治工作专项资金和用于高效节水灌溉的农田水利建设资金，整合设立农田建设补助资金，切实提高资金使用效益。制定了《农田建设补助资金管理办法》（财农〔2022〕5号），规范了高标准农田建设的资金筹措和使用，鼓励采取投资补助、贴息等形式，吸引社会资金投入。农业农村部办公厅、国家乡村振兴局综合司发布了

《社会资本投资农业农村指引（2021 年）》（农办计财〔2021〕15 号），鼓励社会资本与政府、金融机构开展合作，充分发挥社会资本市场化、专业化等优势，加快投融资模式创新，为社会资本投资农业农村开辟更多有效路径，探索更多典型模式。支持社会资本参与高标准农田建设、农田水利建设，参与实施区域化整体建设，推进田水林路电综合配套，同步发展高效节水灌溉。中央和各级政府将持续对高标准农田建设予以补助，同时各地也将创新投融资机制，调动更多社会资本参与高标准农田建设。

5）高标准农田建设科技应用不断创新。我县深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，大力开展良种良法、测土配方施肥、病虫害统防统治、水肥一体化、农机农艺融合、新型农机装备示范、人工智能等农业科技创新与产业化应用，为巩固和提高粮食综合生产能力、保障农业综合效益提供有力支撑；高效节水灌溉 新技术、渠道防渗技术、生态组合沟渠技术、农田氮磷拦截技术、农业生态修复技术等综合配套技术集成应用，为高标准农田建设提供了新工艺、新材料和新途径。

6）高标准农田建设实践经验更加丰富。我县经过多年高标准农田建设实践，在组织形式、工作机制、资金筹措、实施模式等方面进行了总结、探索和创新，形成高标准农田建设政府主导、部门协同、多方参与的良好格局，建设了一批“集中连片、土地平整、土壤肥沃、设施完善、农电配套、生态良好”的高标准农田项目区，积累了诸多好做法、好经验，创造了一批可复制、可推广的典型模式，为实施新一轮高标准农田建设积累了丰富的实践经验。

第二章 总体要求

2.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实党中央、国务院关于切实加强高标准农田建设、提升国家粮食安全保障能力的决策部署深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，按照省委、省政府关于全面实施乡村振兴战略、加快推进农业农村现代化的要求，全面落实中央统筹、省负总责、市县抓落实、多方参与的工作机制，以提升粮食综合产能为首要目标，以永久基本农田、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区为重点区域，坚持新增建设和改造提升并重、建设数量和建成质量并重、工程建设和建后管护并重，产能提升和绿色发展相协调，统一组织实施与分区分类施策相结合，突出抓好耕地保护、地力提升和高效节水灌溉，全面推进高标准农田建设，牢牢扛稳粮食安全重任，为建设新邵县现代化农业作出新的更大贡献。

2.2 基本原则

——规划引领、突出重点。结合乡村振兴、国土空间、耕地保护、农业农村、生态环境、水利等相关规划，对接大中型灌区续建配套与现代化改造及农村人居环境整治等工程建设，确保将高标准农田建设优先安排在大中型灌区内实施，科学确定新一轮高标准农田建设布局，突出粮食和重要农产品优势区，合理安排高标准农田建设任务，按照相对集中连片、整体推进、分期建设要求，确保“建一片，成一片”。以提升粮食产能为核心，推进田水林路电综合配套，同时抓好示范引领，根据区域特点，分别以“标准化、规模化、宜机化、智能化”为导向，在全县重点打造一批高标准农田建设示范片区。

——政府主导、多元参与。切实落实县、乡、村三级政府责任，建立健全财政投入稳定增长机制，持续加大高标准农田建设资金投入，加大土地出让收入对高标准农田建设的支持力度。创新投融资模式，采取投资补助、以奖代补、财政贴息等多种方式支持高标准农田建设，有序引导金融和社会资本投入高标准农田建设。鼓励农民、农村集体经济组织和新型农业经营主体自主筹资投劳，参与高标准农田建设和运营管理。

——建改并举、注重质量。按照农业高质量发展要求，着力完善农田基础设施，提升耕地质量，持续改善农业生产条件，稳步提高粮食生产能力。结合“上图入库”，在保质保量完成新增高标准农田建设任务的基础上，对已建高标准农田中建成年份较早、投入较低和损毁严重的区域适时进行改造提升，合理确定建设标准和投资标准，有效提升高标准农田质量。

——因地制宜、绿色发展。依据各地自然资源禀赋、农业生产特征，综合考虑农田基础条件、增产潜力、主要障碍因素、经济水平等情况，因地制宜确定建设重点和建设内容，科学核定不同区域、不同项目类型的投资标准，推进田水林路电综合配套。

将绿色发展理念贯穿于高标准农田建设全过程，加强绿色农田建设示范，因地制宜构建生态沟渠、道路和塘堰湿地系统，改善农田生态环境，逐步完善农业气象灾害监测网，增强农田防灾减灾能力。严守生态保护红线，强化耕地质量保护与提升，切实加强水土资源集约节约利用，实现农业生产与生态保护相协调，持续提升农业综合生产能力。

——建管并重、良性运行。建立健全高标准农田建设、管护和使用监管机制。实行工程项目建设全程监管，加强高标准农田建设

和利用评价，确保建设成效。规范农田设施竣工验收、资产移交和管护利用，健全建后管护机制，明确管护主体，落实管护责任。建立农田建设项目管护经费合理保障机制，调动受益主体管护积极性，确保建成的工程设施长期发挥效益。完善耕地质量监测网络，强化长期跟踪监测。

——依法严管、良田粮用。对建成的高标准农田统一上图入库，强化用途管控，实行最严格的耕地保护措施，遏制“非农化”，防止“非粮化”，突出耕地保护优先，节约优先。在满足现代农业发展需求前提下，合理控制田间基础设施占地率，原则上田间基础设施占地率不高于8%。因项目建设占用少量耕地的，应在项目区域或县域范围内同类项目中实现占补平衡，确保项目实施后耕地面积不减少。鼓励通过高标准农田建设增加耕地面积、旱地改水田、提高耕地质量等级，形成补充耕地指标。鼓励在高标准农田建设的项目区内，推进土地规模经营，调整耕作模式。完善粮食主产区利益补偿机制和种粮激励政策，引导高标准农田集中用于粮食生产。

2.3 建设目标

紧紧围绕提升粮食产能，坚持新增建设与改造提升相结合，着力打造集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田，把高效节水灌溉与高标准农田建设统筹规划、同步实施，筑牢新邵保障国家粮食安全、保障重要农产品供给的坚实基础。

到2023年，全县累计建成高标准农田49.14万亩，改造提升高标准农田2.12万亩，以此稳定保障33.4万吨以上粮食产能。

到2025年，全县累计建成高标准农田50.34万亩，改造提升高标准农田4.26万亩，以此稳定保障35.4万吨以上粮食产能。

到 2030 年，全县累计建成高标准农田 54.38 万亩，改造提升高标准农田 11.43 万亩，以此稳定保障 39.1 万吨以上粮食产能。

到 2035 年，通过持续新建和改造提升，全县高标准农田保有量和质量进一步提高，农田基础设施基本完善，绿色农田、数字农田、智慧农田建设模式进一步普及，形成更高层次、更有效率、更可持续的粮食安全保障基础。

通过高标准农田建设，提高我县大田田块占比和山地丘陵区梯田化率，耕地质量等级达到 4.5 等以上，水稻区灌溉保证率不低于 90%，田间道路通达度达到 90%以上，主要农作物耕种收综合机械化率达到 63%以上，整体工程使用年限一般不低于 15 年，纳入全县最新土地利用现状图，实行“一张图”管控，确保良田粮用。

新邵县高标准农田建设规划主要指标见下表 2-1:

表 2-1 **新邵县高标准农田建设主要指标**

序号	指标	目标值	属性
1	高标准农田建设	到 2025 年累计建成高标准农田 50.34 万亩	约束性
		到 2025 年累计改造提升高标准农田 4.26 万亩	
		到 2030 年累计建成高标准农田 54.38 万亩	
		到 2030 年累计改造提升高标准农田 11.43 万亩	
2	高效节水灌溉建设	到 2025 年累计建成高效节水灌溉面积 1.35 万亩	预期性
		到 2030 年累计建成高效节水灌溉面积 1.77 万亩	
3	新增粮食综合生产能力	新增高标准农田亩均产能提高 100 公斤左右	预期性
		改造提升高标准农田产能不低于当地高标准农田产能的平均水平	
4	新增建设高标准农田亩均节水率	10%以上	预期性
5	建成高标准农田上图入库覆盖率	100%	预期性

第三章 建设标准和建设内容

3.1 建设标准

以提升粮食产能为首要目标，统筹考虑高标准农田建设的农业、水利、土地、林业、电力、气象等各方面因素，根据高标准农田建设相关国家规范及湖南省地方标准体系，提高高标准农田建设质量。新增建设和改造提升高标准农田严格执行《高标准农田建设通则》（GB/T 30600—2022）、《高标准农田建设评价规范》(GB/T 33130—2016)、《高标准农田建设》（DB43/T 876.1 ~ 10—2014）等标准，并按照《湖南省高标准农田建设规划（2021—2030 年）》对新邵县的相关要求执行。

3.1.1 田块整治标准

合理规划并适当归并田块，田块相对规整。整治后的地块田面平整，水田丘块平整度应在±3 厘米以内，水浇地丘块平整度应在±5 厘米以内，旱地丘块平整度应在±10 厘米以内。地面坡度为 5° ~ 25° 的坡耕地，宜改造成水平梯田，丘陵区山地区梯田化 率应大于 90%。实现耕作田块相对集中、连片田块规模适度、耕作层厚度适宜、基础设施占地率降低。

3.1.2 土壤改良标准

土壤障碍因素基本得到消除，土壤肥沃，耕作层厚度适宜，耕性良好。渍潜型农田枯水期地下水位埋深水田不小于 60 厘米，水浇地和旱地不小于 80 厘米；耕作层浅薄土壤改良后，有效土体厚度大于 50 厘米，有效耕作层厚度水田大于 18 厘米，旱地和水浇地大于 25 厘米；土壤有机质含量水田达到 25g/kg 以上，水浇地达到 20g/kg 以上，旱地达到 15g/kg 以上；砂质土或粘质土改良后，质地达到轻

壤或中壤；土壤 pH 值保持在 6.0～7.5 之间。建成后的高标准农田耕地质量等级宜达到 4.5 等以上。

3.1.3 灌溉和排水标准

新建或改扩建小型水源工程等级及洪水标准按《水利水电工程等级划分及洪水标准》（SL 252—2017）确定，灌溉水质应符合《农田灌溉水质标准》（GB 5084—2005）的规定。灌溉设计保证率根据水文气象、水土资源、作物种类、灌溉规模、灌水方式及经济效益等因素综合确定。作物种类以水稻为主的地区，灌溉设计保证率不低于 90%；作物种类以旱作为主的地区，灌溉设计保证率不低于 80%。管灌、微灌灌溉设计保证率应不低于 90%。

设计暴雨历时和排除时间应根据排涝面积、地面坡度、植被条件、 暴雨特性和暴雨量、河网和湖泊的调蓄情况，以及农作物耐淹水 深和耐淹历时等条件，经论证确定。旱作区农田排水设计暴雨重现期宜采用 10 年～5 年，1d～3d 暴雨从作物受淹起 1d～3d 排至田面无积水，水稻区农田排水设计暴雨重现期宜采用 10 年，1d～3d 暴雨 3d～5d 排至作物耐淹水深。渍潜土壤改良区域排水沟应能及时高效地排除多余的地表水和地下水，地下水位埋深应符合渍潜土壤改良地下水位埋深要求。

3.1.4 田间道路标准

田间道路布置与田、水、林、电、村规划相衔接，做到功能协调，密度合理，形成路网，田间道路通达度平原河网区应达到 100%，丘岗冲垅区、丘陵山地区应达到 90%以上，满足农机作业、农业物资运输等农业生产活动的要求。机耕路设计行驶速度为 20km/h，路面宽度宜为 2.5m～3.5m，路肩宽度宜为 25cm～40cm；生产路设计

行驶速度为 10km/h，路面宽度 2m ~ 2.5m，道路表面应高于田面 0.3m 以上。

3.1.5 农田防护和生态环境保护标准

根据因害设防原则，农田防护与生态环境保护工程应进行全面规划、综合治理，与田块、沟渠、道路等工程相结合，与农村居民点景观建设相协调。建设区内现有的湿地（水体）应予保留，周围应有 2m 宽的自然植被缓冲带。

3.1.6 农田输配电标准

农田输配电建设供电方案应符合电网建设总体规划，农田输配电一般采用 10kV 及以下电压等级，符合电力系统安装与运行相关标准，保证用电质量和安全。

3.1.7 科技服务标准

采用信息化手段对高标准农田建设进行集中统一、全面、全程、实时管理，利用国土资源综合信息监管平台，及时实现信息“上图入库”管理和部门信息共享。农机装备水平有效提升，主要农作物耕种收综合机械化率应达到 63%以上。推广良种，优良品种覆盖率应达到 95%以上。测土配方施肥技术覆盖率应达到 95% 以上，农作物病虫害统防统治覆盖率达到 50%以上。

3.1.8 管护标准

高标准农田建成后，设立统一标识，按照“谁受益、谁管护，谁使用、谁管护”的原则，落实管护主体，压实管护责任，办理移交手续，签订管护合同。建立政府引导，行业部门监管，村级组织、受益农户、新型农业经营主体和专业管理机构、社会化服务组织等共同参与的管护机制和体系，加强对各项工程设施进行经常性检查维护，确保建成的工程设施在设计使用年限内正常运行并长期有效稳

定利用。将高标准农田纳入全省最新土地利用现状图，实行“一张图”管控，实行特殊保护，确保良田粮用。

3.2 建设内容

3.2.1 田块整治

根据国土空间规划确定的耕地和永久基本农田布局，充分考虑水资源承载能力和生态容量等因素，因地制宜开展田块整治，合理划分和适度归并田块。耕作田块规模应根据地形条件、耕作方式、田间沟渠布设、平整工作量以及农业生产方式的要求等因素确定。根据地形地貌、作物种类、机械作业效率、灌排效率等因素，合理确定田块的长度和宽度。实施耕作层土壤剥离、深翻深松土壤、回填肥沃表土层，提升农田耕作层地力。实施坡耕地水土流失综合治理，因地制宜修筑梯田，增强农田保土、保水、保肥能力。

3.2.2 土壤改良

根据高标准农田建设区耕地质量现状，有针对性地开展土壤改良和地力培肥等工程，土壤改良应优先采用生态、环保改良工程措施，通过施用农家肥、秸秆还田、种植绿肥等措施，提高土壤有机质含量，加快耕地地力提升，促进土壤环境质量好转。建立高标准农田地力提升长效机制，全面实施测土配方施肥，设置土壤肥力定期监测点，监测土壤氮、磷、钾及中微量元素、有机质含量、土壤酸化等状况，根据定期监测结果，有针对性地开展因缺补缺、酸化土壤治理，促进土壤养分平衡。针对耕作层浅薄、渍涝潜育地块开展深耕、挖深垫层、完善灌排设施等措施逐步改良土壤不良结构，增加耕作层厚度，改善耕作层土壤理化性状，改善作物生长环境。改进耕作方式，推广保护性耕作、轮耕等技术，实现用地与养地结

合，持续提升土壤肥力，打破犁底层，增强耕地保水保肥能力，建立土壤地力稳定机制。

3.2.3 灌溉和排水

按照大中小微并举、蓄引提调结合的原则，根据水资源平衡分析成果，以地表水为主、地下水为辅，科学规划建设农田灌排工程，有序实施水源、输水、排水、渠系建筑物等建设工程。根据灌溉与排水并重、骨干工程与田间工程并进的要求，配套建设和改造输配水渠（管）道和排水沟（管）道、泵站及渠系建筑物，倡导建设生态型灌排系统，配套设置生物通道，保护农田生态环境，因地制宜推广渠道防渗、管道输水、喷灌、微灌、水肥一体化等节水灌溉技术，配套实用易行的用水计量设施。配合水利、环保等部门实施小流域治理、农村河道整治、山塘综合整治等工程与非工程措施，提升高标准农田灌溉保证率与防洪排涝能力。

3.2.4 田间道路

以“宜机化”为目标，按照农业机械化和农民生活出行的要求，优化机耕路、生产路和农桥布局，合理确定路网密度，与县乡级道路配套连接，整修和新建机耕路、生产路，合理增加路面宽度，提高道路的荷载标准和通达度，配套建设农机下田（地）坡道、桥涵等附属设施，提高农田道路通达率和农业生产效率。

3.2.5 农田防护和生态环境保护

以受大风等影响严重的区域、水土流失易发区为重点，加强农田防护工程建设，根据实际防护需要，在机耕道和干渠两侧，适地、适树建设农田防护林网；在水土流失易发区，合理修筑岸坡防护、沟道治理、坡面防护、田坎防护等设施。加强农田生态环境保护，进行农田损毁工程修复，农田防护与生态保持工程与 农村居民点景

观相协调，因地制宜构建生态沟渠、道路和塘堰湿地系统，扩大农田防护面积，减少水土流失，有效改善农田生态环境，增强农田防灾抗灾减灾能力，有效保护田间生物生存和生活环境。提升农田退水污染治理水平，控施化肥农药，减少不合理投入数量，阻控重金属和有机物污染，控制农膜残留，在排水渠中因地制宜推广农田氮磷生态拦截沟渠系建设，减少农田氮磷排放对环境的影响。

3.2.6 农田输配电

对适合电力灌排和信息化管理的农田，铺设输电线路，配套建设变配电设施，为泵站、机井以及信息化工程等提供电力保障，实现农田机井、泵站、水肥一体化等供电设施完善，电力系统安装与运行符合相关标准，用电质量和安全水平得到提高。合理布设弱电设施，满足高标准农田现代化、信息化的建设和管理要求。

3.2.7 科技服务

加强农业科技服务与应用，建设农业大数据服务平台，包括加强信息管理与共享，进行耕地质量监测、墒情监测、病虫监测、灌排监测等，基本完善农田监测网络，加快大数据、云计算、物联网等数字农业和智慧农业新技术在高标准农田中的推广应用。

推广良种良法、科学施肥施药、病虫害综合防治、水肥药一体化、灌溉系统水量实施调控等科技应用，配备新型农机装备与设施设备，深化农机农艺相融合，大力推广先进适用农机具，提高农业机械化生产水平；加强农民科技培训，引导和指导农民进行全过程规范化、标准化种植，提高技术到位率。

3.2.8 管护利用

按照建管结合、建管并重的要求，切实加强建后管护工作。确保良田粮用，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上

全部用于粮食生产。按照“谁受益、谁管护，谁使用、谁管护”的原则，明确产权归属、管护主体，落实管护责任，引导新型农业经营主体参与高标准农田设施运行管护，健全管护制度，落实管护资金。建立政府主导，农村集体经济组织、农户、专业管护人员以及专业协会等共同参与的管护体系。加强对高标准农田管护工作的督查指导和监测评价，建立长效管护机制，加强管护资金使用监管，对管护资金实施全过程绩效管理。高标准农田建设项目信息统一上图入库，实现有据可查、全程监控、精准管理、资源共享。会同水利部门加强大中型灌区改造、高标准农田建设项目的衔接和细化工作，推进实现与大中型灌区“一张图”叠加。依据《耕地质量等级》(GB/T 33469—2016)国家标准，在项目实施前后及时开展耕地质量等级评价。完善监测监管系统，提高高标准农田的防灾减灾能力，对水毁等自然损毁的高标准农田，及时进行修复或补充，确保建成的高标准农田持续发挥效益。会同自然资源部门，对建成的高标准农田进行核定，及时划为永久基本农田，实行特殊保护，防止“非农化”，任何单位和个人不得损毁、擅自占用或改变用途。严格耕地占用审批，经依法批准占用高标准农田的，要及时补充，确保高标准农田数量不减少、质量不降低。探索合理耕作制度，实行用地养地相结合，加强后续培肥，防止地力下降。严禁将不达标污水排入农田，严禁将生 活垃圾、工业废弃物等倾倒、排放、堆存到农田。

第四章 建设布局和建设任务

4.1 建设布局原则

全县以已划定的永久基本农田、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点，依据自然资源部门“三区三线”划定成果，参考湖南省高标准农田建设标准，编制高标准农田建设规划实施细则，布局高标准农田建设，着力打造粮食和重要农产品保障基地。

（一）新增项目建设区。以已划定的永久基本农田、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、永久基本农田储备区为重点，确保优先安排在大中型灌区范围内实施。

（二）改造提升项目建设区。优先选择已建高标准农田中建成年份较早、投入较低等建设内容不达标耕作条件差的区域。

（三）限制建设区。水资源贫乏区域，水土流失易发区、沙化区等生态脆弱区域，历史遗留的挖损、塌陷、压占等造成土地严重损毁难以恢复的区域，已规划明确的城镇开发区域，安全利用类耕地，易受自然灾害损毁的区域，内陆滩涂等区域。

（四）禁止建设区。严格管控类耕地，生态保护红线内区域，退耕还林区、退牧还草区，河流、湖泊、水库水面及其保护范围等区域。

4.2 分区建设重点

依据区域地形地貌、气候特点、水土条件、耕作制度等因素，按照自然资源禀赋与经济条件相对一致、生产障碍因素与破解途径相对一致、粮食作物生产与农业区划相对一致、地理位置相连与乡镇行政区划相对完整的标准，将全县高标准农田建设划分为2个类型区：丘陵地区和山地地区。

按照相对集中、连片推进原则，与《新邵县国土空间总体规划（2021—2035 年）》、《新邵县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五远景目标纲要》、《新邵县水安全战略规划（2020—2035 年）》、《新邵县“十四五”水安全保障规划》等相关规划成果充分衔接，统筹谋划。

改造提升项目应优先选择已建高标准农田中建成年份较早、投入较低等建设内容不达标的区域，按照“缺什么、补什么”的原则开展有针对性的改造提升。对建设内容达标的已建高标准农田，若在规划期内达到规定使用年限，可逐步开展改造提升。

规划共涉及新邵县陈家坊镇、寸石镇、大新镇、巨口 铺镇、龙溪铺镇、酿溪镇、坪上镇、雀塘镇、太芝庙镇、潭溪镇、小塘镇、新田铺镇、 严塘镇 13 个镇和 潭府乡、迎光乡 2 个乡。

全县耕地位于丘陵为主，共有 29465 公顷，占耕地总面积的 84.30%。 从各乡镇耕地的地貌条件的分布状况上分析， 小塘镇、陈家坊镇、新田铺镇耕地面积 分布在丘陵居多， 分别占位于丘陵地区耕地面积的 13.09%、12.06%、11.38%; 龙溪铺 镇、大新镇、太芝庙镇耕地面积分布在山地居多，分别占位于山地地区耕地面积的 45.45% 、30.66% 、7.82% ，详见下表 4.2-1，新邵县耕地地貌分布见下图 4.2-1。

表 4.2-1 **新邵县耕地地貌条件乡镇情况表** 单位：公顷， %

乡镇名称	丘陵		山地		总计
	面积	占本类型比例	面积	占本类型比例	
陈家坊镇	3553.63	12.06	1.3	0.02	3554.93
寸石镇	2074.87	7.04	46.56	0.85	2121.43
大新镇	0	0	1682.04	30.66	1682.04
大形山林场	0	0	26.36	0.48	26.36

表 4.2-1 **新邵县耕地地貌条件乡镇情况表** 单位：公顷， %

乡镇名称	丘陵		山地		总计
	面积	占本类型比例	面积	占本类型比例	
岱山林场	0	0	0.22	0	0.22
巨口铺镇	3299.87	11.2	75.97	1.38	3375.85
龙山林场	0	0	13	0.24	13
龙溪铺镇	259.83	0.88	2493.32	45.45	2753.15
酿溪镇	1209.62	4.11	0	0	1209.62
坪上镇	3027.41	10.27	234.12	4.27	3261.53
雀塘镇	2568.17	8.72	0	0	2568.17
太芝庙镇	337.36	1.14	429.17	7.82	766.52
潭府乡	937.74	3.18	260.72	4.75	1198.46
潭溪镇	1731.13	5.88	80.11	1.46	1811.24
小塘镇	3857.84	13.09	0	0	3857.84
新田铺镇	3351.72	11.38	0.52	0.01	3352.24
严塘镇	2053.64	6.97	29.18	0.53	2082.82
迎光乡	1202.17	4.08	113.53	2.07	1315.7
总计	**29465**	**100**	**5486.11**	**100**	**34951.11**

4.2.1 丘陵区

丘陵区分布广，地貌类型复杂多样，以低矮丘岗为主，地势起伏， 坡度较缓，两山之间分布冲田或垅田，耕地面积相对集中。土壤 主要有水稻土、红壤土、紫色土等类型，土体层次分明，耕性较好，土壤存在渍涝潜育、过酸、贫瘠缺肥等障碍因素。该区域内 水资源分布不均匀，近年来通过新建水利工程、提质改造配套水利设施，缺水情况有所缓解。机耕路和生产路建设相对不足，影响农业机械化发展。区域内现有耕地面积 29465 公顷。

丘陵区以“宜机化、标准化”为导向，按照综合治理思 路，持续推进高标准农田建设:

（1）大力推进田块整治，科学合理划分归并田块，去高补低、调整田型，加快农业生产机械化发展。

（2）针对土壤存在渍涝潜育、过酸、贫瘠缺肥等障碍因素，通过土壤深翻深耕、种植绿肥、施用有机肥、酸性土壤改良、秸秆还田、测土配方施肥等措施，加强地力提升。

（3）新建和改造用于农田灌溉的小型水源工程，加强末级渠系改造和田间配套等 工程建设，会同水利部门加快大中型灌区骨干渠系节水改造，满足农田灌溉要求，同时进行农业水价综合改革。

（4）在节水农业区”重点加强雨水集蓄利用，大力实施高效节水灌溉工程，推广地下管道灌溉、微喷灌，增加有效灌溉面积，提高灌溉供水保障。

（5）合理规划布局田间道路，持续新建和提质改造机耕路与生产路，完善田间交通路网，满足农机下田作业要求。

4.2.2 山地区

山地区地势高、坡度较大，耕地分布的海拔高度和相对高度的变化幅度大，地貌类型复杂多样，山地与丘陵交错，耕作田块多呈阶梯状。局部地区山高坡陡，易发生水土流失，望天田比重较大。土壤主要有水稻土、红壤土、黄壤土等类型，土壤存在耕作层浅薄、渍涝潜育、贫瘠缺肥等障碍因素。山地区一般水资源较丰富，河流溪沟落差较大，存在汛期山洪损毁农田的灾害。田间道路不配套，农业生产机械化率低。区域内现有耕地面积 5486.11 公顷。

山地区高标准农田建设的重点以“生态化、田园化”为导向，按照协调发展思 路，持续推进高标准农田建设:

（1）因地制宜实施田块整治工程，底部田块以小规格格田或方田为主，上部田块以梯田为主，沿边界修建田坎和拦水沟渠。

（2）通过土壤深翻深耕、种植绿肥、施 用有机肥、秸秆还田等措施，增加土层厚度，提升土壤有机质含量，改善耕作层土壤理化性状；实施测土配方施肥，适时开展因缺补缺，提升地力条件。

（3）新建和改造用于农田灌溉的小型水源工程及配套工程，提高灌溉防洪排涝能力。

（4）提高丘陵山地 农田耕作便捷性、安全性，因地制宜新建、改造田间机耕路和生产路，方便农用机械通行、农业生产资料和农产品运输，满足小 型农机宜机化要求。

（5）做好农田防护工程，根据实际需求建设护坎、护坡，在山洪毁田严重的生态脆弱区域，根据需要建设水土保持林，控制水土流失，保护生态环境。

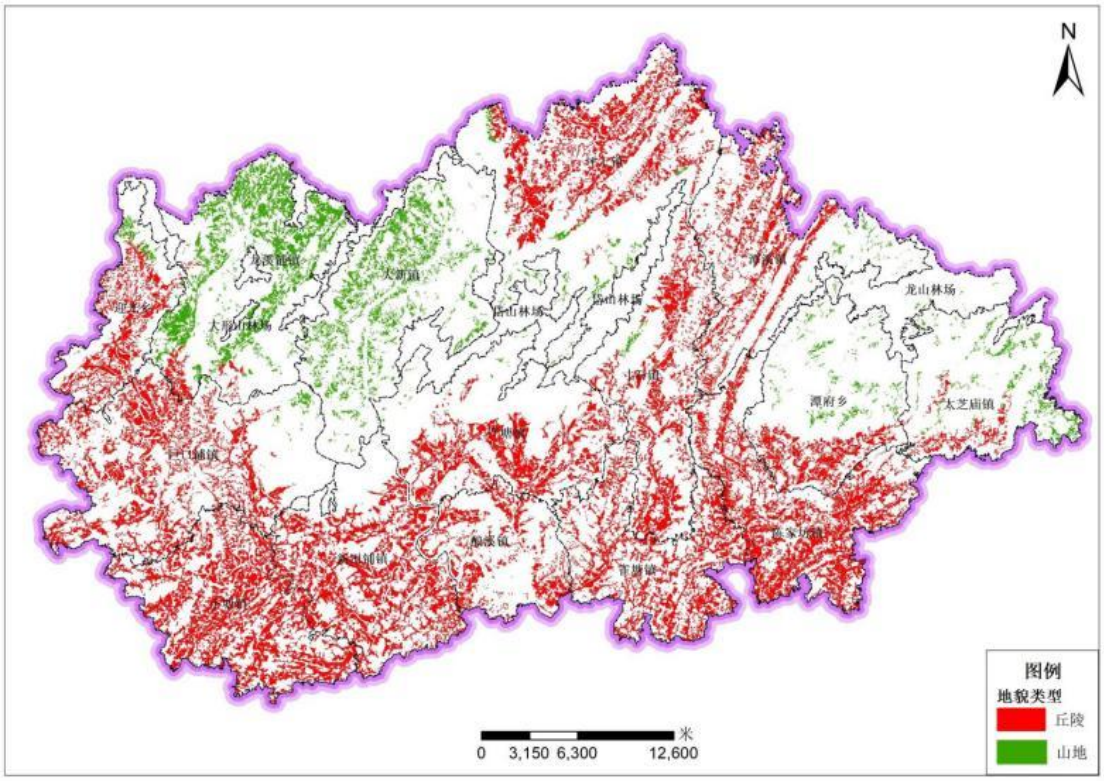


图 4.2-1 新邵县耕地地貌条件空间分布图

4.3 建设任务

新邵县 2021—2025 年高标准农田建设任务为：新建高标准农田 13.07 万亩，同步实施高效节水灌溉面积 0.84 万亩；改造提升高

标准农田 4.26 万亩。新邵县 2026—2030 年高标准农田建设任务为：新建高标准农田 4.04 万亩，同步实施高效节水灌溉面积 0.42 万亩；改造提升高标准农田 7.17 万亩。 新邵县 2021-2030 年高标准农田建设任务分年度计划见下表 4.3-1 和 4.3-2:

表 4.3-1 **新邵县 2021-2030 年高标准农田建设分年度计划表**（单位：万亩）

类别序号	建设年份	年度新建面积	改造提升面积	其中高效节水灌溉面积	建设面积合计
1	2021 年	5.2	/	0.19	5.2
2	2022 年	5.47	/	0.4	5.47
3	2023 年	1.2	2.12	0.1	3.32
4	2024 年	0.64	1.14	0.08	1.78
5	2025 年	0.56	1	0.07	1.56
	小计	**13.07**	**4.26**	**0.84**	**17.33**
6	2026 年	0.8	1.43	0.08	2.23
7	2027 年	0.8	1.43	0.08	2.23
8	2028 年	0.8	1.43	0.08	2.23
9	2029 年	0.8	1.43	0.08	2.23
10	2030 年	0.84	1.45	0.1	2.29
	小计	**4.04**	**7.17**	**0.42**	**11.21**
合计		**17.11**	**11.43**	**1.26**	**28.54**

表 4.3-2

湖南省新邵县高标准农田建设项目储备库汇总表(2021 年-2030 年)

序号	申报单位	项目名称	建设单位（非施工单位）	建设性质	建设规模（亩）	建设内容（具体建设任务）	建设地点	总投资（万元）	财政资金（万元）	自筹资金（万元）	其他资金（万元）
1	新邵县农业农村局	新邵县龙溪铺等 5 个乡镇高标准农田建设项目（2021 年）	新邵县农业农村局	新建	52000	田块整治 24.8 亩，山塘整修、改造 41 口，改造河坝 37 处，新建泵站 7 座，新建、改造灌渠 38.8km，新建、改造排渠 27.3km，新建、改造泥结石机耕道 25.3km 等	龙溪铺镇双桥村、古田村、田心村、中源铺村、吴家村、风井村、留步司村、龙溪铺社区共 8 个行政村，迎光乡上沙溪村、水东村、黄岩村、江边村共 4 个行政村，潭溪镇光明村、 孙家桥社区、新农村、兴旺村、兴东村、高梓村共 6 个行政村，坪上镇石泉村、虎寨村、合心村、时荣桥村、峡山桥村、向阳村、水竹村、张家冲村、朗概山村、金龙村共 10 个行政村，陈家坊镇马埠田村、东冲村、加乐村、诚实村、司门村、双溪村、塘垅村、东江村共 8 个行政村，新田铺镇湖城村、大花坪、言二铺村、时荣桥村共 4 个行政村，共涉及 6 个乡镇 40 个行政村	8050	8050		

表 4.3-2

湖南省新邵县高标准农田建设项目储备库汇总表(2021 年-2030 年)

序号	申报单位	项目名称	建设单位（非施工单位）	建设性质	建设规模（亩）	建设内容（具体建设任务）	建设地点	总投资（万元）	财政资金（万元）	自筹资金（万元）	其他资金（万元）
2	新邵县农业农村局	新邵县陈家坊镇等5个乡镇长塘村等39个村高标准农田建设项（2022年）	新邵县农业农村局	新建	54700	田块整治1058亩，山塘整修、改造48口，改造河坝5处，新建、改造灌渠59.3km，新建、改造排渠26.9km，新建、改造泥结石机耕道24km等	陈家坊镇长塘村、三角塘村、中心村、偶塘村、尧虞塘村、冰塘村、稠树山村、专塘铺村、胡家村、杉木江村、山西铺村、檀木村、留里村共13个村，雀塘镇枫树村、端凤村、腊石村、棠梓山村、陡岭村、柳山村，半边村，兰江村共8个村，潭府乡寺溪冲村、陂丁村、周家村、团结村、跃进村、大江村、洪福村共7个村，大新镇双溪村、塘溪村、栗滩社区、磁溪社区、龙口溪社区共5个村，太芝庙镇白杨村、指荣村、汤家垅村、周家村、太芝庙社区、聚泽村共6个村，共涉及5个乡镇39个行政村	9092	9047	45	

表 4.3-2

湖南省新邵县高标准农田建设项目储备库汇总表(2021 年-2030 年)

序号	申报单位	项目名称	建设单位（非施工单位）	建设性质	建设规模（亩）	建设内容（具体建设任务）	建设地点	总投资（万元）	财政资金（万元）	自筹资金（万元）	其他资金（万元）
3	新邵县农业农村局	新邵县坪上镇等 2 个乡镇高标准农田建设项目（2023 年）	新邵县农业农村局	新建及提质改造	33200	田块整治 500 亩，山塘整修、改造 63 口，改造河坝 9 处，新建泵站 3 处，新建、改造灌渠 49.8km，新建、改造排渠 21.4km，新建、改造泥结石机耕道 33km 等	陈家坊镇观山村、东江村、江村、洪庙村、田里村、长塘村、中心村、稠树山村、侯家村、双溪村、朱家村等 38 个村，坪上镇新开村、桔木村、三溪村、罗桥村、东岭村、高坎村、黄珠村、百宁村、清水村、小河村、茅坪村、筱桂村等 30 个村，共涉及 2 个乡镇 68 个行政村	9960	9462	498	
4	新邵县农业农村局	新邵县雀塘镇等 2 个乡镇高标准农田建设项目（2024 年）	新邵县农业农村局	新建及提质改造	17800	田块整治 500 亩，山塘整修、改造 28 口，改造河坝 7 处，新建泵站 1 处，新建、改造灌渠 23.9km，新建、改造排渠 10.3km，新建、改造泥结石机耕道 18km 等	坪上镇大同村、时荣桥村、合心村、同心村、胜利新村、朗概山村、张家冲村等 13 个村，雀塘镇龙头村、柳塘村、半边村、枫树村、花园村、段塘村、早谷村、兰江村、柳山村、陈家坝村、陡岭村、杨家村等 28 个村，共涉及 2 个乡镇 41 个行政村	5340	5073	267	

表 4.3-2

湖南省新邵县高标准农田建设项目储备库汇总表(2021 年-2030 年)

序号	申报单位	项目名称	建设单位（非施工单位）	建设性质	建设规模（亩）	建设内容（具体建设任务）	建设地点	总投资（万元）	财政资金（万元）	自筹资金（万元）	其他资金（万元）
5	新邵县农业农村局	新邵县严塘镇等 2 个乡镇高标准农田建设项目（2025 年）	新邵县农业农村局	新建及提质改造	15600	田块整治 500 亩，山塘整修、改造 32 口，改造河坝 3 处，新建泵站 1 处，新建、改造灌渠 20km，新建、改造排渠 8.6km，新建、改造泥结石机耕道 16km 等	严塘镇大源村、邮亭村、湖城村、塘里村、刘文村、杨塘村、岩门村、肖家村、陡岭村、黄家村、新塘村、花亭子村、烟竹村等 26 个村，酿溪镇东源村、王家坪村、柘溪村、九头岩村、韩家坪村、会公坪村、萧黄塘村、赤水村等 8 个村，共涉及 2 个乡镇 34 个行政村	4680	4446	234	
6	新邵县农业农村局	新邵县小塘镇等 2 个乡镇高标准农田建设项目（2026 年）	新邵县农业农村局	新建及提质改造	22300	田块整治 500 亩，山塘整修、改造 41 口，改造河坝 10 处，新建泵站 2 处，新建、改造灌渠 31.7km，新建、改造排渠 13.6km，新建、改造泥结石机耕道 21.5km 等	小塘镇金塘湾村、桂花村、兰江桥村、马埠江村、言耳边村、观音桥村、清江庙村、石脚村、渡头桥村、田塘村、等 29 个村，太芝庙镇苏灿村、潭佳湾村、牛头冲村、龙山村、白杨村、周家村、汤家垅村、指云村、光田村、扶锡村等 19 个村，共涉及 2 个乡镇 48 个行政村	6690	6355.5	334.5	

表 4.3-2

湖南省新邵县高标准农田建设项目储备库汇总表(2021 年-2030 年)

序号	申报单位	项目名称	建设单位（非施工单位）	建设性质	建设规模（亩）	建设内容（具体建设任务）	建设地点	总投资（万元）	财政资金（万元）	自筹资金（万元）	其他资金（万元）
7	新邵县农业农村局	新邵县新田铺镇等2个乡镇高标准农田建设项目（2027年）	新邵县农业农村局	新建及提质改造	22300	田块整治500亩，山塘整修、改造32口，改造河坝3处，新建泵站1处，新建、改造灌渠20km，新建、改造排渠8.6km，新建、改造泥结石机耕道16km等	新田铺镇长冲铺村、水尾村、桥当头村、毛力冲村、塘口村、大禹庙村、石桥村、小庙头村、言二铺村等30个村，大新镇龙顶村、邓东村、塘溪村、下南村、申塘村、三门滩村、磨林村、上南府村、三和村、双溪村等22个村，共涉及2个乡镇52个行政村	6690	6355.5	334.5	
8	新邵县农业农村局	新邵县巨口铺镇等2个乡镇高标准农田建设项目（2028年）	新邵县农业农村局	新建及提质改造	22300	田块整治500亩，山塘整修、改造32口，改造河坝3处，新建泵站1处，新建、改造灌渠20km，新建、改造排渠8.6km，新建、改造泥结石机耕道16km等	巨口铺镇新民前村、白云铺村、刘家村、高家坳村、红庙边村、马落桥村、洪家冲村、田家村、栗坪村、谷桥村、坪安村、源泥村、高升村、五星村、津溪村、白羊塘村、等30个村，潭溪镇淘金村、长铺村、高梓村、潭溪村、新农村、茶元村、檀山村、库里村、柏子村、光明村、爽溪村、大坝村、澄泉村、岳坪峰村等24个村，共涉及2个乡镇54个行政村	6690	6355.5	334.5	

表 4.3-2

湖南省新邵县高标准农田建设项目储备库汇总表(2021 年-2030 年)

序号	申报单位	项目名称	建设单位（非施工单位）	建设性质	建设规模（亩）	建设内容（具体建设任务）	建设地点	总投资（万元）	财政资金（万元）	自筹资金（万元）	其他资金（万元）
9	新邵县农业农村局	新邵县寸石镇等 2 个乡镇高标准农田建设项目（2029 年）	新邵县农业农村局	新建及提质改造	22300	田块整治 500 亩，山塘整修、改造 32 口，改造河坝 3 处，新建泵站 1 处，新建、改造灌渠 20km，新建、改造排渠 8.6km，新建、改造泥结石机耕道 16km 等	寸石镇寸石村、桐木村、太上村、南岳村、武桥村、财宏村、花桥村、十字村、罗黄村、田心村、青山村、大富村、等 24 个村，潭府乡跃进村、文江村、上潭村、中潭村、下潭村、水口村、陂丁村、枫树坑村、大团年村、小团年村、小白水村、寺溪冲村等 13 个村，共涉及 2 个乡镇 37 个行政村	6690	6355.5	334.5	
10	邵县农业农村局	新邵县龙溪铺镇等 3 个乡镇高标准农田建设项目（2030 年）	新邵县农业农村局	新建及提质改造	22900	田块整治 500 亩，山塘整修、改造 32 口，改造河坝 3 处，新建泵站 1 处，新建、改造灌渠 20km，新建、改造排渠 8.6km，新建、改造泥结石机耕道 16km 等	龙溪铺镇龙溪铺社区、楠木社区、牛山铺村、留步司村、鸦雀树村、十字路村、木山村、大竹村、塘边村、羊城村、腰古岭村、长古岭村等 30 个行政村，迎光乡大坻村、水口村、迎光村、莲塘村、上沙溪村、水东村、集中村、顺水村、江边村、黄岩村、车塘村、红岩寨村、长兴村、兴旺村、峰江村等 15 个村，潭府乡洪福村、石板村、大江村、团结村、周家村、财树村、车峙村等 7 个村，共涉及 3 个乡镇 52 个行政村	6870	6526.5	343.5	
11	合计				285400			70752	68026.5	2725.5	

结合新邵县国土空间总体规划、农业农村现代化规划、耕地保护专项规划、水资源配置及供水规划等，依据各乡镇耕地总面积、已建成高标准农田面积实际保有量、新建高标准农田潜力面积、各乡镇粮食播种任务面积等因素，按照突出重点、发挥优势、注重实效、兼顾均衡的思路，科学规划、合理确定各地高标准农田新增建设、改造提升与高效节水灌溉建设任务。规划实施过程中，根据全县耕地和永久基本农田保护任务变化情况、高标准农田建设绩效评价结果等，可按照程序对各乡镇高标准农田建设任务实行动态调整。根据新邵县高标准农田建设 2 大类型区域布局及各乡镇目前高标准农田建设的实际情况，各乡镇高标准农田建设任务布局见下表 4.3-3:

表 4.3-3　　**新邵县高标准农田分乡镇布局表**　　单位：万亩

序号	项目区域	2021-2025 年			2026-2030 年		
		建设面积	新建面积	改造提升面积	建设面积	新建面积	改造提升面积
1	迎光乡	0.61	0.61		0.98	0.2	0.78
2	龙溪铺镇	1.05	1.05		0.98	0.64	0.34
3	巨口铺镇	0			1.27	0.8	0.47
4	小塘镇	0			1.86	0.6	1.26
5	新田铺镇	0.19	0.19		1.86	0.8	1.06
6	大新镇	1.405	1.405		0.37		0.37
7	严塘镇	1.1	0.2	0.9	0		
8	酿溪镇	0.46	0.36	0.1	0		
9	坪上镇	3.7	2.7	1	0		
10	寸石镇	0			1.59	0.5	1.09
11	雀塘镇	2.078	1.418	0.66	0		
12	陈家坊镇	4.541	2.941	1.6	0		
13	潭府乡	0.871	0.871		0.97	0.3	0.67
14	太芝庙镇	0.375	0.375		0.37	0.2	0.17
15	潭溪镇	0.95	0.95		0.96		0.96
合计		17.33	13.07	4.26	11.21	4.04	7.17

新邵县 2021-2030 年高标准农田各乡镇分年度建设任务分解详见下表 4.3-4:

表 4.3-4　新邵县 2021-2030 年高标准农田建设规划分乡镇、分年度分解任务规划表

序号	规划年度	项目名称	建设地点	建设类型	建设规模/万亩	建设内容（万亩、口/座、千米、株、处、盏/处）												建成年度	主导产业	亩均投资需求	投资构成			
						田块整治/亩	土壤改良地力提升	维修山（平）塘	新建拦河坝或泵站	衬砌灌排水渠	新建渠系建筑物	新建高效节水	新建/维修机耕道	新造农田防护林	岸坡防护	耕地质量评定	杀虫灯及智慧农业				合计（万元）	中央省级政府投入	其他投入	
																							金融	社会
一	**2021**	**新邵县龙溪铺等 5 个乡镇高标准农田建设项目（2021 年）**		**新增建设，含高效节水 0.19 万亩**	**5.2**	**24.75**	**5.2**	**41**	**44**	**66.523**	**388**	**0.19**	**25.286**	**490**	**9.592**	**5.2**	**200**	**2022**	**粮油**	**1548**	**8050**	**8050**		**0**
1.1	龙溪铺镇	双桥村、古田村、田心村、中源铺村、吴家村、风井村、留步司村、龙溪铺社区共 8 个行政村			1.05		1.05	3	16	14.285	76		4.738		3.854	1.05	40			1548	1503	1503		
1.2	迎光乡	上沙溪村、水东村、黄岩村、江边村共 4 个行政村			0.61	24.75	0.61	5	3	11.164	66		4.766		1.312	0.61	24			1548	951	951		
1.3	潭溪镇	光明村、 孙家桥社区、新农村、兴旺村、兴东村、高梓村共 6 个行政村			0.95		0.95	7	4	9.472	52		2.864		2.159	0.95	40			1548	1470	1470		

表 4.3-4　新邵县 2021-2030 年高标准农田建设规划分乡镇、分年度分解任务规划表

序号	规划年度	项目名称	建设地点	建设类型	建设规模/万亩	建设内容（万亩、口/座、千米、株、处、盏/处）												建成年度	主导产业	亩均投资需求	投资构成			
						田块整治/亩	土壤改良地力提升	维修山（平）塘	新建拦河坝或泵站	衬砌灌排水渠	新建渠系建筑物	新建高效节水	新建/维修机耕道	新造农田防护林	岸坡防护	耕地质量评定	杀虫灯及智慧农业				合计（万元）	中央省级政府投入	其他投入	
																							金融	社会
1.4	坪上镇	石泉村、虎寨村、合心村、时荣桥村、峡山桥村、向阳村、水竹村、张家冲村、朗概山村、金龙村共 10 个行政村			1.2		1.2	9	10	10.846	61		6.452		2.267	1.2	43			1548	1863	1863		
1.5	陈家坊镇	马埠田村、东冲村、加乐村、诚实村、司门村、双溪村、塘垅村、东江村共 8 个行政村			1.2		1.2	13	7	18.495	102		5.756	490		1.2	43			1548	1863	1863		
1.6	高效节水片区	新田铺镇湖城村、大花坪、言二铺村、时荣桥村共 4 个行政村			0.19		0.19	4	4	1.787	12	0.19	0.055			0.19	10			1548	400	400		
二	**2022**	**新邵县陈家坊镇等 5 个乡镇长塘村等 39 个村高标准农田建设项（2022 年）**		**新增建设，含高效节水 0.4**	**5.47**	**1058**	**5.47**	**48**	**5**	**86.171**	**4063**	**0.4**	**23.997**	**550**	**0.407**	**5.47**	**316**	**2023**	**粮油**	**1662**	**9092**	**9047**		**45**

表 4.3-4　新邵县 2021-2030 年高标准农田建设规划分乡镇、分年度分解任务规划表

序号	规划年度	项目名称	建设地点	建设类型	建设规模/万亩	建设内容（万亩、口/座、千米、株、处、盏/处）												建成年度	主导产业	亩均投资需求	投资构成			
						田块整治/亩	土壤改良地力提升	维修山（平）塘	新建拦河坝或泵站	衬砌灌排水渠	新建渠系建筑物	新建高效节水	新建/维修机耕道	新造农田防护林	岸坡防护	耕地质量评定	杀虫灯及智慧农业				合计（万元）	中央省级政府投入	其他投入	
																							金融	社会
2.1	陈家坊镇	长塘村、三角塘村、中心村、偶塘村、尧虞塘村、冰塘村、稠树山村、专塘铺村、胡家村、杉木江村、山西铺村、檀木村、留里村共 13 个村			1.741		1.741	13	3	27.42631993	1293	0.07	7.638756856			1.741	101			1662	2893.5	2879.220686		14.32131434
2.2	雀塘镇	枫树村、端凤村、腊石村、棠梓山村、陡岭村、柳山村，半边村，兰江村共 8 个村			1.078	1058	1.078	11	1	16.98194881	801	0.04	4.729798903	550		1.078	62			1662	1791.6	1782.768466		8.867534096

表 4.3-4　新邵县 2021-2030 年高标准农田建设规划分乡镇、分年度分解任务规划表

序号	规划年度	项目名称	建设地点	建设类型	建设规模/万亩	建设内容（万亩、口/座、千米、株、处、盏/处）												建成年度	主导产业	亩均投资需求	投资构成			
						田块整治/亩	土壤改良地力提升	维修山（平）塘	新建拦河坝或泵站	衬砌灌排水渠	新建渠系建筑物	新建高效节水	新建/维修机耕道	新造农田防护林	岸坡防护	耕地质量评定	杀虫灯及智慧农业				合计（万元）	中央省级政府投入	其他投入	
																							金融	社会
2.3	潭府乡	寺溪冲村、陂丁村、周家村、团结村、跃进村、大江村、洪福村共 7 个村			0.871		0.871	8	1	13.72103656	647	0.14	3.821572212		0.2	0.871	50			1662	1447.6	1440.43723		7.16477012 8
2.4	大新镇	双溪村、塘溪村、栗滩社区、磁溪社区、龙口溪社区共 5 个村			1.405		1.405	11		22.13324497	1044	0.15	6.164533821		0.21	1.405	81			1662	2335.1	2323.552592		11.5574076 1

表 4.3-4　新邵县 2021-2030 年高标准农田建设规划分乡镇、分年度分解任务规划表

序号	规划年度	项目名称	建设地点	建设类型	建设规模/万亩	建设内容（万亩、口/座、千米、株、处、盏/处）												建成年度	主导产业	亩均投资需求	投资构成			
						田块整治/亩	土壤改良地力提升	维修山（平）塘	新建拦河坝或泵站	衬砌灌排水渠	新建渠系建筑物	新建高效节水	新建/维修机耕道	新造农田防护林	岸坡防护	耕地质量评定	杀虫灯及智慧农业				合计（万元）	中央省级政府投入	其他投入	
																							金融	社会
2.5	太芝庙镇	白杨村、指荣村、汤家垅村、周家村、太芝庙社区、聚泽村共 6 个村			0.375		0.375	5		5.907449726	279		1.645338208			0.375	22			1662	623.3	620.1652827		3.084717334
三	**2023**	**新邵县坪上镇等 2 个乡镇高标准农田建设项目（2023 年）**		**新增 1.2，改造 2.12，含高效节水 0.1**	**3.32**	**500**	**3.32**	**63**	**12**	**71.2**	**380**	**0.1**	**33**	**1600**		**3.32**	**360**	**2024**	**粮油**	**30000**	**9960**	**9462**		**498**
3.1	陈家坊镇	观山村、东江村、江村、洪庙村、田里村、长塘村、中心村、稠树山村、侯家			1.6		1.6	30	6	34.2	180		16			1.6	160			3000	4800	4560		240

表 4.3-4　新邵县 2021-2030 年高标准农田建设规划分乡镇、分年度分解任务规划表

序号	规划年度	项目名称	建设地点	建设类型	建设规模/万亩	建设内容（万亩、口/座、千米、株、处、盏/处）												建成年度	主导产业	亩均投资需求	投资构成			
						田块整治/亩	土壤改良地力提升	维修山（平）塘	新建拦河坝或泵站	衬砌灌排水渠	新建渠系建筑物	新建高效节水	新建/维修机耕道	新造农田防护林	岸坡防护	耕地质量评定	杀虫灯及智慧农业				合计（万元）	中央省级政府投入	其他投入	
																							金融	社会
		村、双溪村、朱家村等 38 个村																						
3.2	坪上镇	新开村、栝木村、三溪村、罗桥村、东岭村、高坎村、黄珠村、百宁村、清水村、小河村、茅坪村、筱桂村等 30 个村			1.72	500	1.72	33	6	37	200	0.1	17	1600		1.72	200			3000	5160	4902		258
四	**2024**	**新邵县雀塘镇等 2 个乡镇高标准农田建设项目（2024 年）**		**新增 0.64，改造 1.14，含高效节水 0.08**	**1.78**	**500**	**1.78**	**28**	**8**	**34.2**	**240**	**0.08**	**18**	**1000**		**1.78**	**200**	**2025**	**粮油**	**30000**	**5340**	**5073**		**267**
4.1	坪上镇	大同村、时荣桥村、合心村、同心村、胜利新村、朗概山村、张家冲村等 13 个村			0.78		0.78	12	3	15.1	103		8			0.78	80			30000	2340	2223		117

表 4.3-4　新邵县 2021-2030 年高标准农田建设规划分乡镇、分年度分解任务规划表

序号	规划年度	项目名称	建设地点	建设类型	建设规模/万亩	建设内容（万亩、口/座、千米、株、处、盏/处）												建成年度	主导产业	亩均投资需求	投资构成			
						田块整治/亩	土壤改良地力提升	维修山（平）塘	新建拦河坝或泵站	衬砌灌排水渠	新建渠系建筑物	新建高效节水	新建/维修机耕道	新造农田防护林	岸坡防护	耕地质量评定	杀虫灯及智慧农业				合计（万元）	中央省级政府投入	其他投入	
																							金融	社会
4.2	雀塘镇	龙头村、柳塘村、半边村、枫树村、花园村、段塘村、早谷村、兰江村、柳山村、陈家坝村、陡岭村、杨家村等 28 个村			1	500	1	16	5	19.1	137	0.08	10	1000		1	120			3000	3000	2850		150
五	**2025**	**新邵县严塘镇等 2 个乡镇高标准农田建设项目（2025 年）**		**新增 0.56，改造 1.0，含高效节水 0.07**	**1.56**	**500**	**1.56**	**32**	**4**	**28.6**	**212**	**0.07**	**16**	**1000**		**1.56**	**180**	**2026**	**粮油**	**30000**	**4680**	**4446**		**234**
5.1	严塘镇	大源村、邮亭村、湖城村、塘里村、刘文村、杨塘村、岩门村、肖家村、陡岭村、黄家村、新塘村、花亭子村、烟竹村等 26 个村			1.1	500	1.1	23	3	18.1	146	0.07	11.3	1000		1.1	130			30000	3300	3135		165
5.2	酿溪镇	东源村、王家坪村、柘溪村、九头岩村、韩家坪村、会公坪村、萧黄塘村、赤水村等 8 个村			0.46	0	0.46	9	1	10.5	66	0	4.7	0		0.46	50			30000	1380	1311		69

表 4.3-4　新邵县 2021-2030 年高标准农田建设规划分乡镇、分年度分解任务规划表

序号	规划年度	项目名称	建设地点	建设类型	建设规模/万亩	建设内容（万亩、口/座、千米、株、处、盏/处）												建成年度	主导产业	亩均投资需求	投资构成			
						田块整治/亩	土壤改良地力提升	维修山（平）塘	新建拦河坝或泵站	衬砌灌排水渠	新建渠系建筑物	新建高效节水	新建/维修机耕道	新造农田防护林	岸坡防护	耕地质量评定	杀虫灯及智慧农业				合计（万元）	中央省级政府投入	其他投入	
																							金融	社会
六	**2026**	**新邵县小塘镇等 2 个乡镇高标准农田建设项目（2026 年）**		**新增 0.8，改造 1.43，含高效节水 0.08**	**2.23**	**500**	**2.23**	**41**	**12**	**45.3**	**210**	**0.08**	**21.5**	**1200**		**2.23**	**200**	**2027**	**粮油**	**30000**	**6690**	**6355.5**		**334.5**
6.1	小塘镇	金塘湾村、桂花村、兰江桥村、马埠江村、言耳边村、观音桥村、清江庙村、石脚村、渡头桥村、田塘村、等 29 个村			1.86		1.86	33	7	38.6	170	0.08	16.2	1200		1.86	160			30000	5580	5301		279
6.2	太芝庙镇	苏灿村、潭佳湾村、牛头冲村、龙山村、白杨村、周家村、汤家垅村、指云村、光田村、扶锡村等 19 个村			0.37	500	0.37	8	5	6.7	40	0	5.3	0		0.37	40			30000	1110	1054.5		55.5
七	**2027**	**新邵县新田铺镇等 2 个乡镇高标准农田建设项**		**新增 0.8，改造 1.43，**	**2.23**	**500**	**2.23**	**38**	**14**	**41.8**	**208**	**0.08**	**22.9**	**1200**		**2.23**	**200**	**2028**	**粮油**	**30000**	**6690**	**6355.5**		**334.**

表 4.3-4　新邵县 2021-2030 年高标准农田建设规划分乡镇、分年度分解任务规划表

序号	规划年度	项目名称	建设地点	建设类型	建设规模/万亩	建设内容（万亩、口/座、千米、株、处、盏/处）												建成年度	主导产业	亩均投资需求	投资构成			
						田块整治/亩	土壤改良地力提升	维修山（平）塘	新建拦河坝或泵站	衬砌灌排水渠	新建渠系建筑物	新建高效节水	新建/维修机耕道	新造农田防护林	岸坡防护	耕地质量评定	杀虫灯及智慧农业				合计（万元）	中央省级政府投入	其他投入	
																							金融	社会
		目（2027 年）		**含高效节水 0.08**																				**5**
7.1	新田铺镇	长冲铺村、水尾村、桥当头村、毛力冲村、塘口村、大禹庙村、石桥村、小庙头村、言二铺村等 30 个村			1.86		1.86	32	8	38.6	170	0.08	15.2	1200		1.86	160			3000	5580	5301		279
7.2	大新镇	龙顶村、邓东村、塘溪村、下南村、申塘村、三门滩村、磨林村、上南府村、三和村、双溪村等 22 个村			0.37	500	0.37	6	6	3.2	38	0	7.7	0		0.37	40			3000	1110	1054.5		55.5
八	**2028**	**新邵县巨口铺镇等 2 个乡镇高标准农田建设项目（2028 年）**		**新增 0.8，改造 1.43，含高效节水 0.08**	**2.23**	**500**	**2.23**	**42**	**11**	**42.3**	**208**	**0.08**	**23.1**	**1200**		**2.23**	**200**	**2029**	**粮油**	**3000**	**6690**	**6355.5**		**334.5**

表 4.3-4　新邵县 2021-2030 年高标准农田建设规划分乡镇、分年度分解任务规划表

序号	规划年度	项目名称	建设地点	建设类型	建设规模/万亩	建设内容（万亩、口/座、千米、株、处、盏/处）												建成年度	主导产业	亩均投资需求	投资构成			
						田块整治/亩	土壤改良地力提升	维修山（平）塘	新建拦河坝或泵站	衬砌灌排水渠	新建渠系建筑物	新建高效节水	新建/维修机耕道	新造农田防护林	岸坡防护	耕地质量评定	杀虫灯及智慧农业				合计（万元）	中央省级政府投入	其他投入	
																							金融	社会
8.1	巨口铺镇	新民前村、白云铺村、刘家村、高家坳村、红庙边村、马落桥村、洪家冲村、田家村、栗坪村、谷桥村、坪安村、源泥村、高升村、五星村、津溪村、白羊塘村、等 30 个村			1.27	500	1.27	24	6	24.1	125	0.08	12.5	1200		1.27	120			3000	3810	3619.5		190.5
8.2	潭溪镇	淘金村、长铺村、高梓村、潭溪村、新农村、茶元村、檀山村、库里村、柏子村、光明村、爽溪村、大坝村、澄泉村、岳坪峰村等 24 个村			0.96	0	0.96	18	5	18.2	83	0	10.6	0		0.96	80			3000	2880	2736		144
九	**2029**	**新邵县寸石镇等 2 个乡镇高标准农田建设项目（2029 年）**		**新增 0.8，改造 1.43，含高效节水 0.08**	**2.23**	**500**	**2.23**	**40**	**12**	**41.5**	**206**	**0.08**	**23.4**	**1200**		**2.23**	**200**	**2030**	**粮油**	**3000**	**6690**	**6355.5**		**334.5**

表 4.3-4　新邵县 2021-2030 年高标准农田建设规划分乡镇、分年度分解任务规划表

序号	规划年度	项目名称	建设地点	建设类型	建设规模/万亩	建设内容（万亩、口/座、千米、株、处、盏/处）												建成年度	主导产业	亩均投资需求	投资构成			
						田块整治/亩	土壤改良地力提升	维修山（平）塘	新建拦河坝或泵站	衬砌灌排水渠	新建渠系建筑物	新建高效节水	新建/维修机耕道	新造农田防护林	岸坡防护	耕地质量评定	杀虫灯及智慧农业				合计（万元）	中央省级政府投入	其他投入	
																							金融	社会
9.1	寸石镇	寸石村、桐木村、太上村、南岳村、武桥村、财宏村、花桥村、十字村、罗黄村、田心村、青山村、大富村、等 24 个村			1.59	500	1.59	28	8	28.6	142	0.08	15.2	1200		1.59	140			3000	4770	4531.5		238.5
9.2	潭府乡	跃进村、文江村、上潭村、中潭村、下潭村、水口村、陂丁村、枫树坑村、大团年村、小团年村、小白水村、寺溪冲村等 13 个村			0.64	0	0.64	12	4	12.9	64	0	8.2	0		0.64	60			3000	1920	1824		96
十	**2030**	**新邵县龙溪铺镇等 3 个乡镇高标准农田建设项目（2030 年）**		**新增 0.84，改造 1.45，含高效节水 0.1**	**2.29**	**500**	**2.29**	**46**	**13**	**42.5**	**208**	**0.1**	**23.4**	**1200**		**2.29**	**200**	**2031**	**粮油**	**3000**	**6870**	**6526.5**		**343.5**

表 4.3-4　新邵县 2021-2030 年高标准农田建设规划分乡镇、分年度分解任务规划表

序号	规划年度	项目名称	建设地点	建设类型	建设规模/万亩	建设内容（万亩、口/座、千米、株、处、盏/处）												建成年度	主导产业	亩均投资需求	投资构成			
						田块整治/亩	土壤改良地力提升	维修山（平）塘	新建拦河坝或泵站	衬砌灌排水渠	新建渠系建筑物	新建高效节水	新建/维修机耕道	新造农田防护林	岸坡防护	耕地质量评定	杀虫灯及智慧农业				合计（万元）	中央省级政府投入	其他投入	
																							金融	社会
10.1	龙溪铺镇	龙溪铺社区、楠木社区、牛山铺村、留步司村、鸦雀树村、十字路村、木山村、大竹村、塘边村、羊城村、腰古岭村、长古岭村等 30 个行政村			0.98	500	0.98	20	5	18.6	95	0.08	8.4	1200		0.98	80			3000	2940	2793		147
10.2	迎光乡	大坻村、水口村、迎光村、莲塘村、上沙溪村、水东村、集中村、顺水村、江边村、黄岩村、车塘村、红岩寨村、长兴村、兴旺村、峰江村等 15 个村			0.98	0	0.98	19	6	17.8	85	0.02	11.8	0		0.98	100			3000	2940	2793		147
10.3	潭府乡	洪福村、石板村、大江村、团结村、周家村、财树村、车峙村等 7 个村			0.33	0	0.33	7	2	6.1	28	0	3.2	0	0	0.33	20			3000	990	940.5	0	49.5

表 4.3-4　新邵县 2021-2030 年高标准农田建设规划分乡镇、分年度分解任务规划表

序号	规划年度	项目名称	建设地点	建设类型	建设规模/万亩	建设内容（万亩、口/座、千米、株、处、盏/处）												建成年度	主导产业	亩均投资需求	投资构成			
						田块整治/亩	土壤改良地力提升	维修山（平）塘	新建拦河坝或泵站	衬砌灌排水渠	新建渠系建筑物	新建高效节水	新建/维修机耕道	新造农田防护林	岸坡防护	耕地质量评定	杀虫灯及智慧农业				合计（万元）	中央省级政府投入	其他投入	
																							金融	社会
合计	共计 15 个乡镇（街道、管理区），386 个村			新增 17.24，改造 11.43，含高效节水 1.26	28.54	5082.75	28.54	419	135	500.094	6323	1.26	230.58	10640	9.999	28.54	2256	2031	粮油	2479	70752	68026.5	0	27225.5

注：规划年度指项目拟立项年度；建成年度指项目拟竣工年度;建设地点到镇、村;建设类型包括新增建设、改造提升和新增高效节水灌溉等。

第五章　重点示范工程

为引领带动全县高标准农田建设高质量发展，规划打造一批千亩高标准农田建设示范片区，总结经验、创新机制、创新技术、树立典型，发挥高标准农田建设引领示范作用。

5.1 高标准农田区域示范工程

建设高标准农田区域示范工程，是集聚整合资源要素发展粮食生产、建设国家粮食安全产业带的重要举措。为贯彻落实党中央、国务院和湖南省委、省政府关于切实加强高标准农田建设、提升粮食安全保障能力的相关文件精神，在全县基础条件好、建设潜力大和工作积极性高的地区，按照“全省一流、全县领先、全面发展”的目标，实施高标准农田区域示范工程。

实施高标准农田区域示范工程的乡镇按照示范创建要求，以乡镇或选定的区域为平台，以提升粮食产能为首要目标，且与当地经济社会发展总体水平相适应，聚焦重点区域，统筹整合资金，加大资金投入，基本实现区域内划定的永久基本农田全部建成高标准农田。示范区创建强化规划引领，以三年为一个创建周期，统一编制年度实施方案，示范区规划落实到村组、地块，建设任务、建设布局、建设内容落地上图；以“农田成方、集中连片；土地平整、土壤肥沃；灌排配套、设施先进；道路畅通、布置规范；林网适宜、生态良好；科学种植、优质高效；管理严格、机制完善”为创建工作的总体目标，按照“高标准农田+”的建 设模式，推动农业农村各类要素资源向示范区集聚，与当地实际需要相结合，因地制宜探索各具特色的建设模式。示范区大胆探索高标准农田建设的组织形式、工作机制、实施模式，探索适应市场机制要求的运行管护机制，充分

尊重项目区农民群众意 愿，使项目建设得到广大农民群众的支持和参与，确保创新试点工作有序推进、项目顺利实施。

区域示范工程要求:

①田块整治，因地制宜布设土地整治区域，集中连片，合理规划并适当归并田块，田块规整，农田有效土体厚度达到50厘米以上，相邻田块高差在30～60cm之内。

②地力提升，土壤障碍因素基本得到消除，土壤肥沃，有效耕作层厚度达到25cm以上，耕性良好，建成后的高标准农田质量等

级应达到《耕地质量等级》（GB/T 33469—2016）规定的二级地以上。应根据项目区农田土壤类别、耕地质量现状与土壤主要障碍因子，合理进行土壤改良，推广深翻深耕、种植绿肥、施用有机肥等措施，达到实现化肥零增长的目标。

③灌溉和排水，新建或改扩建小型水源工程等级及洪水标准按《水利水电工程等级划分及洪水标准》（SL 252—2017）确定，灌溉水质应符合《农田灌溉水质标准》（GB 5084—2005）的规定，示范区灌溉设计保证率，水田应不低于90%，水浇地、旱地应不低于85%。因地 制宜进行高效节水灌溉建设。农田排水系统安全、通畅、齐全。

④田间道路，田间道路布置应与田、水、林、电、村规划相衔接，做到功能协调，密度合理，形成路网，示范区田间道路通达度应达到100%。

⑤农田防护和生态环境保护，示范区受防护的农田面积占建设区面积的比例应为100%。根据因害设防原则，农田防护与生态环境保护工程应进行统筹规划、综合整治，与田块、沟渠、道路等工程

相结合，与农村环境综合整治相协调。建设区内现有的湿地（水体）应予保留，周围应有 2m 宽的自然植被缓冲带。

⑥农田输配电，农田输配电建设供电方案应符合电网建设总体规划，农田输配电一般采用 10kV 及以下电压等级，符合电力系统安装与运行相关标准，保证用电质量和安全。

⑦建设农业气象灾害监测网，在粮食主产区、核心示范区建设农田小气候观测站和作物实景观测站，与农业大数据平台对接，提高气象灾害防御能力。

⑧科技服务，采用信息化手段对高标准农田建设进行集中统一、全面、全程、实时管理，利用国土资源综合信息监管平台，实现信息“上图入库”管理和部门信息共享。农机装备水平有效提升，示范区主要农作物耕种收综合机械化率应达到 90%以上，其中机插机抛达到 75%以上。推广良种，优良品种覆盖率应达到 100%。测土配方施肥技术覆盖率应达到 100%，农作物病虫害统防统治覆盖率应达到 100%。

⑨建后管护，长效管护机制完善，设施设备产权明晰，管护主体与管护资金到位，管护责任明确，监督监测机制运行有效。创新农业社会化服务模式。引导新型农业经营主体参与高标准农田设施运行管护。按照“平建、资源共享、渠道共用”的原则，可打破原有的服务组织机构框架，整合服务资源，以创新的社会化服务组织体系，提高服务质量和服务水平，完善高标准农田建设后期管护职能。

到 2030 年，通过区域示范工程推进，集聚要素、创新机制、创新技术、树立典型，形成一批可借鉴、可复制、可推广的典型经验，为全县高标准农田建设发挥引领示范作用。

5.2 土壤改良与培肥示范工程

土壤改良是解决土壤问题的最有效方式，能够改善土壤结构，有效协调土壤肥力因素，全面改善土壤水、肥、气、热状况，为作物根系生长发育创造有利环境。土壤改良技术推广是提高耕地质量、提高农业综合生产能力、改善农业生产条件、促进农业可持续发展的重要措施。在瘠薄培肥区、渍涝潜育区、渍涝排水区、障碍层次区、酸化耕地区、安全利用区等开展土壤改良与培 肥示范。

（1）确定土壤改良的类型与治理面积。根据新邵县 2022 年耕地质量评价成果、全县不同土壤障碍因素面积分布情况，结合高标准农田建设目标任务与粮食生产能力综合评估，合理确定规划期间土壤改良的类型与治理面积。

（2）工程措施。以提升耕地质量的工程措施为主，重点消除耕地中的障碍因素，扩大有效耕地面积，通过消除土壤障碍层、增厚有效土层厚度、改良土壤结构、改善表土质地等措施，消除或减轻作物立地条件、生态环境等障碍因素，为农艺措施创造条件。

（3）农艺技术。通过土壤改良培肥、土壤酸度调节、秸秆还田、种植绿肥、施用有机肥、实施测土配方施肥、休耕轮耕等措施，协调工程措施和农艺农技相融合，通过水、肥、农艺技术等生产要素的投入改良土壤，改善作物生长环境，提高粮食综合生产能力。

土壤改良与培肥示范区建成后的土壤有机质含量应达到 27.5g/kg 以上，土壤 pH 值保持在 6.5 ~ 7.5 之间，耕地质量应提升 0.5 个等级以上。

5.3 高效节水灌溉示范工程

高效节水灌溉是高标准农田建设的重要内容，规划以节水优先、绿色发展为导向，以提高农业灌溉用水效率和粮食生产能力为核心，

按照标准化建设、现代化装备、智能化应用、规模化经营和规范化管理为标准，在水源不足易受旱区、提水灌溉区、适合管道灌溉区、蔬菜基地等区域，打造一批集中连片、节水高效、技术集成、绿色生态的现代化高效节水灌溉示范区。

高效节水灌溉示范区建设选择在粮食生产核心区和重要农产品生产保护区，要求地块平整、水源稳定、农田基础条件较好、交通便利，且要避开规划建设的交通干线和其他重大项目，确保示范区建成后长期发挥示范效益。

高效节水灌溉示范工程按照水源互补，地表水和地下水联动的供给模式，分区域进行工程布局和规划设计，丘陵区按照地表水和地下水水源联合调度运用的模式，充分发挥双水源互补性，提高灌溉保证率；山地区结合山高水低的条件，因地制宜选择引、提、调、蓄多举并措的水源解决方案，选择灌溉保证率高的水源，开展高效节水灌溉示范。丘岗冲垅区与山地丘陵区节水工程以微灌和喷灌为重点，着力解决灌溉水源问题，喷灌工程灌溉设计保证率不低于90%，田间水利用系数不低于0.90，微灌工程灌溉设计保证率不低于95%，田间水利用系数不低于0.95。高效节水灌溉示范田，以高效节水灌溉工程为重点，带动高标准农田建设和高效节水灌溉同步实施。把高效节水灌溉工程运行和管护摆在与工程建设同等重要的位置。结合农村集体产权制度改革和农业水价综合改革，构建产权明晰、职责落实、经费保障、管用得当、持续发展的长效运行机制。

5.4 绿色农田示范工程

树立绿色发展理念，坚持高标准农田建设与农业产业发展协调统一，打造一批集约高效绿色精品工程，着力推动高标准农田建设绿色生态转型，打造“宜业宜居宜游”绿色生态田园系统，推进一二

三产业融合发展，实现农业绿色供给、休闲体验、生态服务等多功能目标，全面推动绿色农田建设示范，助力农业农村经济高质量发展。绿色农田建设以边界清晰的农业区域为单元，统筹推进工程建设、技术措施和长效机制三结合，在高标准农田建设工程基础上，主要示范三项建设工程、三项配套技术、三项支撑措施。

三项建设工程分别是农田生态基础设施建设工程、农田生态循环水网工程、农田质量监控监测工程。农田生态基础设施建设工程坚持生态、绿色理念，项目区沟渠以生态环保型为主，农田机耕道、生产路以生态路、碎石路为主，农田周边防护林建设与美丽乡村建设相协调，提升农田自然景观；农田生态循环水网工程包括河道、农田和灌排沟渠（管道），还包括泵站以及传感器等自动化控制系统，可以根据农田和作物的需求，适时、适量地添加有机肥，替代化肥，减少农药用量，达到农田减肥减药的效果，根据农田和河流、沟渠中水生动物对水质的需求，适时自动换水和补水，形成良好的水作农田生态系统；农田质量监控监测工程是指对绿色农田试点区耕地质量监测采用定点调查、采集土壤样品、检测分析化验等方式进行定位监测，开展绿色农田质量分析与对比。

三项配套技术分别是耕地质量提升技术、农田生物多样性技术、水生态系统构建与水质净化技术。耕地质量提升技术是针对土壤治理修复开展土壤检测、土壤改良、测土配方施肥、秸秆、尾菜利用等综合技术集成；农田生物多样性技术是在项目区依托原有的塘堰、河流及沟渠建设小微湿地景观，结合农田防护与水土保持林建设，恢复农田生物多样性；水生态系统构建与水质净化技术是通过构建农田生态循环水网，将优质的灌溉水源引入项目区农田进行灌溉，同时将项目区沟渠、塘堰等水系全部连接贯通、合理利用，通过农

田和小微湿地的净化作用，实现农田水体N、P营养元素循环利用，农田退水N、P流失率不超过10%，稳步提升灌溉水利用率。

在绿色农田示范区大力推进生态种植。全面推进测土配方施肥、有机肥替代化肥和冬种绿肥等技术，推广侧深施肥、“水肥一体化”等节肥技术。深入实施绿色防控，广泛应用新药剂新技术新装备。采用先进防控措施，如安装风吸式杀虫灯。大力实施农田清洁生产工程，严禁秸秆露天焚烧，实施农膜、农药包装物回收行动。到2030年，示范区农田化学农药使用量较2020年减少15%，绿色防控、统防统治覆盖面达100%，秸秆综合利用率达95%以上，农业废弃物回收处置率达95%以上。

在基础条件好、积极性高的乡镇开展绿色农田示范建设试点。

5.5 数字农田示范工程

数字农田示范工程建设是整体带动和提升农业农村现代化发展的重要措施，为新形势下农业绿色发展和可持续发展提供更加有力的科技支撑。建设数字农田、发展智慧农业，推动信息化技术与农业生产深度融合，结合设施农业、现代农业等开展数字化农田示范，对改造传统农业、转变农业生产方式具有重要意义。

数字农田示范工程建设重点。一是完善农业大数据中心，建立高标准农田建设专项数据库，实现高标准农田建设全域一张图，以大数据、云计算和人工智能技术为支撑，直观展示土壤、灌溉与排水、设备分布及环境等情况。着力建设好农田基础数据库，数据库是数据中心的基础和核心，应包含农田地理空间、农田资源、农田环境、生产档案和生产监控等数据，通过依托于数据标准和资源目录的规范要求，建立覆盖农业生产、生态监控、环境参数等方面的示范片区高标准农田专项数据库，实现不同类别的数据进行专项存

储与交换，并为大数据分析决策与深度应用提供基础。二是打造集“土壤健康、高效节水、绿色农田、循环生态”于一体的高标准数字化决策综合平台，围绕示范片区高标准农田的生产、经营、管理、服务等方面，构建科学统一、层次分明、结构合理的高标准农田综合管理平台。通过将农业监测点、绿色防控示范区、设施设备关联至综合管理平台，实现农业生产过程的科学化、精准化、自动化、标准化管理，为农业生产人员在整个生产管理过程中提供科学合理的农业指导建议，切实提高农田的可持续利用水平和综合生产能力，促进高标准农田的绿色发展。三是完善农业大数据服务平台，利用数字技术逐步建立完善“天空地”一体化的智能农业信息遥感监测网络，构建涵盖土壤改良、高效节水、农田防护、生态保护及科技服务等多面的数字化应用服务模块，推动农田建设、生产、管护相融合，提高全要素生产效率，在高标准农田建设、农作物种植和协同领域打造“端 到端”闭环的“数据+分析+决策+服务”的农业生产体系。

在基础条件好、积极性高的乡镇建设数字化农田示范基地。

5.6 新邵县高标准农田示范区规划

根据新邵县 2021-2030 年高标准农田的建设任务，分年度共规划了 10 处高标准农田示范区，分布于新邵县 10 个高标准农田比较集中的乡镇，规划的高标准农田示范区总面积为 12558 亩。

表 5.6-1　**新邵县高标准农田示范工程规划表（2021-2030 年）**

序号	建设年份	乡镇	面积（亩）	备注
1	2021	新田铺镇	1900	
2	2022	雀塘镇	1058	
3	2023	坪上镇	1200	
4	2024	雀塘镇	1200	
5	2025	严塘镇	1200	
6	2026	小塘镇	1200	

表 5.6-1　　**新邵县高标准农田示范工程规划表（2021-2030 年）**

序号	建设年份	乡镇	面积（亩）	备注
7	2027	新田铺镇	1200	
8	2028	巨口铺镇	1200	
9	2029	寸石镇	1200	
10	2030	龙溪铺镇	1200	
合计			12558	

第六章 建设监管和后续管护

6.1 强化质量管理

质量监管是保证高标准农田建设顺利推进的关键，必须做好高标准农田建设全过程的质量监管。

（一）做好规划设计工作。认真评估、筛选、论证项目，发挥项目库基础支撑作用，综合考虑资源条件、生产基础、市场环境及资金、技术等方面的因素，超前谋划和提前储备高标准农田建设项目。坚持相对集中连片、综合治理，坚持向水稻功能区倾斜，突出示范带动，坚持优中选优。切实提高项目设计水平，针对农田现状和制约因素，进行水土田林路电科学规划，优化布局、合理设计。对照高标准农田建设标准，科学确定项目建设范围、内容、规模、标准;按照“缺什么补什么”的原则，完成项目初步设计文件编制，确保规划设计质量。

（二）严控建设质量。严格遵循《高标准农田建设质量管理办法（试行）》（农建发〔2021〕1 号）、《湖南省农田建设项目管理实施办法》（湘农发〔2020〕61 号），适应农业高质量发展要求，加强农田建设质量监管体系建设。全面推行项目法人制、招标投标制、工程监理制、合同管理制，开展农田建设项目建立政府监督、专业监理、群众参与三位一体的监管模式，探索开展农田建设项目工程质量保险创新试点，鼓励各地引入第三方监管新 模式，实现项目实施全过程、全方位、精细化管理，严格执行相关建设标准和规范，落实工程质量管理责任，确保建设质量。

（三）加强耕地质量监测。依托布设的高标准农田耕地质量长期定位监测点，跟踪监测土壤理化性状、区域性特征等指标。按照《耕地质量等级》(GB/T 33469—2016)国家标准，在建设前后分别

开展耕地质量等级变更调查，评价高标准农田粮食产能水平，做到“建设一片、调查一片，评价一片”。

（四）加强考核评价。建立健全高标准农田建设绩效考核制度，新邵县有关部门定期对高标准农田建设情况进行考核，督促各乡镇规范、有序地开展高标准农田建设工作。严格执行高标准农田建设标准，加强高标准农田建设资金使用、建设进展、工程质量等监测，定期开展检查。开展项目实施后效果评价，对高标准农田的利用、产出效益、防灾减灾效果进行跟踪分析，全面掌握项目建设绩效。

（五）加强社会监督。充分尊重农民意愿，维护农民权益，保障群众的知情权、参与权和监督权。实行项目信息公示制度，在项目区设立统一规范的公示标牌和标志，将高标准农田建设规模、建设内容、总投资和建设单位等信息进行公示，让建设区域内土地权利各方全面了解项目建设情况，接受社会和群众监督。

6.2 统一上图入库

（一）完善信息平台。利用全国农田建设监测监管综合平台，做好相关信息系统 的对接移交和数据共享，以土地利用现状图为底图，全面承接高标准农田建设历史数据，把高标准农田建设项目立项、实施、验收、使用等各阶段信息及时上图入库，实现全县高标准农田建设“一张图”。

（二）加强动态监管。综合运用航空航天遥感、卫星导航定位、地理信息系统、铁塔视频、移动通信、区块链等现代信息技术手段，构建天空地一体化监测监管体系，实现高标准农田建设的有据可查、全程监控、精准管理，全面动态掌握高标准农田建设、资金投入、建后管护和土地利用及耕地质量等级变化等情 况。对高标准农田建设项目增设建设效果监测点，实施动态检测并开展效果检测评价。

（三）强化信息共享。完善部门间信息互通共享机制，搭建农田建设系统与国土空间规划共享数据通道，对接自然资源部门国土变更调查工作，及时更新基础信息，并将高标准农田建设项目上图入库成果向自然资源部门备案，实现农田建设、保护、利用信息实时查询、对比、统计、分析，做到有关信息互通共享、科学利用。加强数据分析，为农田建设管理和保护利用提供决策支撑。

6.3 规范竣工验收

（一）明确验收程序。严格执行《高标准农田建设项目竣工验收办法》（农建发〔2021〕5号），按照“谁审批、谁验收”的原则，农业农村主管部门根据农田建设项目管理实施办法组织开展项目竣工验收和监督抽查，验收结果逐级上报。对竣工验收合格的项目，核发农业农村部统一格式的竣工验收合格证书。

（二）规范项目归档。项目竣工验收后，按照高标准农田档案有关规定，做好项目档案的收集、整理、组卷、存档工作。建立高标准农田管理台账，全面掌握高标准农田建设基本情况和产出能力变化。逐步推行档案资料管理的数字化和信息化。

（三）做好工程移交。工程竣工验收后，及时按照有关规定办理移交手续，做好登记造册，明确工程设施的所有权和使用权，确需变更权属的，及时办理变更登记发证。确保建成后的高标准农田位置明确、权属清晰、面积准确，依法保障土地所有者或经营者的权益。

6.4 加强后续管护

（一）明确管护责任。新邵县成立了高标准农田建设指挥部负责区域内高标准农田管护的组织领导，组织落实高标准农田管护主体，建立管护经费合理负担机制。乡镇人民政府应当在上级政府和

相关部门指导下做好辖区内高标准农田的相关管理工作。高标准农田建后管护遵循“建管并重”和“谁受益、谁管护，谁使用、谁管护”的原则，明确管护主体，落实管护责任，高标准农田应当由管护主体负责运行维护。高标准农田管护责任主体主要包括村级组织、受益农户、新型农业经营主体和专业管理机构、社会化服务组织等。各管护主体应当严格落实管护制度，加强高标准农田的日常巡查、设施的维修和养护，保证设施正常运行。

（二）健全管护机制。各地应结合巩固农村集体产权制度改革成果，积极探索推进高标准农田设施产权制度改革，落实工程所有权。依据《高标准农田建设通则》（GB/T 30600—2022）、《湖南省高标准农田建设标准》(DB43/T 876.1 ~ 10—2014)，建立政府引导，行业部门监管，村级组织、受益农户、新型农业经营主体和专业管理机构、社会化服务组织等共同参与的管护机制和体系。按照权责明晰、运行有效的原则，建立健全日常管护和专项维护相结合的工程管护机制。

（三）创新管护模式。探索推行新型农业经营主体和专业管理机构、社会化服务组织等参与的管护模式，在有条件的地方探索项目管护一体化、委托代管、第三方购买服务等方式，形成多元管护格局。推行农民、农村集体经济组织、农民用水合作组织、新型农业经营主体等自主管护，也可采取“以大带小、小小联合”等方式实行专业化物业式管理。探索管养分离，通过政府购买服务等方式，将工程运行管护交给专业化队伍负责。新邵县人民政府将高标准农田纳入农村公共基础设施管护范围，实行“多位一体”综合管护。鼓励探索引入社会力量参与工程管护。

（四）落实管护经费。各地应依据管护责任、规模和标准，明确管护投入标准，建立由财政补助、村级集体收益、新增耕地收益、土地承包经营权流转收益、村民一事一议、水费收入、经营收入、市场化运作等组成的管护资金筹措机制，拓宽管护经费来源渠道。对灌排渠道、高效节水灌溉设施、田间道路、生产桥（涵）等公益性强的农田基础设施，新邵县人民政府将加大建后管护经费的财政补助力度。推进农业水价综合改革，正确处理好使用者合理付费与增加农民负担的关系，在有条件的地区，通过农业水价综合改革筹措管护资金，调动管护主体积极性。完善鼓励社会资本积极参与高标准农田管护的政策措施，保障管护主体合理收益。探索高标准农田建设工程开展工程设施灾毁保险。引导村民委员会在符合村民一事一议有关要求下组织受益农户投工投劳，参与修复高标准农田设施，鼓励社会各界捐资赞助支持高标准农田建后管护。管护责任人要发挥作为高标准农田直接受益主体的作用，加大资金投入，管好用好高标准农田。

6.5 严格保护利用

（一）强化用途管理。对接自然资源部门“三区三线”划定工作，同步国土空间规划信息系统，将高标准农田纳入新邵县最新土地利用现状图，实行“一张图”管理。坚守农业空间和永久基本农田红线，对已建成的高标准农田，及时划为永久基本农田，实行特殊保护，遏制“非农化”，防止“非粮化”，任何单位和个人不得损毁、擅自占用或改变用途。严格耕地占用审批，经依法批准占用高标准农田的，要及时补充，确保高标准农田的数量不减少、质量不降低。

（二）加强农田保护。推行合理耕作制度，实行用地养地相结合，加强农田耕地质量提升，确保可持续利用。加快测土配方施肥、

新肥料推广，推进有机肥综合利用，转变施肥方式。加强耕地质量提升和农田保护政策宣传，对损毁的高标准农田，要及时进行修复或补充。严禁将不达标污水排入农田，严禁将生活垃圾、工业废弃物等倾倒、排放、存放到农田。

（三）确保良田粮用。完善耕地质量激励约束机制和粮食主产区利益补偿机制，健全农民种粮激励政策，引导高标准农田集中用于粮食生产。在条件成熟的稻田区，以稳粮增收为目标，鼓励采取综合种养、轮作等模式，保障农民种粮合理收益，着力提升种粮效益，稳定粮食产量、保障粮食安全。

第七章 环境影响和水土保持

7.1 环境影响分析及对策

高标准农田建设中的田块平整、沟渠新建与整修、农田道路新建与整修等工程将在工程区发生局部地表植被损失，地表植被损失对现有生态系统产生一定的影响，但损失面积占比较小，植被损失在施工活动结束后予以恢复和补充，环境影响较小；通过提高灌溉水利用系数和农田灌溉保证率增加和改善灌溉面积，对流域的水量和水质影响较小。

高标准农田建设对生态环境造成的影响是短时的、有限的，不会影响生态环境的稳定性和完整性。

注重减小环境影响的同时应突出绿色发展，将绿色发展理念贯穿于高标准农田建设全过程，促进农田生产和生态和谐发展，实现农业生产与生态环境保护相协调。通过农田林网、岸坡防护、沟道治理等农田防护和生态环境保护工程建设，改善农田生态环境，提高农田防御风沙灾害和防止水土流失能力。

《高标准农田建设通则》（GB/T 30600—2022）明确高标准农田建设田块平整时不宜打乱表土层与心土层、应推广节水灌溉技术、农田防护与生态环境保护工程等。鼓励应用绿色材料和工艺，建设生态型田埂、护坡、渠系、道路、防护林、缓冲隔离带等，减少对农田环境的不利影响。

高标准农田建设应充分发挥沟渠湿地在农田水循环、蓄水、节水、氮素与磷素截流、水质净化以及生境提供等功能。

聚焦土壤有机质含量的提升，提升土壤溶解性有机碳的含量；改善土壤结构与墒情；发挥耕地土壤的碳汇功能；将高标准农田耕地土壤作为所在区域绿色种养循环消纳畜禽粪污的重要场所。

提升高标准农田生态系统在碳达峰和碳中和的贡献。提升作物秸秆的综合利用率，最大限度采取多种形式的还田，鼓励如过腹还田、与畜禽粪污一同制作有机肥料的形式还田等。

7.2 水土保持

高标准农田建设主要为小型塘坝的建设与整修、小型泵站的建设与维修、沟渠开挖与衬砌、管道铺设、田间道路新建与整修和农田防护林网建设等，由于单个工程规模小，工程施工周期短，不会造成较大的水土流失，同时通过工程措施、生物措施和蓄水保土耕作措施有效地控制水土流失。农田防护和生态环境保护工程建设，可有效拦截泥沙，有效地减轻土壤侵蚀强度，对防治水 土流失、改善生态环境起到积极作用。

因地制宜、因害设防，合理安排工程、生物、蓄水保土三大水土保持措施，实施田、土、水、路、林综合整治，最大限度地控制水土流失，从而达到保护和合理利用水土资源，实现可持续发展。

第八章 投资测算和资金筹措

8.1 投资测算

根据新邵县已建高标准农田的实际投入，综合考虑建设成本、物价波动和财政投入能力等因素，预计新邵县高标准农田建设亩均投资将达到 3000 元左右，对于有条件的区域，还将通过多渠道融资加大投入。

新邵县 2021 年-2030 年高标准农田建设项目，规划总投资估算为 7.0752 亿元，其中 2021 年-2025 年高标准农田建设项目规划投资估算为 3.7122 亿元,2026-2030 年高标准农田建设项目规划投资估算为 3.363 亿元。具体投资估算见下表 8.1-1

表 8.1-1

新邵县 2021-2030 年高标准农田建设分项工程投资估算表

（单位：万元）

序号	工程或费用名称	数量千米/口/万亩	建安工程和设备购置费	独立费用	投资合计	其中：按建设年份									
						2021 年财政资金	2022 年			2023-2025 年			2026-2030 年		
							小计	财政资金	自筹资金	小计	财政资金	自筹资金	小计	财政资金	自筹资金
Ⅰ	总投资		67157.51	3594.49	70752.0	8050.00	9092.00	9092.00		19980.00	18981.00	999.00	33630.00	31948.50	1681.50
第一部分	土地平整	0.51	1528.80			23.21	305.59	305.59		450.00	94.60	355.4	750.00	375.00	375.0
一	土地平整		1528.80			23.21	305.59	305.59		450.00	94.60	355.4	750.00	375.00	375.0
二	耕作田块修筑工程														
三	耕作层地利保持工程														
第二部分	土壤改良	28.54	3976.27			333.20	350.07	350.07		1194.20	597.10	597.1	2098.80	877.30	1221.5
一	酸性土壤改良	1.2	1378.80			120.00	30.00	30.00		400.00	200.00	200.0	828.80	320.00	508.8
二	地力培肥	28.54	2597.47			213.20	320.07	320.07		794.20	397.10	397.1	1270.00	557.30	712.7
第三部分	灌溉与排水		39838.04			4568.90	6336.94	6336.94		10782.00	10782.00		18150.20	18150.20	
一	塘堰（坝）	419	7613.19			531.85	481.34	481.34		2460.00	2460.00		4140.00	4140.00	
二	小型拦河坝	108	2449.02			250.48	38.54	38.54		540.00	540.00		1620.00	1620.00	
三	农用井														
四	小型集雨设施														
五	泵站	27	457.64			37.64	0.00	0.00		180.00	180.00		240.00	240.00	

表 8.1-1

新邵县 2021-2030 年高标准农田建设分项工程投资估算表

（单位：万元）

序号	工程或费用名称	数量千米/口/万亩	建安工程和设备购置费	独立费用	投资合计	其中：按建设年份									
						2021 年财政资金	2022 年			2023-2025 年			2026-2030 年		
							小计	财政资金	自筹资金	小计	财政资金	自筹资金	小计	财政资金	自筹资金
六	疏浚沟渠														
七	衬砌明渠（沟）	500.1	21826.93			1038.43	5155.50	5155.50		6030.00	6030.00		9603.00	9603.00	
八	排水暗渠（沟）					2562.34	197.61	197.61							
九	渠系建筑物工程	6323	2779.20							1072.00	1072.00		1707.20	1707.20	
十	管灌（高效节水）	1.26	1952.11			148.16	463.95	463.95		500.00	500.00		840.00	840.00	
十一	喷灌（高效节水）														
十二	微灌（高效节水）														
第四部分	田间道路	230.58	19201.99			1440.35	1444.64	1444.64		6030.00	6030.00		10287.00	10287.00	
一	机耕路	230.58	17757.35			1440.35				6030.00	6030.00		10287.00	10287.00	
二	生产路		1444.64				1444.64	1444.64							
三	其它田间道路														
第五部分	农田防护与生态环境保护		1212.34			1100.73	63.61	63.61		18.00	9.00	9.00	30.00	15.00	15.00
一	农田林网工程	31.92	71.92			11.27	12.65	12.65		18.00	9.00	9.00	30.00	15.00	15.00

表 8.1-1

新邵县 2021-2030 年高标准农田建设分项工程投资估算表

（单位：万元）

序号	工程或费用名称	数量千米/口/万亩	建安工程和设备购置费	独立费用	投资合计	其中：按建设年份									
						2021 年财政资金	2022 年			2023-2025 年			2026-2030 年		
							小计	财政资金	自筹资金	小计	财政资金	自筹资金	小计	财政资金	自筹资金
二	岸坡防护工程	10	1140.42			1089.46	50.96	50.96							
三	沟道治理工程														
四	坡面防护工程														
第六部分	农田输配电		357.11			33.11	0.00			100.00	100.00		224.00	224.00	
第七部分	科技推广措施		1042.96			123.96	182.00	182.00		297.00	259.50	37.50	440.00	370.00	70.00
一	耕地质量评定措施	28.5	328.96			63.96	50.00	50.00		75.00	37.50	37.50	140.00	70.00	70.00
二	杀虫灯、智慧农业等	2256	714.00			60.00	132.00	132.00		222.00	222.00		300.00	300.00	
第八部分	其他工作及措施			3594.49		426.54	409.15	409.15		1108.80	1108.80		1650.00	1650.00	
一	项目管理费			983.15		112.58	120.57	120.57		300.00	280.00		450.00	450.00	
二	勘测设计费			1332.38		148.80	143.58	143.58		420.00	420.00		620.00	620.00	
三	工程监理费			1278.96		165.16	145.00	145.00		388.80	388.80		580.00	580.00	

8.2 资金筹措

建立以公共财政投入为主导，多元化、多渠道、多层次的投融资体制，引导和撬动金融资本和社会资本投入，拓宽高标准农田建设资金渠道，建立健全农田建设投入稳定增长机制，切实保障建设资金需求，提高投资标准和建设水平。

（一）落实各级财政资金投入。中央财政和地方财政共同承担高标准农田建设支出责任，省级财政应当承担地方财政投入高标准农田建设的主要支出责任。积极争取中央财政、省级财政加大投入，充分发挥农田建设专项资金的导向性作用，县级财政在兼顾财政承受能力和债务风险防控的同时，通过整合涉农资金、土地出让收入、地方政府债券等途径加大投入。加强资金使用管理和全过程绩效管理，提高资金使用效益。建立多元筹资机制，不断拓宽高标准农田建设资金投入渠道，形成建设合力。在县级层面，建立高标准农田建设资金统筹使用机制，将财政、发展改革、农业农村等部门农田建设资金、农田水利资金进行有效整合，按照任务和资金相匹配的原则，将资金分解落实到具体地块与项目，确保完成建设任务。

（二）引导社会资本投入。发挥政府投入引导和撬动作用，采取先建后补、以奖代补等多种方式，为高标准农田建设增加动力。建立健全奖补机制，出台相关办法。探索由符合条件的村级组织或新型农业经营主体实施项目的新模式，在统一申报条件、规划设计、建设内容、工程监理、验收结算的基础上，再按程序给予相应比例补助，充分调动各类经营主体和农民群众建设高标准农田的积极性。

按照农业农村部办公厅、国家乡村振兴局综合司发布的《社会资本投资农业农村指引（2021年）》（农办计财〔2021〕15号），将高标准农田建设作为社会资本投资农业农村的重点支持领域，鼓

励社会资本与政府、金融机构开展合作，充分发挥社会资本市场化、专业化等优势，加快投融资模式创新应用，为社会资本投资农业农村开辟更多有效路径，探索更多典型模式。支持社会资本参与高标准农田建设、农田水利建设，参与实施区域化整体建设，推进田水林路电综合配套，同步发展高效节水灌溉。鼓励各地探索实行委托代建、特许经营和购买服务等方式，支持新型农业经营主体和工商资本投资建设高标准农田。

（三）引导金融资本投入。在严格遵循政府债务管理相关规定的同时，鼓励开发性、政策性金融机构结合职能定位和业务范围支持高标准农田建设，引导商业金融机构加大信贷投放力度。完善政银担保合作机制，加强与信贷担保等政策衔接。探索建立“市、县申报，省级统筹代发”的模式，鼓励地方政府在债务限额内发行债券支持符合条件的高标准农田建设。有条件的地方在债券发行完成前，对预算已安排债券资金的项目可先行调度库款开展建设，债券发行后及时归垫。加强国际合作与交流，探索利用国外贷款开展高标准农田建设。

（四）完善新增耕地指标调剂收益使用机制。优化高标准农田建设新增耕地和新增产能的核定流程、核定办法，核定后的新增耕地指标应及时纳入补充耕地指标库，在满足本区域耕地占补平衡需求的情况下，可用于省内跨区域耕地占补平衡调剂。加强新增耕地指标跨区域调剂统筹和收益调节分配，拓展高田建设资金投入渠道。各地要将省域内高标准农田建设新增耕地指标调剂收益优先用于农田建设再投入和债券偿还、贴息等。

第九章 效益分析

9.1 经济效益

2021年-2030年规划实施后，建成的高标准农田耕地质量等级平均提高0.5等以上，新邵县将新建高标准农田17.11万亩，改造提升高标准农田11.43万亩，新增亩均提高粮食综合产能100公斤左右，每亩均提高粮食综合产能80公斤左右，加上优质、节水、节能、节肥节药等其他效益，平均每亩耕地每年节本增效约470元，综合各方面的收益，增加农民收入约1.35亿元。

9.2 社会效益

（一）增强粮食安全保障能力。高标准农田建成后，能够加快补齐农田基础设施短板，提高水土资源利用效率，增强粮食生产能力和防灾抗灾减灾能力，成为旱涝保收、稳产高产的粮田，提高农业生产抵抗风险的能力，降低年际间波动。高标准农田建设可显著改善农业生产条件，提高粮食综合生产能力，对保障粮食安全和重要农产品供给，促进经济社会协调、可持续发展意义重大。

（二）推动农业高质量发展。高标准农田建成后，可有效地促进农业规模化、标准化、专业化生产经营，加快农业新品种、新技术、新装备的推广应用，推动农业经营方式、生产方式、资源利用方式的转型升级，促进资源节约型和环境友好型农业建设，加快质量兴农、绿色兴农、品牌强农，助力乡村振兴战略实施。

（三）调动农民种粮积极性。高标准农田建设过程需要投入大量的劳务用工，据估算，新邵县新建和改造提升28.54万亩高标准农田共需投入约408.36万个工日，拓展了农民增加收入的渠道。高标准农田建成后，能够完善农田基础设施，提升耕地质量，改善农

业生产条件，增加粮食综合产能，提高农业竞争力，增加农民种粮收入，调动农民种粮积极性。

9.3 生态效益

（一）提高水土资源利用效率。高标准农田建成后，有效提高耕地集约节约利用水平，灌溉水有效利用系数可以提高10%以上，缓解农业发展的水土资源约束，促进农业可持续发展。

（二）改善农业生态环境。高标准农田建成后，有效提高农药化肥利用效率、减轻农业面源污染，防治土壤酸化、潜育化，在一定程度上缓解了农业发展与耕地资源紧张的矛盾。通过改善农田基础设施，可有效减少农田水土流失，减轻面源污染，保护水土资源。通过土壤改良和测土配方施肥措施，可减少肥料流失和浪费，减轻地表水和地下水的硝酸盐污染，保持耕地健康，促进农业绿色发展。

（三）提升农田生态功能。高标准农田建成后，可增强农田水土保持能力、改善小气候、防风固沙、保持水土、增加林木蓄积量，有效防治土地次生盐渍化，改善土壤理化性状，保护农田生态环境，优化农村田园景观，为乡村生态宜居提供绿色屏障。

9.4 新邵县2021-2030年农田建设项目预期效益表

新邵县2021-2030年农田建设项目预期效益表见下表9-1:

附表9-1　　**新邵县2021-2030年农田建设项目预期效益表**

项目名称	单位	行次	数值
(一)农业生产条件及生态环境改善	—	1	
1.新增耕地面积	亩	2	
其中：新增水田面积	亩	3	
新增耕地平均增加等级	级	4	
2.新增和改善灌溉达标面积	万亩	5	19.98
3.新增和改善排水达标面积	万亩	6	5
4.新增节水灌溉面积	万亩	7	8.2

附表 9-1　　**新邵县 2021-2030 年农田建设项目预期效益表**

项目名称	单位	行次	数值
其中：高效节水灌溉面积	万亩	8	1.26
5.年节约水量	万立方米	9	800
6.灌溉水利用率提高	百分比	10	15
7.增加农田林网防护面积	万亩	11	0.8
8.增加机耕面积	万亩	12	8.56
9.农业综合机械化提高值	百分比	13	30
10.道路通达率	百分比	14	90
11.蓄水池容量	万立方米	15	
(二)年新增主要农产品生产能力	—	16	
1.粮食	万公斤	17	2665.6
2.棉花	万公斤	18	
3.油料	万公斤	19	799.12
4.糖料	万公斤	20	
5.其他农产品	万公斤	21	530.84
(三)项目区经济效益和社会效益	—	22	
1.项目区年直接受益农户数量	户	23	95133
2.项目区年直接受益农业人口数	人	24	237832
3.项目区直接受益农民年纯收入增加总额	万元	25	13500
4.项目区公众满意度	百分比	26	95
（四）其他效益	—	27	
1.扩大良种种植面积	万亩	28	1.77
2.治理盐碱化土地面积	万亩	29	
3.治理酸化土地面积	万亩	30	1.71
4.治理沙化土地面积	万亩	31	
5.控制水土流失面积	万亩	32	
6.项目区土地流转面积	万亩	33	4.3
7.项目区引进新型农业经营主体个数	个	34	42
其中:农业龙头企业个数	个	35	
农民合作组织个数	个	36	24
家庭农场个数	个	37	
种粮大户个数	个	38	22

第十章 实施保障

10.1 加强组织领导

（一）完善体制机制。落实高标准农田建设统一规划布局、统一建设标准、统一组织实施、统一验收考核、统一上图入库要求，构建集中统一高效的管理新体制。高标准农田建设实行中央统筹、省总负责、市县抓落实、群众参与的工作机制。将高标准农田建设工作纳入到各级党委和政府落实粮食安全责任制考核、县政府真抓实干督查激励措施的范围，纳入到乡村振兴工作考核的范围，作为农业农村工作的重要抓手。按照粮食安全责任制的要求，逐步建立政府领导、农业农村部门牵头、部门协作、上下联动的高标准农田建设组织领导机制，抓好规划实施、任务落实、资金保障、新增耕地核定、监督评价和运营管护等工作。县农业农村局在本级人民政府的领导下，逐级落实好建设任务和工作责任，各级有关部门要按照工作职责，主动协调配合，编制县级高标准农田建设规划，确保高标准农田建设任务按期完成。

（二）加强行业管理。严把高标准农田建设从业机构资质审查关，从严把关勘察、设计、施工和监理等相关单位技术力量门槛，杜绝无资质或资质不符合要求的从业机构承担相关业务。

加强行业自律和动态监管，建立全县高标准农田建设从业机构诚信档案，推行从业机构信用管理制度。

（三）强化队伍建设。加强高标准农田建设管理和技术服务体系队伍建设，强化人员配备，重点配备县乡两级工作力量，与当地高标准农田建设任务相适应。加快形成层次清晰、上下衔接的专业化人才队伍。整合培训资源，加大技术培训力度，加强业务交流，提升高标准农田建设管理和技术人员的业务能力和综合素质。

10.2 强化规划引领

（一）构建规划体系。在国家及省级规划的指引下，建立县级高标准农田建设规划体系。在全面摸清数量、质量等底数情况的基础上，根据本规划确定的总目标和建设任务要求，编制新邵县高标准农田建设规划及年度实施方案，将建设任务分解落实到具体地块和项目，确定重点项目和资金安排，做到统一标准、先易后难、连片建设、整体推进。

（二）做好规划衔接。在编制本县高标准农田建设规划时，在建设目标、任务、布局以及重大项目安排上，结合国土空间规划进行编制，充分衔接好与城镇开发、生态红线、水资源利用、土地整治等相关规划，综合考虑资源环境承载力、粮食保障要求等因素，确定高标准农田建设区域，明确建设的重点区域、限制区域和禁止区域。

（三）开展规划评估。在规划实施的中期，采用各地自评与第三方评估相结合的方式，对规划目标、建设任务、重点工程的执行情况进行评估分析，客观评价规划实施进展，总结提炼经验、剖析实施过程中存在的问题及原因，进一步发挥好规划的引领作用。

10.3 加大科技支撑

（一）加强技术创新。针对高标准农田建设科技支撑不足的问题，加强农业科技研发，加大对数字农田、农田防灾抗灾减灾能力提升、农田信息化监管等关键技术问题的攻关力度。以数字技术为农业生产赋能，充分运用云计算、物联网、人工智能等新一代数字技术，推动农业高质量发展。强化低碳理念，重视土壤固碳减排研究，通过改进农业生产技术，改善农业生产条件，增强农田土壤碳汇能力。加强农业应用基础研究，推进农业遗传解析、基因编辑、

农作物病虫害和动物疫病防控机理、人工智能等前沿研究。加快推进科技创新成果转化，为高标准农田建设提供技术支撑。

（二）完善创新机制。建立产学研用深度融合的技术创新机制，鼓励农田建设领域内各类创新主体建立创新联盟，建立关键核心技术攻关机制，深化科技体制机制改革，探索农业科技人员激励创新政策，夯实农业科技人才支撑。建设一批长期定位监测点、技术创新中心等创新平台，加大资源开发和数据共优化研发资金投入机制。

（三）开展科技示范。大力引进和推广高标准农田建设先进实用工程与装备技术，加强农田建设与农机农艺技术的集成与应用，打造一批农田建设精品工程。开展生态绿色农田、数字农田和土壤酸化、退化及工程性缺水等专项建设示范，引领相同类型区域高标准农田建设。实施区域化整体建设，在潜力大、基础好、积极性高的地区，推进高标准农田示范片区建设和整县示范。

四、严格监督考核

（一）强化激励考核。建立健全“定期调度、分析研判、通报约谈、奖优罚劣”的任务落实机制，加强项目日常监管和跟踪指导。按照各级党委和政府落实粮食安全责任制考核要求，进一步完善高标准农田建设评价制度，强化评价结果运用，对完成任务好的地区予以倾斜支持，对未完成任务的地区进行约谈处罚。

（二）动员群众参与。构建群众监督参与机制，积极引导农村集体经济组织、农民、社会组织等各方面广泛参与高标准农田建设工作，形成共同监督、共同参与的良好氛围。注重发挥农民群众的主体作用，激发农民及新型农业经营主体等生产经营者参与高标准农田项目规划、建设和管护积极性、主动性、创造性。

（三）做好风险防控。落实全面从严治党主体责任和监督责任，严格执行中央八项规定精神及其实施细则，加强对高标准农田建设领域公权力运行的制约和监督。强化廉政建设，严肃工作纪律，推进项目建设公开透明、廉洁高效，严格落实农田建设享力度，工作纪律“十不准”，切实防范农田建设项目管理风险。通过完善工作机制，采取日常监管、“双随机，一公开”抽查等多种方式，加强对项目管理、工程质量和建设资金的监管。切实加强资金管理，从源头上防控风险，实行建设资金全过程绩效管理，科学设定绩效目标，做好绩效运行监控和评价。牢固树立安全第一意识，严格按照“三管三必须”要求，防范安全事故发生。加强工作指导，对发现的问题及时督促整改。严格跟踪问责，对履职不力、监管不严、失职渎职的，依法追究相关人员责任。

附图：

附图 1：新邵县高标准农田建设规划（2021-2030 年）--耕地分布图；

附图 2：新邵县高标准农田建设规划（2021-2030 年）--永久基本农田分布图；

附图 3：新邵县高标准农田建设规划（2021-2030 年）--“两区”农田分布图；

附图 4：新邵县高标准农田建设规划（2021-2030 年）--县域地形地貌图；

附图 5：新邵县高标准农田建设规划（2021-2030 年）--已建高标准农田项目区分布图；

附图 6：新邵县高标准农田建设规划（2021-2030 年）--县域骨干水源、灌排工程分布图；

附图 7：新邵县高标准农田建设规划（2021-2030 年）--县域高标准农田建设重点区域、限制区域、禁止区域分布图；

附图 8：新邵县高标准农田建设规划（2021-2030 年）--县域高标准农田建设分区图；

附图 9：新邵县高标准农田建设规划（2021-2030 年）--新增建设项目布局图；

附图 10：新邵县高标准农田建设规划（2021-2030 年）--改造提升项目布局图；

附图 11：新邵县高标准农田建设规划（2021-2030 年）--示范项目布局图；

附件：

附件 1：《新邵县高标准农田建设规划（2021-2030 年）》公示及反馈意见的采纳情况；

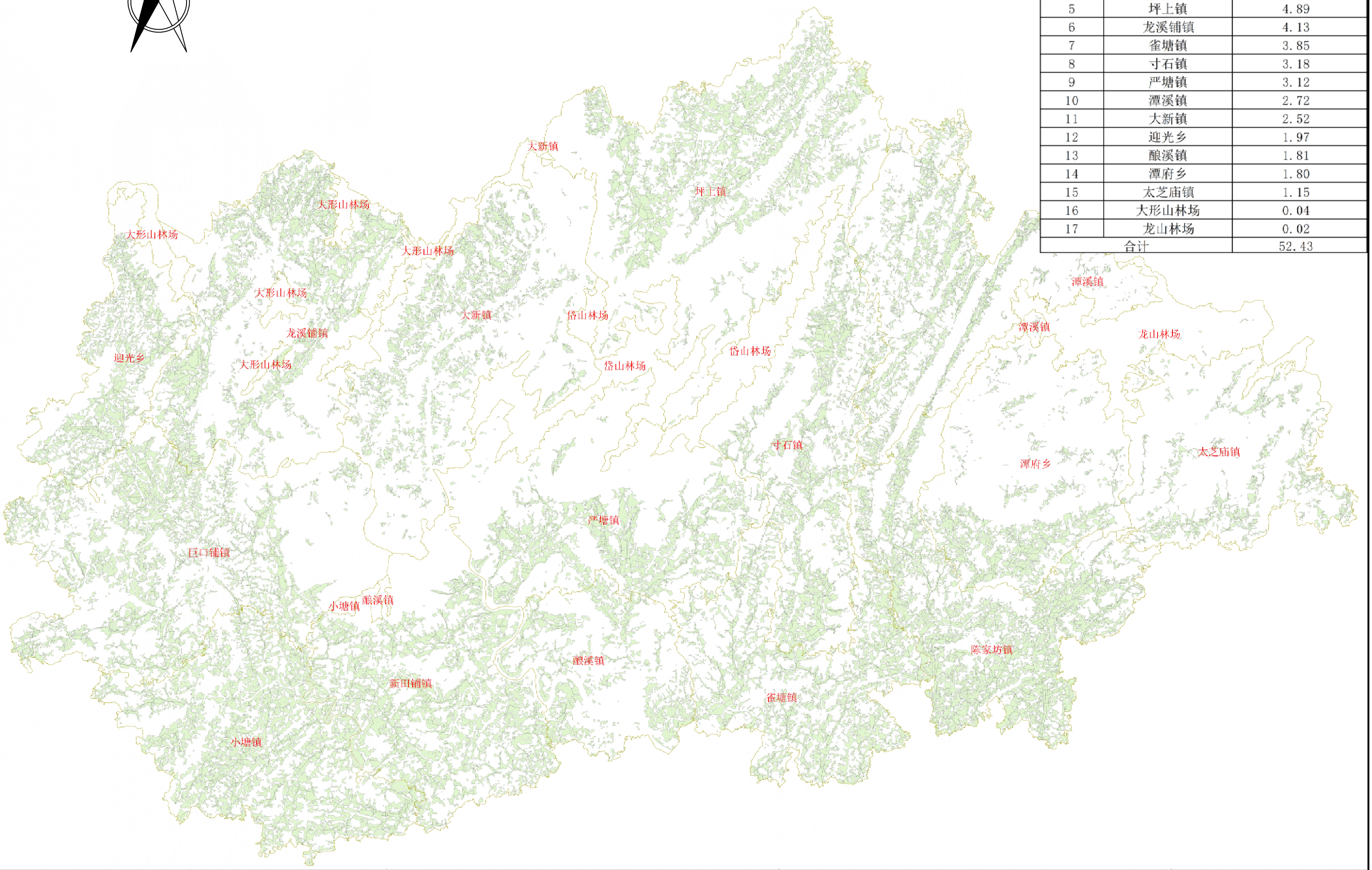
2022 年 12 月 28 日，新邵县农业农村局组织召开了《新邵县高标准农田建设规划（2021-2030 年）》的评审会，参会单位有新邵县农业农村局、邵阳市农业农村局、新邵县水利局、新邵县自然资源局等单位，会后规划编制单位根据各位专家提出的意见对规划报告进行了进一步完善；

附件 2：新邵县政府对《新邵县高标准农田建设规划（2021-2030 年）》的批复；

附件 3：新邵县农民参与《新邵县高标准农田建设规划（2021-2030 年）》编制的记录；

附图1

新邵县高标准农田建设规划（2021-2030年）--耕地分布图

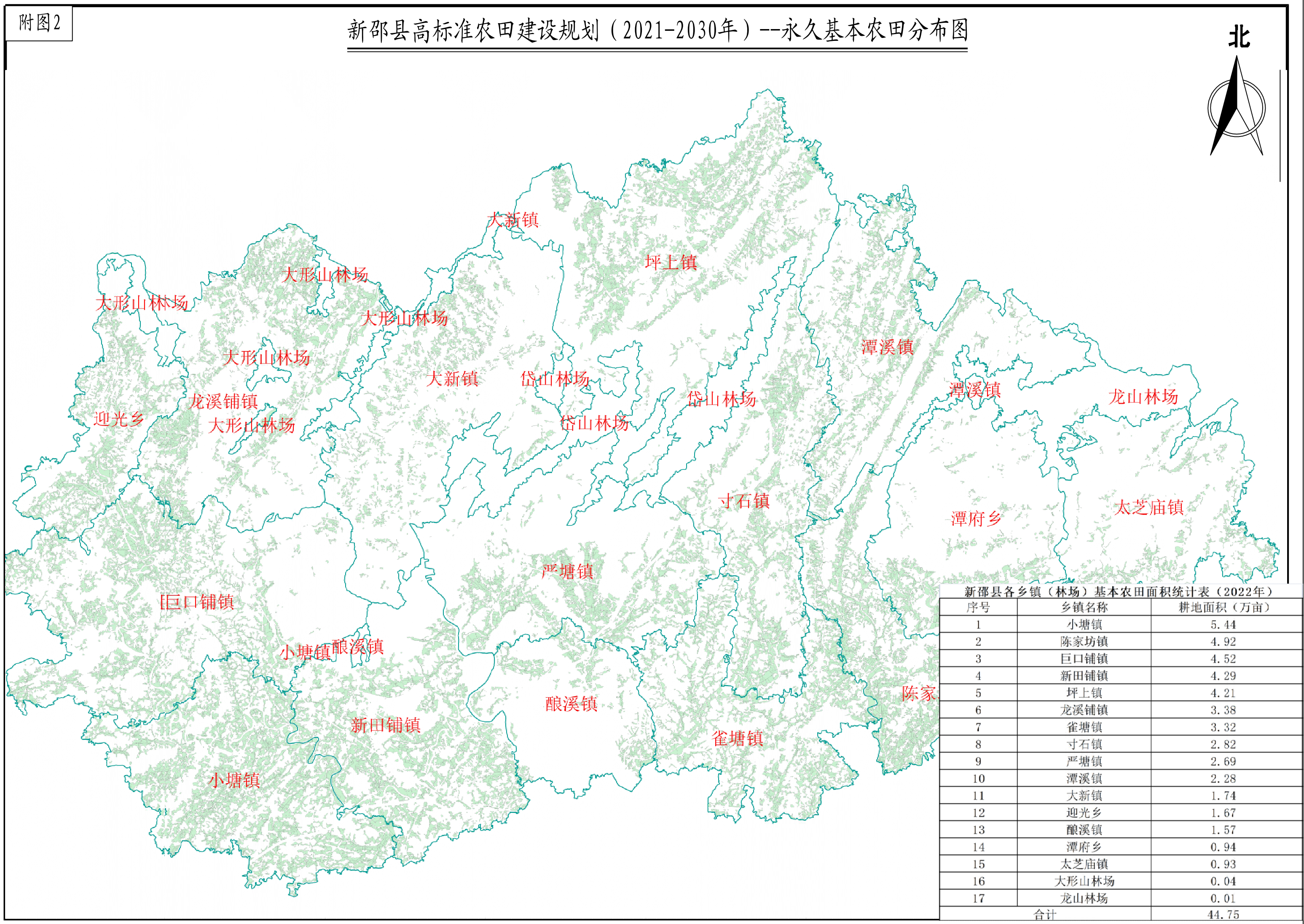


新邵县各乡镇（林场）耕地面积统计表（2022年）

序号	乡镇名称	耕地面积（万亩）
1	小塘镇	5.79
2	陈家坊镇	5.33
3	巨口铺镇	5.06
4	新田铺镇	5.03
5	坪上镇	4.89
6	龙溪铺镇	4.13
7	雀塘镇	3.85
8	寸石镇	3.18
9	严塘镇	3.12
10	潭溪镇	2.72
11	大新镇	2.52
12	迎光乡	1.97
13	酿溪镇	1.81
14	潭府乡	1.80
15	太芝庙镇	1.15
16	大形山林场	0.04
17	龙山林场	0.02
合计		52.43

附图2

新邵县高标准农田建设规划（2021-2030年）--永久基本农田分布图

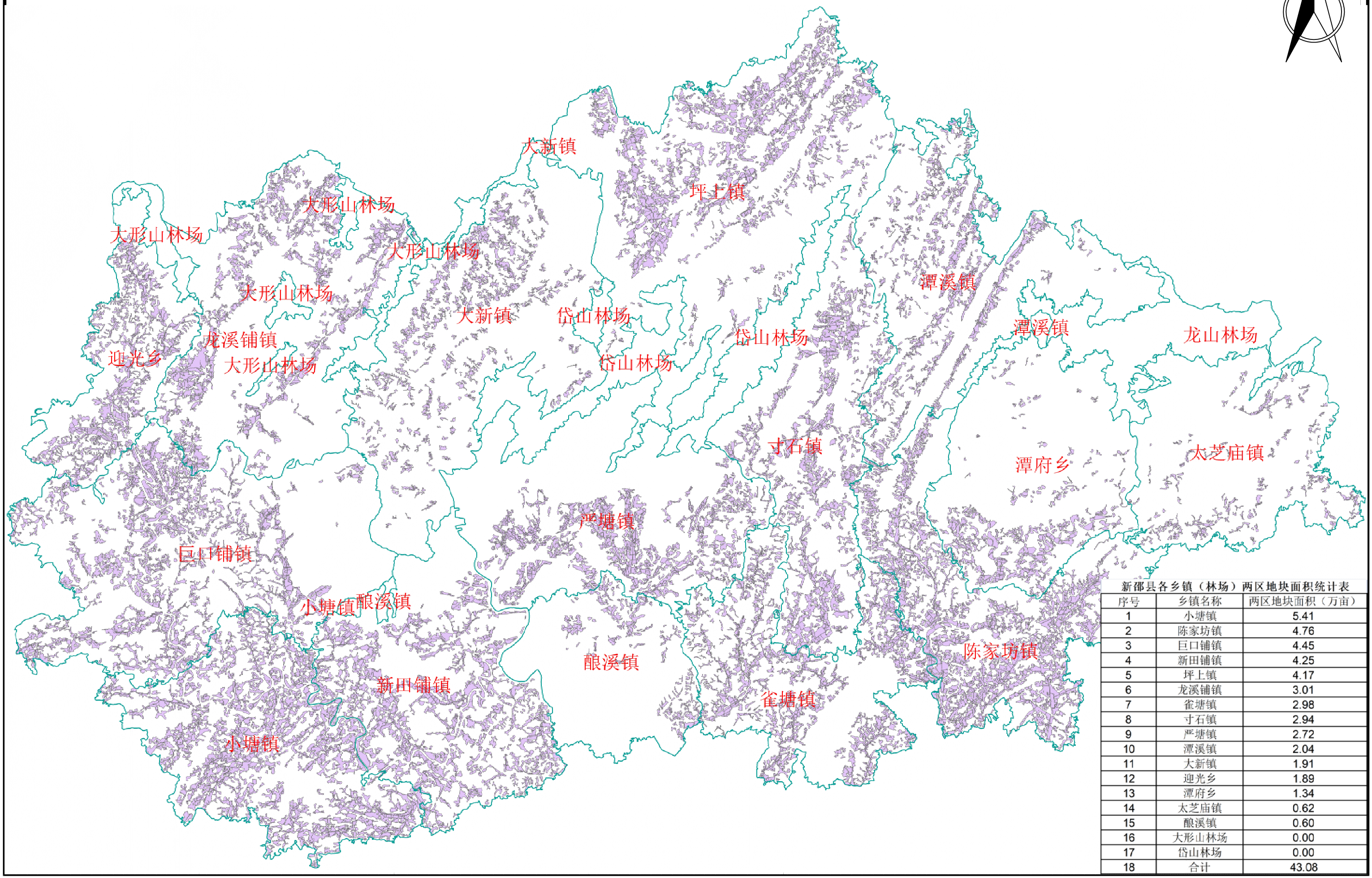


新邵县各乡镇（林场）基本农田面积统计表（2022年）

序号	乡镇名称	耕地面积（万亩）
1	小塘镇	5.44
2	陈家坊镇	4.92
3	巨口铺镇	4.52
4	新田铺镇	4.29
5	坪上镇	4.21
6	龙溪铺镇	3.38
7	雀塘镇	3.32
8	寸石镇	2.82
9	严塘镇	2.69
10	潭溪镇	2.28
11	大新镇	1.74
12	迎光乡	1.67
13	酿溪镇	1.57
14	潭府乡	0.94
15	太芝庙镇	0.93
16	大形山林场	0.04
17	龙山林场	0.01
合计		44.75

附图3

新邵县高标准农田建设规划（2021-2030年）--“两区”农田分布图



新邵县各乡镇（林场）两区地块面积统计表

序号	乡镇名称	两区地块面积（万亩）
1	小塘镇	5.41
2	陈家坊镇	4.76
3	巨口铺镇	4.45
4	新田铺镇	4.25
5	坪上镇	4.17
6	龙溪铺镇	3.01
7	雀塘镇	2.98
8	寸石镇	2.94
9	严塘镇	2.72
10	潭溪镇	2.04
11	大新镇	1.91
12	迎光乡	1.89
13	潭府乡	1.34
14	太芝庙镇	0.62
15	酿溪镇	0.60
16	大形山林场	0.00
17	岱山林场	0.00
18	合计	43.08

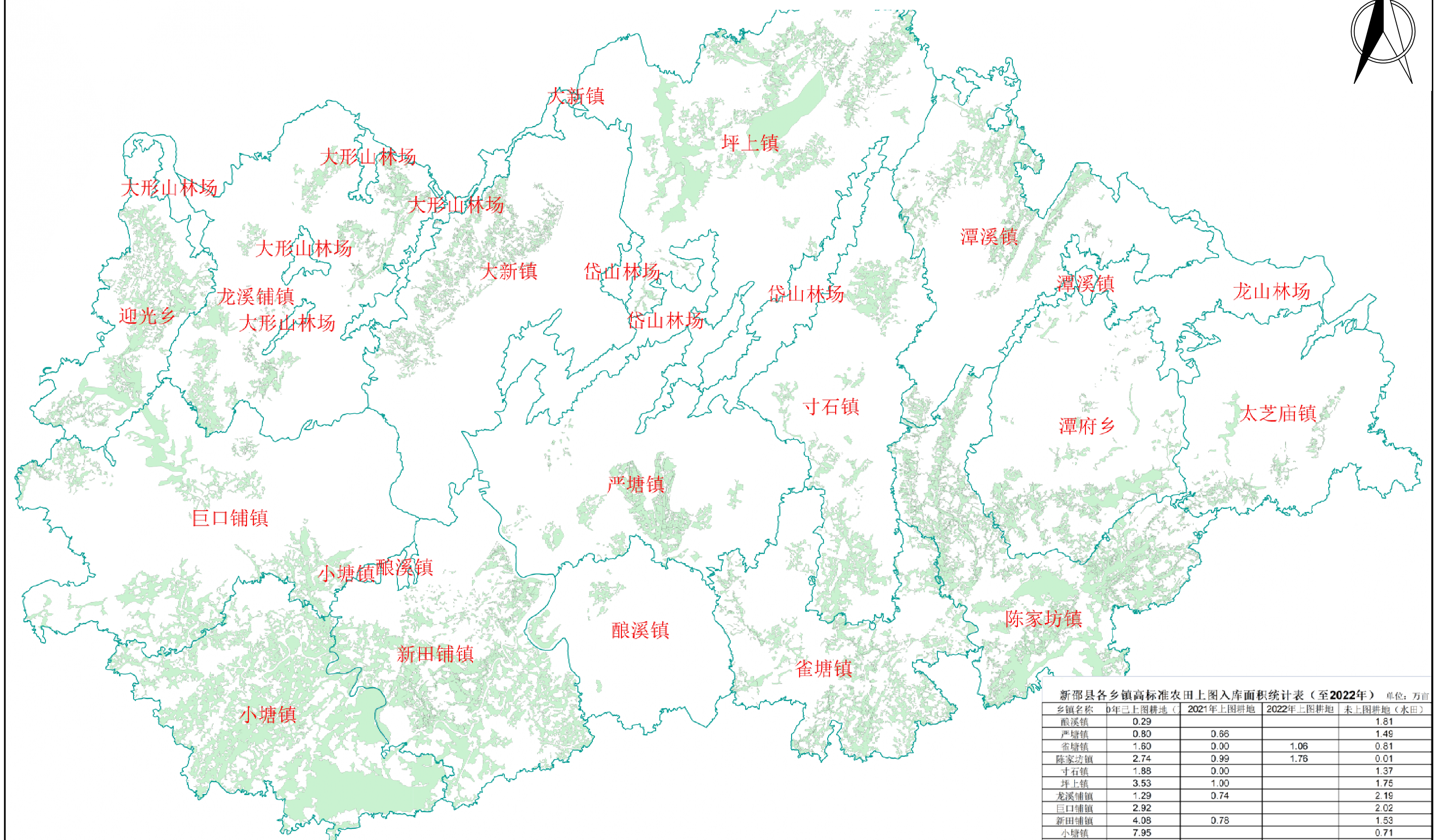
附图4

新邵县高标准农田建设规划（2021-2030年）--县域地形地貌图

北

附图5

新邵县高标准农田建设规划（2021-2030年）--已建高标准农田项目区分布图

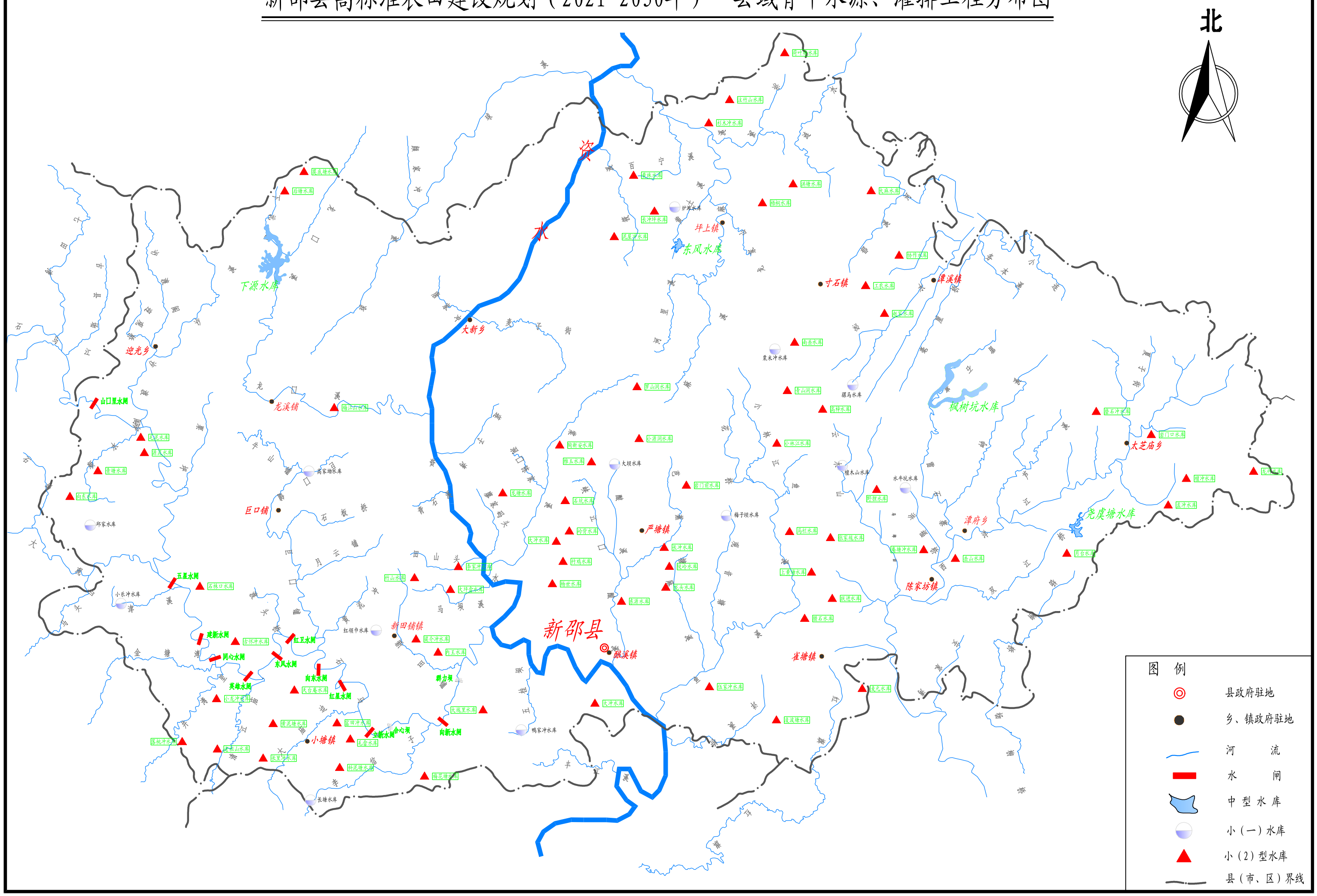


新邵县各乡镇高标准农田上图入库面积统计表（至2022年） 单位：万亩

乡镇名称	0年已上图耕地（	2021年上图耕地	2022年上图耕地	未上图耕地（水田）
酿溪镇	0.29			1.81
严塘镇	0.80	0.66		1.49
雀塘镇	1.60	0.00	1.06	0.81
陈家坊镇	2.74	0.99	1.76	0.01
寸石镇	1.88	0.00		1.37
坪上镇	3.53	1.00		1.75
龙溪铺镇	1.29	0.74		2.19
巨口铺镇	2.92			2.02
新田铺镇	4.08	0.78		1.53
小塘镇	7.95			0.71
太芝庙镇	0.15		0.38	0.47
潭府乡	0.76	0.00	0.86	1.12
迎光乡	1.68	0.34		0.47
龙山林场	0.00			0.42
潭溪镇	1.06	0.69		0.01
岱山林场	0.00			1.42
大形山林场		0.00		1.11
大新镇			1.41	0.00
合计	30.74	5.21	5.47	18.70

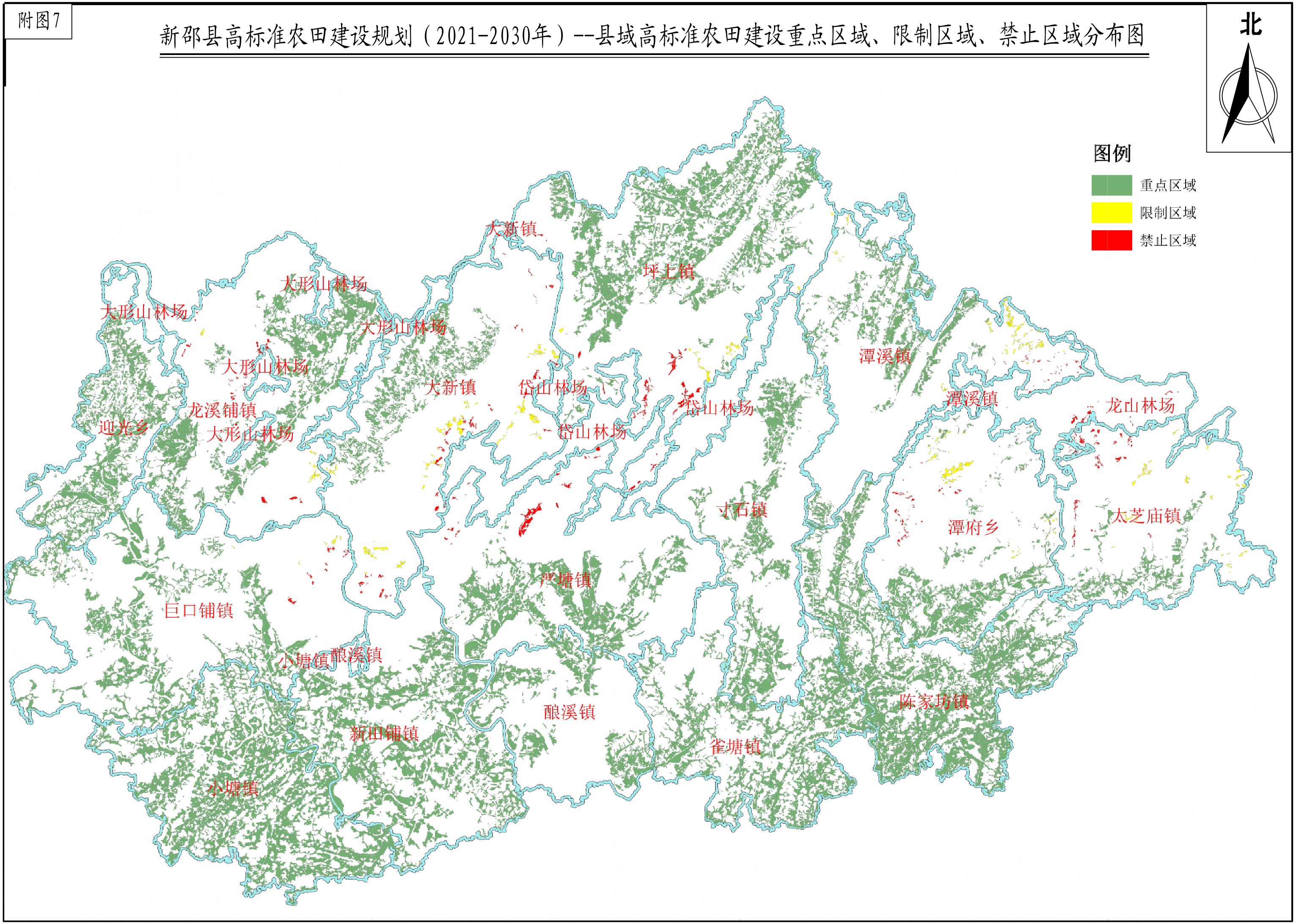
附图6

新邵县高标准农田建设规划（2021-2030年）--县域骨干水源、灌排工程分布图



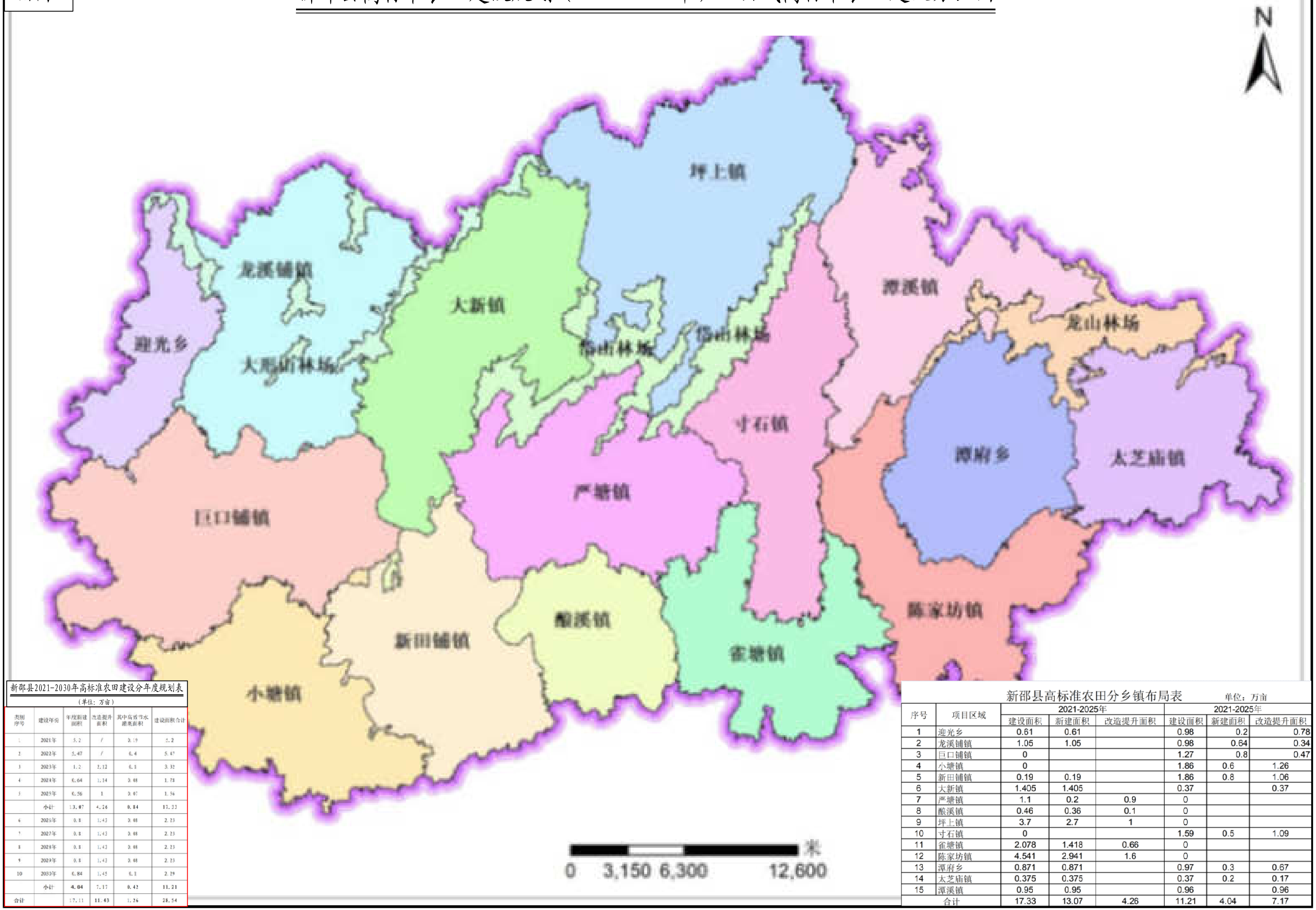
附图7

新邵县高标准农田建设规划（2021-2030年）--县域高标准农田建设重点区域、限制区域、禁止区域分布图



附图8

新邵县高标准农田建设规划（2021-2030年）--县域高标准农田建设分区图



新邵县2021-2030年高标准农田建设分年度规划表

（单位：万亩）

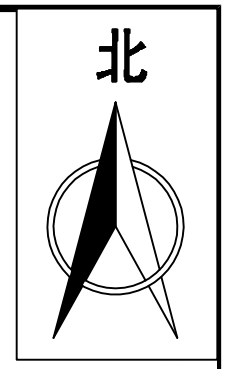
类别序号	建设年份	年度新建面积	改造提升面积	其中需抗旱水源覆盖面积	建设面积合计
1	2021年	5.2	/	0.19	5.2
2	2022年	5.47	/	0.4	5.47
3	2023年	1.2	2.12	0.1	3.32
4	2024年	0.64	1.14	0.08	1.78
5	2025年	0.56	1	0.07	1.56
	小计	13.07	4.26	0.84	17.33
6	2026年	0.8	1.43	0.08	2.23
7	2027年	0.8	1.43	0.08	2.23
8	2028年	0.8	1.43	0.08	2.23
9	2029年	0.8	1.43	0.08	2.23
10	2030年	0.84	1.45	0.1	2.29
	小计	4.04	7.17	0.42	11.21
合计		17.11	11.43	1.26	28.54

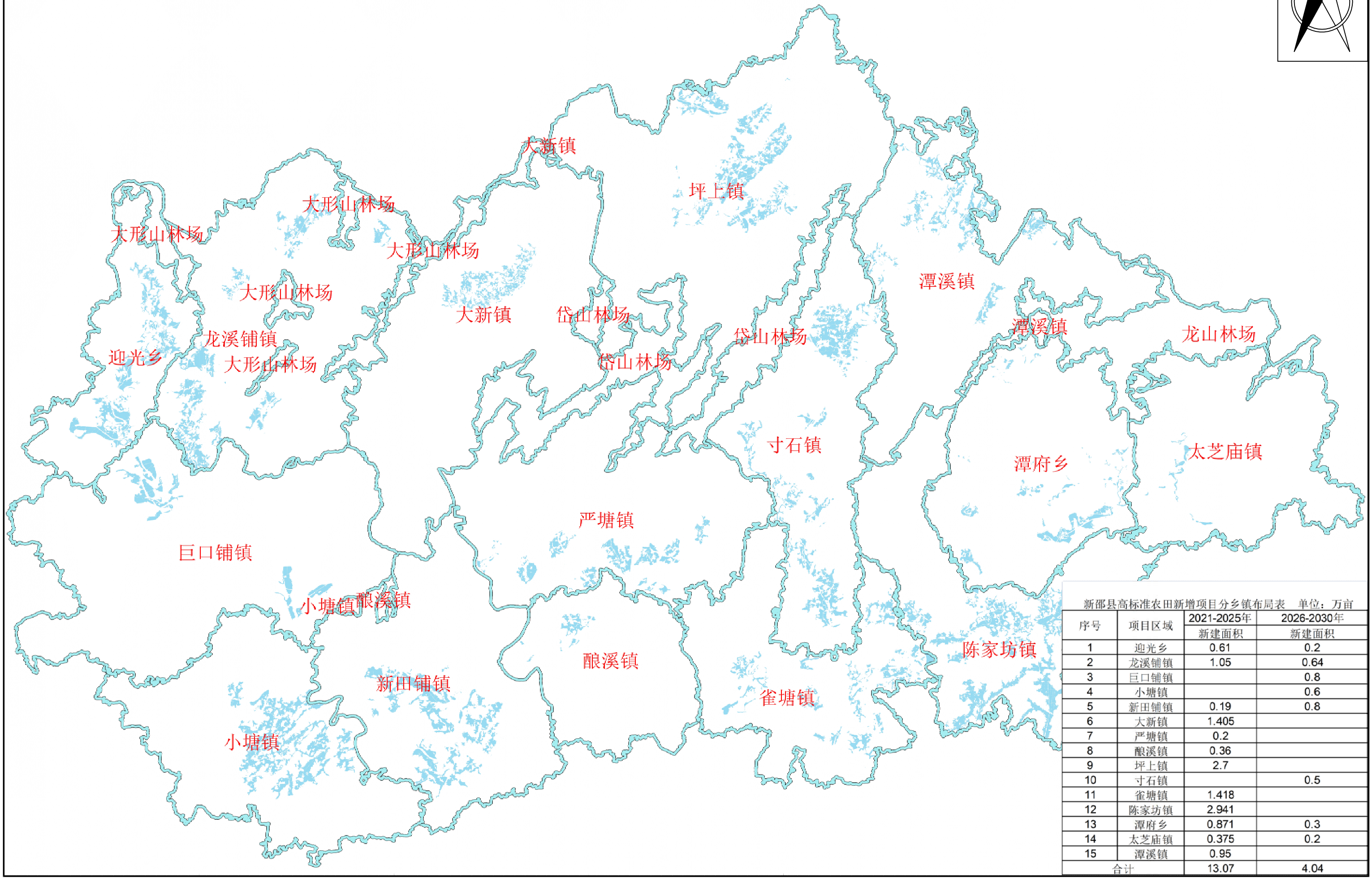
新邵县高标准农田分乡镇布局表　　单位：万亩

序号	项目区域	2021-2025年			2021-2025年		
		建设面积	新建面积	改造提升面积	建设面积	新建面积	改造提升面积
1	迎光乡	0.61	0.61		0.98	0.2	0.78
2	龙溪铺镇	1.05	1.05		0.98	0.64	0.34
3	巨口铺镇	0			1.27	0.8	0.47
4	小塘镇	0			1.86	0.6	1.26
5	新田铺镇	0.19	0.19		1.86	0.8	1.06
6	大新镇	1.405	1.405		0.37		0.37
7	严塘镇	1.1	0.2	0.9	0		
8	酸溪镇	0.46	0.36	0.1	0		
9	坪上镇	3.7	2.7	1	0		
10	寸石镇	0			1.59	0.5	1.09
11	雀塘镇	2.078	1.418	0.66	0		
12	陈家坊镇	4.541	2.941	1.6	0		
13	潭府乡	0.871	0.871		0.97	0.3	0.67
14	太芝庙镇	0.375	0.375		0.37	0.2	0.17
15	潭溪镇	0.95	0.95		0.96		0.96
合计		17.33	13.07	4.26	11.21	4.04	7.17

附图9

新邵县高标准农田建设规划（2021-2030年）--新增建设项目布局图



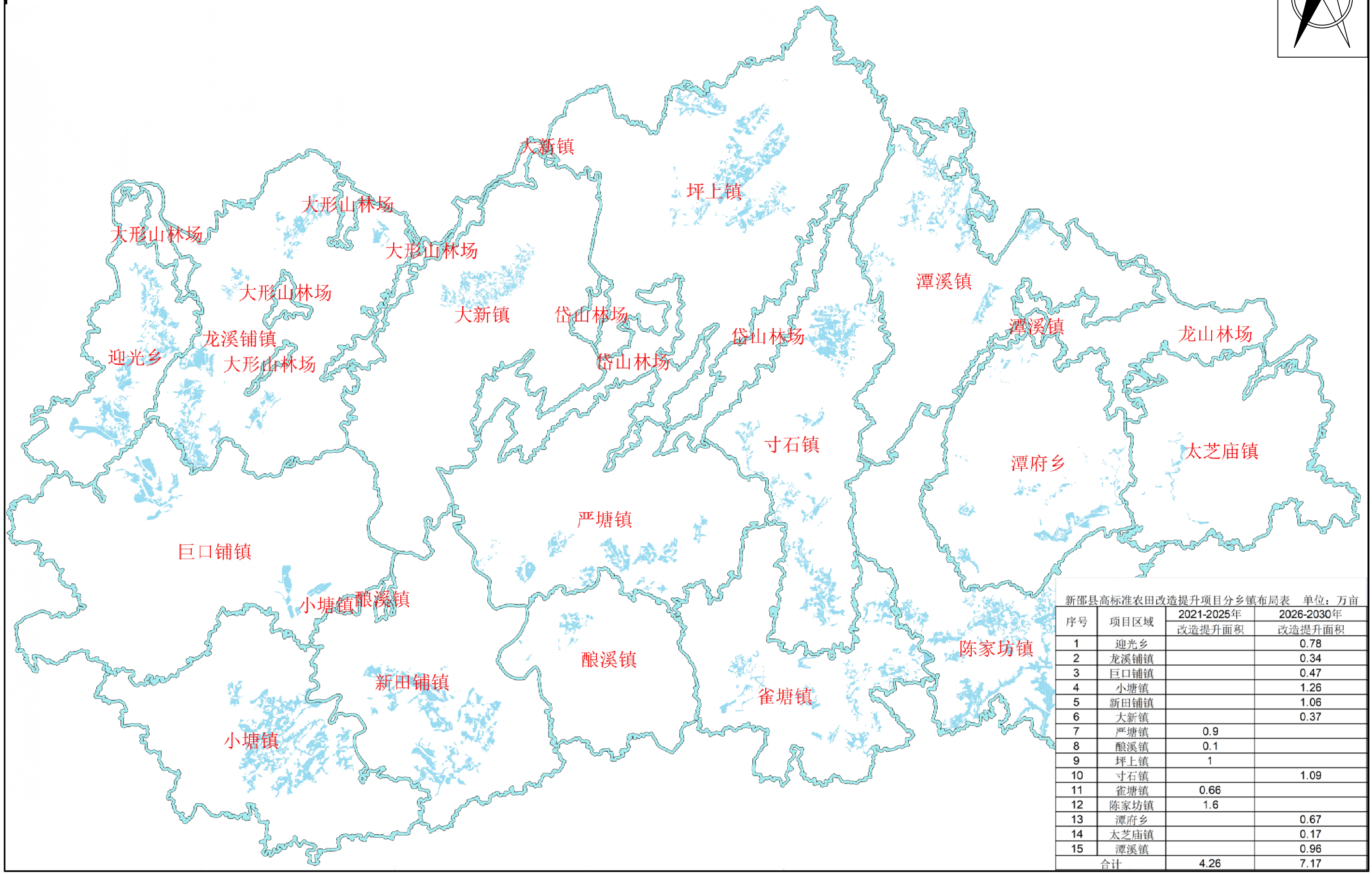


新邵县高标准农田新增项目分乡镇布局表　单位：万亩

序号	项目区域	2021-2025年 新建面积	2026-2030年 新建面积
1	迎光乡	0.61	0.2
2	龙溪铺镇	1.05	0.64
3	巨口铺镇		0.8
4	小塘镇		0.6
5	新田铺镇	0.19	0.8
6	大新镇	1.405	
7	严塘镇	0.2	
8	酿溪镇	0.36	
9	坪上镇	2.7	
10	寸石镇		0.5
11	雀塘镇	1.418	
12	陈家坊镇	2.941	
13	潭府乡	0.871	0.3
14	太芝庙镇	0.375	0.2
15	潭溪镇	0.95	
合计		13.07	4.04

附图10

新邵县高标准农田建设规划（2021-2030年）--改造提升项目布局图

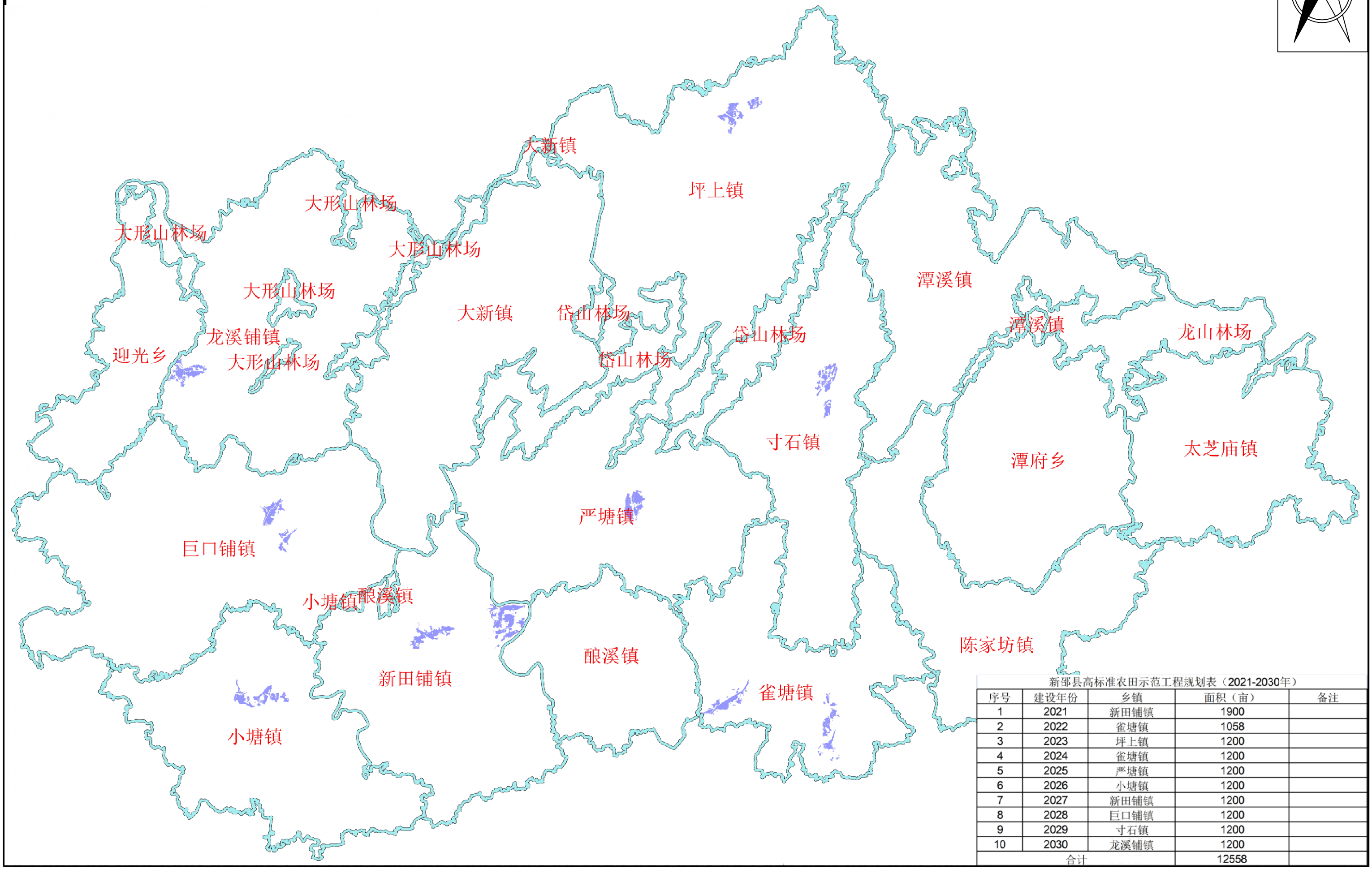


新邵县高标准农田改造提升项目分乡镇布局表　单位：万亩

序号	项目区域	2021-2025年 改造提升面积	2026-2030年 改造提升面积
1	迎光乡		0.78
2	龙溪铺镇		0.34
3	巨口铺镇		0.47
4	小塘镇		1.26
5	新田铺镇		1.06
6	大新镇		0.37
7	严塘镇	0.9	
8	酿溪镇	0.1	
9	坪上镇	1	
10	寸石镇		1.09
11	雀塘镇	0.66	
12	陈家坊镇	1.6	
13	潭府乡		0.67
14	太芝庙镇		0.17
15	潭溪镇		0.96
合计		4.26	7.17

附图11

新邵县高标准农田建设规划（2021-2030年）--示范项目布局图



新邵县高标准农田示范工程规划表（2021-2030年）

序号	建设年份	乡镇	面积（亩）	备注
1	2021	新田铺镇	1900	
2	2022	雀塘镇	1058	
3	2023	坪上镇	1200	
4	2024	雀塘镇	1200	
5	2025	严塘镇	1200	
6	2026	小塘镇	1200	
7	2027	新田铺镇	1200	
8	2028	巨口铺镇	1200	
9	2029	寸石镇	1200	
10	2030	龙溪铺镇	1200	
合计			12558	